



**ПОСОЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА**

№ 174

« 12 » февраля 2019 года

**НАЧАЛЬНИКУ
УПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ СВЯЗЯМ
С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ
В.А.ЧЕРНОВУ**

Уважаемый Владимир Александрович,

Направляем полученные сегодня ^(12 февраля) от Президента Республики Молдова И.Н.Додона материалы, которые лягут в основу его выступления на Мюнхенской конференции по политике безопасности 15-17 февраля с.г.

Приложение: упомянутое, на _____ лл.

**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ
И ПОЛНОМОЧНЫЙ ПОСОЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА**

С уважением,
О.Васнецов
О.ВАСНЕЦОВ

Презентация
идеи «Большого пакета для Молдовы»
Международная конференция по безопасности
(Мюнхен, февраль 2019 года)

Уважаемые коллеги,

Разрешите поблагодарить всех присутствующих за проявленный интерес к Республике Молдова. Хочу выразить искреннюю признательность организаторам конференции и лично Председателю Мюнхенской конференции по безопасности Его Превосходительству господину послу Вольфгангу Ишингеру за предоставленную возможность выступить на площадке столь высокого международного уровня.

Сегодня я хочу представить вам проект, который, по нашему убеждению, открывает для Молдовы новые перспективы успешного развития.

Идея «Большого пакета для Молдовы» возникла не вчера. Первые наработки этого проекта были сделаны ещё в середине 2000-х годов. В 2016 году при поддержке немецкого председательства в ОБСЕ эксперты из Молдовы и Приднестровья провели комплексный анализ процесса переговоров на основе опыта, накопленного за 25 лет после завершения вооруженной фазы конфликта, длившейся несколько месяцев в 1992 году на берегах Днестра. Основным выводом, сделанный экспертами в данном анализе: **возможность достижения серьёзного прорыва в решении существующих проблем у Республики Молдова открывается при реализации концепции «и-и» в отношении Молдовы со стороны ведущих международных партнёров. Совместимость интеграционных процессов, в которые вовлечена Республика Молдова – это новый элемент, посредством которого мы хотим достичь необходимого международного консенсуса в отношении будущего нашей страны.**

В 2017-2018 годах проект «Большого пакета для Молдовы» получил более системное оформление. В течение последних нескольких месяцев основные характеристики, лежащие в основе этого проекта, были обсуждены на высоком уровне с представителями России, Германии, Франции, США, другими государствами и некоторыми институтами ОБСЕ и Европейского Союза. С идеей «Большого пакета» были ознакомлены и представители дипломатических миссий, аккредитованных в Молдове.

Уважаемые коллеги,

Проект «Большого пакета для Молдовы» – это стремление учесть также и многовековой опыт становления и развития Молдавского государства со времён средневековой Европы, 660-летие которого мы отмечаем в этом году. Хочу подчеркнуть, что Молдова – это европейское государство со своими особенностями.

Молдова традиционно является краем, в котором представители многих народов живут в мире и согласии между собой. По официальным данным в Республике Молдова проживает более ста этнических сообществ. На протяжении столетий судьбы людей и поколений переплетались. Взаимодействие различных традиций и культур на территории края независимо от административно-территориального и государственного устройства и составляет основу современного молдавского полиэтничного общества и государства. Будущее Молдовы – это демократическое, единое, нейтральное, многонациональное государство, в котором каждый гражданин чувствует себя комфортно и в безопасности.

На наш взгляд, сегодня Молдова стоит перед выбором одного из трёх сценариев развития ситуации. Эти сценарии достаточно хорошо известны:

Первый сценарий. Намерение сохранить «статус-кво». Реально это означает отсутствие политической воли в продвижении давно назревших реформ в Молдове в области юстиции, в борьбе с коррупцией, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека. Сохранение нынешнего «статус-кво» в Молдове не способствует ответственному исполнению своих международных обязательств, закреплённых, в том числе, и в Соглашении об Ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз. **Основными препятствиями для развития страны являются: ярко выраженные сомнительные экономические интересы узкой группы лиц и неурегулированность приднестровской проблемы.**

Экономические интересы со стороны некоторых политических кругов в нашем регионе и являются основными факторами влияния на сохранение существующего «статус-кво». Но данное положение дел не устраивает абсолютное большинство граждан страны. И мы видим, что дальнейшее сохранение такой ситуации всё чаще вызывает серьёзную озабоченность у международных партнёров Республики Молдова.

