



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Сектор управне инспекције
Група управне инспекције
Број: 038-070-89/3/2016-02
Датум: 14.12. 2016. године
Нови Сад

Управни инспектор Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе, у поступку вршења ванредног инспекцијског надзора по представи грађана у Градској управи за опште послове града Новог Сада, на основу члана 31. став 4., а у вези члана 4. став 3. Закона о управној инспекцији („Службени гласник РС“, број 87/2011) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), доноси

РЕШЕЊЕ

1. **НАЛАЖЕ СЕ** председнику Градског већа града Новог Сада да Градско веће укине решење о постављењу вршиоца дужности начелника Градске управе за инспекцијске послове Балабан Владимира, број П-020-4/2012-40/Ж од 10.10.2012. године, јер није постављен на начин прописан чланом 56. став 1. Закона о локалној самоуправи и - да обезбеди постављење начелника Градске управе за инспекцијске послове на начин прописан чланом 56. став 1. Закона о локалној самоуправи;

2. Рок за извршење наложених мера у тачки 1. овог решења је 15 дана од дана достављања решења.

3. О извршењу наложене мере председник Градског већа дужан је да писмено обавести управног инспектора Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе у Новом Саду.

Неизвршавање решења и необавештавање управног инспектора о спровођењу наложене мере, представља прекршај предвиђен Законом о управној инспекцији.

4. Жалба не одлаже извршење решења.

Образложење

Управни инспектор Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе спровео је ванредни инспекцијски надзор у Градској управи за опште послове града Новог Сада чија је садржина била примена одредби члана 54. и 56. Закона о

локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07), односно спровођење прописаног поступка и испуњеност услова за постављење начелника, односно заменика начелника управе.

У поступку вршења инспекцијског надзора утврђено је, што је и налазом Записника број: 038-070-89/2/2016-02 од 07.12.2016. године констатовано, да је Градско веће града Новог Сада, решењем број: П-020-4/2012-40/Ж од 10.10.2012. године, за вршиоца дужности начелника Градске управе за инспекцијске послове поставило Балабан Владимира, без спровођења поступка јавног огласа, прописаног чланом 56. Закона о локалној самоуправи.

Чланом 56. Закона о локалној самоуправи прописано је да начелника општинске управе поставља општинско веће на основу јавног огласа, на пет година и да начелник управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, који се поставља на исти начин и под истим условима као начелник.

Одредбама члана 66. став 7. Закона о локалној самоуправи прописано је да се одредбе овог Закона о општинској управи примењују и на градску управу.

С обзиром да је постављење вршиоца дужности заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове града Новог Сада извршено без спровођења поступка јавног огласа, и да ове послове у супротности са законом обавља вршилац дужности начелника, одлучено је као у диспозитиву решења

Жалба не одлаже извршење решења, сходно члану 32. став 4. Закона о управној инспекцији.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба директору Управног инспектората - Главном управном инспектору, у року од осам дана од дана достављања решења а преко управног инспектора са седиштем у Новом Саду Булевар Михајла Пупина бр.10.


УПРАВНИ ИНСПЕКТОР
Нада Хенгл



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Сектор управне инспекције
Група управне инспекције
Број: 038-070-89/2/2016-03
Датум: 14.12.2016. године
Нови Сад

ЗАПИСНИК О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ГРАДСКОЈ УПРАВИ ЗА ОПШТЕ ПОСЛОВЕ ГРАДА НОВОГ САДА

Ванредни инспекцијски надзор спроведен је на основу члана 3., члана 4. став 2., члана 23. став 3. и члана 24. став 1. тачка 1) Закона о управној инспекцији („Службени гласник РС“, број 87/11) поводом представке грађана од 02.12.2016 године, којом се притужују на незаконито постављење в.д. начелника Градске управе за инспекцијске послове града Новог Сада Балабан Владимира, с обзиром да исти не испуњава услове који су прописани чланом 45. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“,бр.36/2015), јер нема пет година радног искуства на инспекцијским пословима

Ванредни инспекцијски надзор спроведен је 07.децембра 2016. године у службеним просторијама Градске управе за опште послове где се, по Одлуци о градским управама, води персонална евиденција о запосленима у Градским управама Града Новог Сада.

Ванредни инспекцијски надзор извршила је Нада Хенгл руководилац Групе управне инспекције Нови Сад, Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе, управни инспектор.

Надзору је присуствовала и потребне податке давала Евица Кирић, помоћник за радне односе в.д.начелника Градске управе за опште послове.

САДРЖИНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Примена одредби члана 45. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15) и члана 55. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, број 129/2007).

На основу утврђеног чињеничног стања непосредним увидом у акта, евиденције, извештаје и другу потребну документацију сагласно члану 29. став 1. тачка 1. Закона о управној инспекцији, даје се следећи

НАЛАЗ

Представком грађана од 02.12.2016 године, указано је на незаконито постављење в.д. начелника Градске управе за инспекцијске послове града Новог Сада Балабан Владимира, с обзиром да исти не испуњава услове који су прописани чланом 45. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/2015), јер нема пет година радног искуства на инспекцијским пословима.

Чланом 45. Закона о инспекцијском надзору прописано је да радом инспекције може руководити лице које, поред услова предвиђеним овим законом за рад на радном месту инспектора, има и најмање 5 година радног искуства на пословима инспекцијског надзора. Руководилац инспекције има положај, овлашћење, дужност и одговорност инспектора.

Законом о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, број 129/2007), прописано је да се општинска управа образује као јединствени орган, а могу се образовати и општинске управе за поједине области у општинама са преко 50.000 становника (члан 53).

Чланом 55. наведеног Закона прописано је да кад се општинска управа организује у више управа, радом управе руководи начелник. За начелника управе може бити постављено лице које има одговарајући факултет, у односу на делокруг управе, положен испит за рад у органима државне управе и најмање пет година радног искуства у струци. Према члану 56. истог Закона, начелника општинске управе, односно управе за поједине области поставља општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година. Начелник општинске управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и који се поставља на исти начин и под истим условима као и начелник. На основу члана 66. став 7. Закона, одредбе овог закона о општинској управи примењују се на градску управу.

Непосредним увидом у персонални досије Балабан Владимира утврђено је:

Решењем Градског већа града Новог Сада, број II – 020-4/2012-40/ж од 10.10.2012. године Владимир Балабан дипл.инг.пољопривреде постављен је за вршиоца дужности начелника Градске управе за инспекцијске послове, без спровођења поступка јавног огласа, прописаног чланом 56. Закона о локалној самоуправи.

Балабан Владимир је завршио Пољопривредни факултет Универзитета у Новом Саду дана 27.12.2002 године (диплома број 8263/24407 од 05.02.2003 године), положио државни стручни испит пред Испитном комисијом за кандидате са високим образовањем Министарства за државну управу и локалну самоуправу - уверење број:152-02-1416/2010-06 од 19.10.2010 године. Непосредном провером, увидом у радну књижицу Балабан Владимира утврђено је да је на дан ступања на снагу Закона о инспекцијском надзору- 29.04.2015 године ("Сл.гласник РС", бр.36/2015) именовани остварио радни стаж од 8 година, 1 месец и 8 дана од којих је 5 година 5 месеци и 5 дана остварио у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде обављајући послове по основу Уговора о привременим и повременим пословима. На основу члана 11. став 1. тачка 9) Закона о пензијском и инвалидском осигурању ("Сл.гласник РС", бр.34/2003, 64/2004-Одлука УСРС, 84/2004-др.закон, 8572005, 101/2005-др.закон, 63/2006-Одлука УСРС, 5/2009, 107/2009, 101/2010, 93/2012, 62/2013, 108/2013, 75/2014, и 142/2014) остварени стаж

осигурања по наведеном основу у радну књижицу је уписан као пезијски стаж. Како у персоналном досијеу нема доказа да је именовани обављао послове инспекцијског надзора у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, констатује се да Балабан Владимир не испуњава услове за постављење на место начелника Градске управе за инспекцијске послове из члана 55. став 2. у вези са чланом 56. став 3. Закона о локалној самоуправи и члана 45. Закона о инспекцијском надзору, јер нема 5 година радног искуства на пословима инспекцијског надзора.

Указује се, да постављење Балабан Владимира за вршиоца дужности начелника Градске управе за инспекцијске послове није извршено на начин прописан одредом члана 56. став 1. и 3. у вези са чланом 66. став 7. Закона о локалној самоуправи, јер овај закон није прописао могућност привременог обављања функције заменика начелника општинске или градске управе, односно да ову функцију може обављати вршилац дужности.

Надаље се **Указује** да је 01.12.2016 године почео да се примењује Закон о запосленим у Аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Сл.гласник РС",бр.21/2016), којим је прописана могућност да Веће, у колико није постављен начелник управе, као ни његов заменик, до постављења начелника управе, као и кад начелник управе није у могућности да обавља дужност дуже од 30 дана, може поставити вршиоца дужности-службеника на положају који обавља послове начелника управе, најдуже на три месеца, без спровођења јавног конкурса.