Второй сценарий непосредственно связан с рисками и угрозами негативного развития событий, в основе которого, на наш взгляд, лежит так называемая концепция «или-или» в отношении Республики Молдова.

С обретением независимости в 1991 году развитие Молдовы носило зигзагообразный характер. Связано это с тем, что молдавские власти с интервалом в пять-семь лет пытались заручиться внешней поддержкой своего курса то ли на Западе, то ли на Востоке. Практика показала ошибочность такого подхода. В итоге на сегодняшний день мы имеем разделённую страну, разобщённое общество, неэффективную экономику, слабые государственные институты. Такая ситуация порождает риски дестабилизации системы государственного управления, разрушения внутренних и внешних экономических связей, повышения напряжённости в межэтнических отношениях в Молдове и утраты перспектив решения приднестровской проблемы. В этих условиях возникает реальная угроза возобновления вооружённых провокаций в Зоне безопасности на берегах Днестра. Очень уязвимыми в этом смысле являются также регионы на юге и севере страны.

Последствия этих возможных провокаций отразятся не только на внутривнутриполитической ситуации в Молдове, но могут повлиять и на существенное повышение уровня напряжённости во всем причерноморском регионе.

Развитие «негативного сценария» может произойти и в случае продолжения в дальнейшем политики сохранения «статус-кво».

Таким образом, мы можем констатировать, что первый и второй сценарии в определённой степени взаимосвязаны и нежелательны для будущего устойчивого развития Республики Молдова.

Третий сценарий. В этом сценарии изложены размышления о поступательном продвижении идеи «**Большого пакета для Молдовы**» как на внутривнутригосударственном, так и международном уровне, в основе которой лежат такие **принципы как Открытость, Совместимость, Развитие**, что и представляет собой реализацию Концепции «И-И» в отношении Республики Молдова со стороны её международных партнёров.

В результате реализации данного сценария мы рассчитываем качественно улучшить положение дел в стране. Мы понимаем, что чудо само по себе не произойдёт. Возможно, есть и другие пути или сценарии для улучшения ситуации в Молдове. В должности президента я в течение двух лет анализировал разные варианты, возможности, ранее допущенные ошибки, и, на основе этого нами была разработана Программа действий, которую хочу вам сегодня представить.

Основные усилия мы намерены предпринять для развития политического диалога как внутри страны, так и на международном уровне. Мы извлекли уроки из современной истории развития Республики Молдова после провозглашения независимости страны в 1991 году.

С тех пор общественно-политическая ситуация в стране не претерпела серьёзных изменений, молдавское общество и политический класс по-прежнему достаточно разобщены в определении стратегических приоритетов развития Молдовы. Наша цель посредством организации политического диалога внутри страны добиться консенсуса по следующим направлениям:

- **Проведение сбалансированной внешней политики** Республики Молдова в отношениях со всеми международными партнёрами на основе таких принципов, как открытость, партнёрство, добрососедство, взаимоуважение, сотрудничество, базирующихся также на строгом соблюдении конституционного статуса постоянного нейтралитета. Мы рассматриваем международно признанный статус постоянного нейтралитета Молдовы как базовое условие нашей национальной, энергетической, информационной безопасности, а также условие устойчивого и стабильного развития государства.
- **Преодоление существующих противоречивых трактовок и различного понимания экономических выгод для Молдовы** в рамках реализации Соглашения об углубленной и всеобъемлющей торговле с Европейским Союзом (DCFTA) и Зоны свободной торговли со странами Содружества Независимых Государств (СНГ), что представляет для Республики Молдова жизненно важное условие социально-экономического развития. Также дополнительным импульсом по защите экономических интересов Молдовы может стать полученный в 2018 году статус страны-наблюдателя при Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).
С 1 января текущего года Молдова практически находится в уникальной ситуации функционирующей совместимости Зон свободной торговли с ЕС и СНГ, так как Российская Федерация временно, на шесть месяцев, сняла таможенные пошлины на молдавские товары. Мы надеемся, что этот прецедент может стать примером успешного взаимодействия Европейского Союза и Российской Федерации в отношении Молдовы.
- **Совершенствование существующих механизмов по обеспечению защиты основных прав и свобод человека.** Наша общая задача на среднесрочную перспективу – добиться перехода к пост-мониторинговому этапу в отношении Республики Молдова со стороны Парламентской Ассамблеи Совета Европы. Выполнив эту важную задачу, мы заложим

надёжный фундамент для устойчивого строительства действительно свободного, правового, многонационального государства.

Примечание. Достижение консенсуса по изложенным приоритетам позволит непосредственно перейти к выполнению важнейшей задачи для всего политического класса и гражданского общества Молдовы – **разработке базовых параметров всеобъемлющего урегулирования приднестровского конфликта в формате «5+2».**

Чего мы хотим и к чему мы стремимся?

Мы исходим из того, что в ближайшее время по завершении парламентских выборов будет сформировано устойчивое парламентское большинство и правительство. Это позволит нам возобновить следующий цикл консультаций с международными партнёрами для доработки данного проекта.

Мы будем настойчиво стремиться к тому, чтобы до осени текущего года согласовать место и дату проведения и состав участников Международной конференции высокого политического уровня по Молдове. На этой конференции будут обсуждены возможные решения и приняты совместные усилия, позволяющие сблизить позиции наших международных партнёров, как на Западе, так и на Востоке, в отношении содействия постконфликтному развитию Республики Молдова. По нашему мнению данную конференцию целесообразно было бы провести в Кишинёве в июне/июле 2020 года.

Мы хотим добиться, чтобы итогом предстоящей Международной конференции стало подписание на высоком уровне важного политического документа в виде «Хартии о солидарности и партнёрстве с Республикой Молдова». Этот документ мог бы служить надёжной опорой устойчивого и безопасного развития Молдовы на многие десятилетия вперёд.

Мы считаем, что реализация идеи «Большого пакета для Молдовы» при поддержке международных партнёров – это шанс для Республики Молдова провести качественные преобразования в стране, а для партнёров Молдовы – это пример успешного сотрудничества между ведущими странами Востока и Запада по укреплению доверия, безопасности и стабильности в данном регионе Европы.