Отклањање уочених незаконитости биће наложено посебним решењем у смислу чл.31.став 4. Закона о управној инспекцији ("Сл.гласник Р.Србије",број: 87/2011).

На записник се могу ставити примедбе у писаном облику у року од три дана од дана достављања записника, управном инспектору, на адресу Јужнобачки управни округ, бул. Михајла Пупина бр.10 Нови Сад, сагласно одредбама члана 30.став 1.Закона о управној инспекцији.



УПРАВНИ ИНСПЕКТОР

Нада Хенгл

Достављено:

- в.д. начелника Градске управе за опште послове
- председнику Градског већа
- а/а



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Сектор управне инспекције
Група управне инспекције
Број: 038-070-89/2016-02
Датум: 07.11.2016. године
Нови Сад

ЗАПИСНИК О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ГРАДСКОЈ УПРАВИ ЗА ОПШТЕ ПОСЛОВЕ ГРАДА НОВОГ САДА

Ванредни инспекцијски надзор спроведен је на основу члана 3., члана 4. став 2., члана 23. став 3. и члана 24. став 1. тачка 1) Закона о управној инспекцији („Службени гласник РС“, број 87/11) поводом представке грађана од 20.10.2016 године, којом се притужују на незаконито постављење в.д.заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове града Новог Сада Дејана Шијака, с обзиром да исти не испуњава услове који су прописани чланом 45. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015), јер нема пет година радног искуства на инспекцијским пословима

Ванредни инспекцијски надзор спроведен је 03. новембра 2016. године у службеним просторијама Градске управе за опште послове где се, по Одлуци о градским управама, води персонална евиденција о запосленима у Градским управама Града Новог Сада.

Ванредни инспекцијски надзор извршила је Нада Хенгл руководилац Групе управне инспекције Ново Сад, Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Надзору је присуствовала и потребне податке давала Евица Кирић, помоћник за радне односе в.д.начелника Градске управе за опште послове.

САДРЖИНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Примена одредби члана 45. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15) и члана 55. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, број 129/2007).

На основу утврђеног чињеничног стања непосредним увидом у персонални досије Шијак Дејана, сагласно члану 29. став 1. тачка 1. Закона о управној инспекцији, даје се следећи

НАЛАЗ

Представком грађана од 20.10.2016 године која је упућена управном инспектору Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе-Група управне инспекције Нови Сад, указано је на незаконито постављење в.д.заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове града Новог Сада Шијак Дејана, с обзиром да исти не испуњава услове који су прописани чланом 45. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС",бр.36/2015), јер нема пет година радног искуства на инспекцијским пословима.

Чланом 45. Закона о инспекцијском надзору прописано је да радом инспекције може руководити лице које, поред услова предвиђеним овим законом за рад на радном месту инспектора има и најмање 5 година радног искуства на пословима инспекцијског надзора. Руководилац инспекције има положај, овлашћење, дужност и одговорност инспектора.

Законом о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, број 129/2007), прописано је да се општинска управа образује као јединствени орган, а могу се образовати и општинске управе за поједине области у општинама са преко 50.000 становника (члан 53).

Чланом 55. наведеног Закона прописано је да кад се општинска управа организује у више управа, радом управе руководи начелник. За начелника управе може бити постављено лице које има одговарајући факултет, у односу на делокруг управе, положен испит за рад у органима државне управе и најмање пет година радног искуства у струци. Према члану 56. истог Закона, начелника општинске управе, односно управе за поједине области поставља општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година. Начелник општинске управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и који се поставља на исти начин и под истим условима као и начелник. На основу члана 66. став 7. Закона, одредбе овог закона о општинској управи примењују се на градску управу.

Непосредним увидом у персонални досије Шијак Дејана утврђено је:

Решењем Градског већа града Новог Сада, број: П-020-4/2014-53/б од 5. августа 2014. године, за вршиоца дужности заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове постављен је Шијак Дејан, дипломирани менаџер, без спровођења поступка јавног огласа, прописаног чланом 56. Закона о локалној самоуправи.

Дејан Шијак је завршио Факултет за пословно –индустријски менаџмент Универзитета Унион Београд дана 13.06.2014 године (диплома број 1264-712/14-04 од 28.06.2014 године) положио државни стручни испит пред Испитном комисијом за кандидате са високим образовањем Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице –уверење број:128-152-964/2014 од 13.06.2014 године, и не испуњава услове за постављење на место заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове из члана 55. став 2. у вези са чланом 56. став 3. Закона о локалној самоуправи.