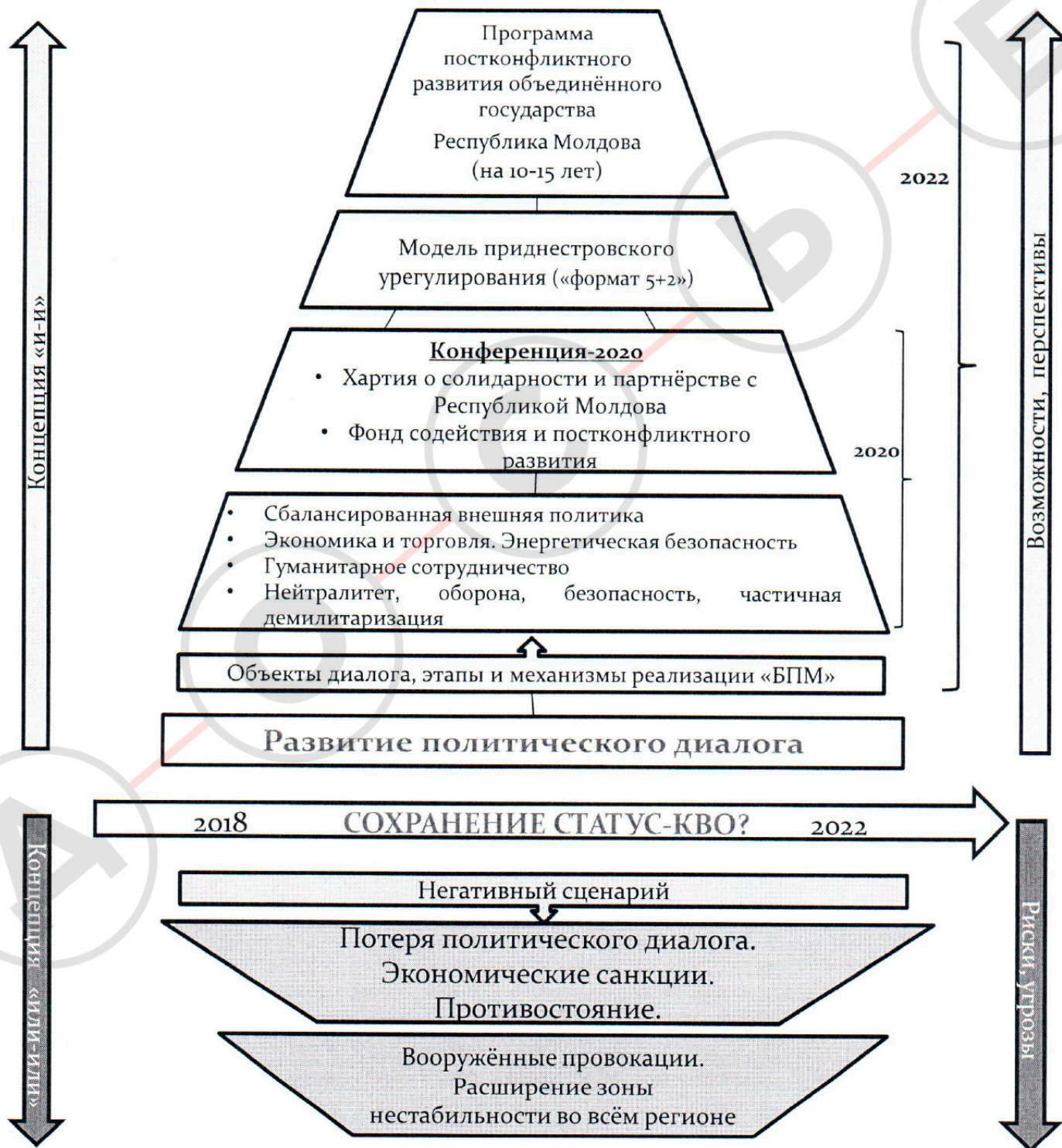
Игорь Додон, Президент Республики Молдова

Мюнхен, февраль 2019 года

«БОЛЬШОЙ ПАКЕТ для МОЛДОВЫ»
Политика открытости, совместимости и развития

Часть I

Концепция «и-и» - первооснова «Большого пакета для Молдовы»



Идея «Большого пакета» по Молдове

ноябрь 2018 года

На сегодняшний день формируются предпосылки, благоприятствующие диалогу России и Запада в отношении Республики Молдова. Проводятся соответствующие консультации.

Цель консультаций: выработка «Большого Пакета» в отношении Молдовы, который будет предложен для обсуждения на неформальном уровне с представителями России, США, Германией, Францией, ЕС и ОБСЕ. Срок: к осени 2019 года.

Что может включать «Большой пакет»:

- Выработка концепции для Молдовы о реальном наполнении стратегического партнёрства с Россией и ЕС по принципу «и-и», а не «или-или».
- Согласованные параметры модели приднестровского урегулирования для формата «5+2»: статус Приднестровья, механизм соответствующих гарантий, международный Фонд постконфликтного развития Молдовы на 10-15 лет.
- Концепция международного признания постоянного нейтралитета Молдовы.

Что для этого нужно:

- Руководство Республики Молдова будет консультироваться с Россией, США, Германией, Францией, представителями ЕС и ОБСЕ, и другими заинтересованными партнёрами по поводу создания внутренних предпосылок в Молдове для проведения сбалансированной внешней политики и формулирования общего видения решения приднестровского конфликта.
- Международные партнеры выразят поддержку сбалансированному внешнеполитическому курсу Молдовы.
- Декларация посредников и наблюдателей о дальнейшем наращивании совместных усилий в достижении всеобъемлющего урегулирования приднестровского конфликта.
- Для подтверждения «Большого пакета» проводится Международная политическая конференция по Молдове. Срок: весна-лето 2020 года.

Основные ориентиры международного консенсуса в отношении Молдовы:

- Республика Молдова – единое, демократическое, правовое, нейтральное, многонациональное государство.
- Республика Молдова – это перспективная возможность выстраивания стратегического диалога Россия-ЕС в новых исторических условиях.
- Республика Молдова выстраивает концепцию стратегического сотрудничества Молдова-Россия, Молдова-ЕС, Молдова-США, в политическом, экономическом и гуманитарном измерении.
- Достигнут консенсус по международному признанию статуса постоянного нейтралитета Молдовы (в виде Резолюции Генассамблеи ООН или СБ ООН).
- Трансформация миротворческой операции в Молдове рассматривается исключительно в рамках политического урегулирования приднестровской проблемы.

Примечание.

- 1) Данный материал может быть передан всем заинтересованным международным партнёрам для изучения.
- 2) Молдавский проект может стать основой выстраивания поэтапного мирного процесса по урегулированию конфликтной ситуации на территории Украины.

The Concept of the “Comprehensive Package” on Moldova

November 2018

Currently, the appropriate prerequisites for developing the dialogue between the Russian Federation and the West concerning the Republic of Moldova are taking shape/are emerging. The consultations are being held in this regard.

The scope/aim of the consultations: elaboration of the “Comprehensive Package” on Moldova which will be presented to the Russian Federation, USA, Germany, France, EU and OSCE to discuss it informally. Term: Autumn 2019.

The elements of the “Comprehensive Package”:

- Development of the vision/concept of the viable strategic partnership with the Russian Federation and EU based on the principle “and-and”, but not “or - or”.
- Agreed parameters of the future Transnistrian settlement framework for the discussions in the “5+2” negotiation format: status for Transnistria, the mechanism of guarantees of the status, international Fund for the post-conflict rehabilitation of Moldova with the 10-15 year term.
- Concept of the international recognition for Moldova’s neutrality status.

What do we need for:

- The Governance of Moldova will hold the necessary consultations with the Russian Federation, USA, Germany, France, EU and other stakeholders concerning the necessary conditions at the internal level for balanced external policy as well as for common vision on the Transnistrian conflict resolution.
- The international partners are expected to express their support for this declared balanced vector of the Moldova’s external policy.
- Statement by the “5+2” mediators and observers regarding the consolidation of the joint efforts aimed at achieving the comprehensive Transnistrian conflict settlement.
- International political conference dedicated to Moldova to be held for approving of this “Comprehensive Package”. Period of time: Spring – Summer 2020.

The main/key elements of the international consensus regarding Moldova:

- The Republic of Moldova – integral, democratic, law-based state, neutral, multiethnic (multinational) state.
- The Republic of Moldova – a long-term prospect for building the strategic dialogue Russia-EU new historical realities.
- The Republic of Moldova develops the strategic partnerships Moldova-Russia, Moldova-EU, Moldova – USA in the political, economic and humanitarian field.
- The consensus on the international recognition of Moldova’s status of neutrality is achieved through the UN General Assembly or Security Council Resolution.
- Transforming the peacekeeping operation is considered exclusively within the political settlement of the Transnistrian conflict.

NOTE.

- 1) This paper should be presented to all stakeholders for further consideration.
- 2) MD proposed Draft could serve as a basis for the gradual peace process on the conflict settlement in Ukraine.