Поред утврђене незаконитости у погледу постављења Шијак Дејана за в.д.заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове , исти, у тренутку спровођења инспекцијског надзора, не испуњава услове за обављање послова заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове ни према одредбама члана 45.Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС",бр.36/2015), јер нема 5 година радног искуства на пословима инспекцијског надзора.

Указује се, да постављење Дејана Шијака за вршиоца дужности заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове није извршено на начин прописан одредом члана 56. став 1. и 3. у вези са чланом 66. став 7. Закона о локалној самоуправи, јер овај закон није прописао могућност привременог обављања функције заменика начелника општинске или градске управе, односно да ову функцију може обављати вршилац дужности

Отклањање уочене незаконитости биће наложено посебним решењем у смислу чл.31.став 4. Закона о управној инспекцији ("Сл.гласник Р.Србије",број: 87/2011).

На записник се могу ставити примедбе у писаном облику у року од три дана од дана достављања записника, управном инспектору, на адресу Јужнобачки управни округ, бул. Михајла Пупина бр.10 Нови Сад, сагласно одредбама члана 30.став 1.Закона о управној инспекцији.

УПРАВНИ ИНСПЕКТОР

Нада Хенгл



Достављено:

- в.д. начелника Градске управе за опште послове
- председнику Градског већа
- а/а



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Сектор управне инспекције
Одсек управне инспекције
Број: 038-070-89/1/2016-02
Датум: 07.11. 2016. године
Нови Сад

Управни инспектор Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе, у поступку вршења ванредног инспекцијског надзора по представи грађана у Градској управи за опште послове града Новог Сада, на основу члана 31. став 4., а у вези члана 4. став 3. Закона о управној инспекцији („Службени гласник РС“, број 87/2011) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), доноси

РЕШЕЊЕ

1. **НАЛАЖЕ СЕ** председнику Градског већа града Новог Сада да Градско веће укине решење о постављењу вршиоца дужности заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове Шијак Дејана број: П-020-4/2014-53/б од 5. августа 2014. године, јер није постављен на начин прописан чланом 56. став 1. Закона о локалној самоуправи.
2. Рок за извршење наложене мере у тачки 1. овог решења је 15 дана од дана достављања решења.
3. О извршењу наложене мере председник Градског већа дужан је да писмено обавести управног инспектора Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе у Новом Саду.
Неизвршавање решења и необавештавање управног инспектора о спровођењу наложене мере, представља прекршај предвиђен Законом о управној инспекцији.
4. Жалба не одлаже извршење решења.

Образложење

Управни инспектор Управног инспектората Министарства државне управе и локалне самоуправе спровео је ванредни инспекцијски надзор у Градској управи за опште послове града Новог Сада чија је садржина била примена одредби члана 54. и 56. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07), односно спровођење прописаног поступка и испуњеност услова за постављење начелника, односно заменика начелника управе.

У поступку вршења инспекцијског надзора утврђено је, што је и налазом Записника број: 038-070-89/2016-02 од 03.11.2016. године констатовано, да је Градско веће града Новог Сада, решењем број: П-020-4/2014-53/б од 5. августа 2014. године, за вршиоца дужности заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове поставило Шијак Дејана, без спровођења поступка јавног огласа, прописаног чланом 56. Закона о локалној самоуправи који не испуњеност услова за постављење јер нема 5 година радног искуства у струци.

Чланом 56. Закона о локалној самоуправи прописано је да начелника општинске управе поставља општинско веће на основу јавног огласа, на пет година и да начелник управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, који се поставља на исти начин и под истим условима као начелник.

Одредбама члана 66. став 7. Закона о локалној самоуправи прописано је да се одредбе овог Закона о општинској управи примењују и на градску управу.

С обзиром да је постављење вршиоца дужности заменика начелника Градске управе за инспекцијске послове града Новог Сада извршено без спровођења поступка јавног огласа, и да ове послове у супротности са законом обавља вршилац дужности начелника, односно заменика начелника одлучено је као у диспозитиву решења

Жалба не одлаже извршење решења, сходно члану 32. став 4. Закона о управној инспекцији.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба директору Управног инспектората - Главном управном инспектору, у року од осам дана од дана достављања решења а преко управног инспектора са седиштем у Новом Саду Булевар Михајла Пупина бр.10.

РУКОВОДИЛАЦ ГРУПЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОР

Нада Хенгл

