

(проект, прийнятий 24.10.2017 р.)

Протокольне рішення
комісії з розслідування причин невиконання
Національною акціонерною компанією "Нафтогаз України" плану дій
з передачі активів, матеріально-технічних та інших ресурсів до
ПАТ "Магістральні газопроводи України", що затверджена наказом
Міненерговугілля від 20.09.2017.

" ____ " _____ 2017 року

Планом реструктуризації публічного акціонерного товариства "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" з метою відокремлення діяльності з транспортування та зберігання (закачування, відбору) природного газу (далі – План реструктуризації), затвердженим постановою КМ України від 01.07.2016 № 496, зокрема, передбачено:

- утворення оператора ГТС - ПАТ "Магістральні газопроводи України" (п. 1 Плану реструктуризації);

- проведення із залученням Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України" (далі -НАК "Нафтогаз України", Компанія) аналізу матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ "Магістральні газопроводи України", **включаючи** аналіз активів, що використовуються у діяльності з транспортування природного газу, та обговорення результатів аналізу з представниками ПАТ "Магістральні газопроводи України" (п. 3 Плану реструктуризації, строк - 20.12.2016);

- розробка із залученням Секретаріату Енергетичного Співтовариства та подання на розгляд Кабінету Міністрів України попереднього переліку активів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ "Магістральні газопроводи України", та плану їх передачі вказаному товариству (п. 4 Плану реструктуризації, строк - 31.01.2017).

На виконання п. 3 Плану реструктуризації ПАТ «Укртрансгаз» листом 16.12.2016 №17164/2-001) надало НАК «Нафтогаз України» інформацію щодо матеріально-технічних, людських та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ «Магістральні газопроводи України», що обліковуються на балансі товариства.

У листі зазначено, що вказана інформація включає державне майно, що не підлягає приватизації, яке знаходиться на території АР Крим та в зоні проведення АТО на тимчасово непідконтрольній території Донецької та Луганської областей. Дані про непрофільні активи не включено до складу інформації, що надана.

20 січня 2016 року аналогічна інформація, а саме: аналіз матеріально-технічних, людських та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ «Магістральні газопроводи України» (далі – *аналіз матеріально-технічних ресурсів*); попередній перелік матеріально-технічних активів та людських

ресурсів, необхідних для забезпечення ефективного функціонування майбутнього оператора газотранспортної системи (далі – попередній перелік) та план передачі активів, матеріально-технічних та інших ресурсів до ПАТ «Магістральні газопроводи України», необхідних для його ефективної роботи (далі – план передачі активів), була надана на ознайомлення представнику Секретаріату Енергетичного Співтовариства.

31.01.2017 на засіданні підгрупи з опрацювання плану реструктуризації НАК «Нафтогаз України» (далі – підгрупа) представник Секретаріату Енергетичного Співтовариства зазначив, що протягом 20-26 січня 2017 року Секретаріат детально проаналізував аналіз матеріально-технічних ресурсів та план передачі активів, а також ознайомився з попереднім переліком, а також **вказані документи були обговорені із зацікавленими сторонами**. Представник Секретаріату зазначив, що попередній перелік ґрунтується на територіальній та організаційній структурі ПАТ "Укртрансгаз". Водночас, представник СЕС зазначив, що пункти 3 та 4 Плану реструктуризації щодо консультації з СЕС можна вважати виконаними.

Про погодження вказаних документів із СЕС Міненерговугілля листом від 01.02.2017 №КМ/2-31-240 проінформувало Віце-прем'єр-міністра України, голову робочої групи з питань прискорення реформи корпоративного управління ПАТ «НАК «Нафтогаз України» Кістіона В.Є.

01.02.2017 на засіданні робочої групи з питань прискорення реформи корпоративного управління ПАТ «НАК «Нафтогаз України» (далі – робоча група) було прийнято рішення **про схвалення за основу** проектів аналізу матеріально-технічних ресурсів і попереднього переліку, а також про взяття за основу проекту плану передачі активів.

22.02.2017 на засіданні робочої групи **було схвалено проекти аналізу матеріально-технічних ресурсів; попереднього переліку та взято за основу проект плану передачі активів**. При цьому відповідно до матеріалів засідання робочої групи вказане рішення приймалось за участю представників НАК "Нафтогаз України" як членів робочої групи.

Згідно із схваленими аналізом матеріально-технічних ресурсів та попереднім переліком, до отримання технічного обґрунтування питання щодо найбільш ефективного використання підземних сховищ газу, ці сховища природного газу мають бути передані до ПАТ "Магістральні газопроводи".

09.06.2017 на засіданні робочої групи **було схвалено план передачі активів та доручено Міненерговугілля в установленому порядку подати Кабінету Міністрів України аналіз матеріально-технічних ресурсів, попередній перелік та план передачі активів (з деталізованим додатком)**. У цьому засіданні робочої групи також, як вбачається з її матеріалів, брали участь представники НАК «Нафтогаз України».

Листом від 13.06.2017 № КМ/1-31-157613.06.2017 Міненерговугілля на виконання рішення робочої групи направило зазначені документи Кабінету Міністрів України для їх розгляду та схвалення на засіданні Уряду.

14.06.2017, за результатом розгляду вказаних документів, **Кабінет Міністрів України прийняв рішення: взяти до відома інформацію, підготовлену Міненерговугіллям за участю експертів Секретаріату Енергетичного Співтовариства, щодо аналізу матеріально-технічних, людських та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ «Магістральні газопроводи України», а також підготовлений за його результатами попередній перелік активів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ «Магістральні газопроводи України», та план їх передачі (протокольне рішення Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 40).**

Крім того, вказаним протокольним рішенням Уряд зобов'язав, в тому числі НАК «Нафтогаз України», вжити заходів щодо виконання плану передачі активів, матеріально-технічних та інших ресурсів до ПАТ «Магістральні газопроводи України», необхідних для його ефективної роботи.

Враховуючи зазначене вище, представники НАК "Нафтогаз України" мали всю необхідну інформацію щодо ходу розгляду та змісту таких документів як: аналіз матеріально-технічних ресурсів, попередній перелік активів та план передачі активів, які схвалені Урядом 14.06.2017.

Так, НАК "Нафтогаз України" ще в грудні 2016 року отримала від ПАТ "Укртрансгаз" документи, які розглядалися на засіданнях підгрупи та робочої групи; представники НАК "Нафтогаз України" входять до складу як підгрупи, так і робочої групи. Більш того, як уже відзначалось, відповідно до матеріалів засідань робочої групи представники НАК "Нафтогаз України" були присутніми на всіх засіданнях робочої групи.

Тож, зважаючи на викладене і те, що тільки ПАТ "Укртрансгаз" є власником інформації щодо переліку активів, які обліковуються в товаристві, а також що цей перелік обговорювався представником СЕС з усіма зацікавленими особами та розглядався на засіданнях підгрупи та робочої групи (за результатами рішення яких перелік було надано Кабінету Міністрів України), твердження НАК "Нафтогаз України", що їм не відомо, який саме перелік схвалено Урядом, є такими, що не відповідають дійсності.

Водночас, НАК "Нафтогаз України", в порушення Плану реструктуризації та рішення Уряду від 14.06.2017 №40, не виконуючи заходів щодо надання інформації по державному та власному майну, без обговорення переліку активів з ПАТ "Магістральні газопроводи України", намагається виконати альтернативний план реструктуризації компанії, про що свідчить наступне.

Відповідно до плану передачі активів ПАТ "Укртрансгаз" був зобов'язаний до 01.08.2017 за результатами інвентаризації державного та власного майна (з

метою визначення його вартості та способу передачі) уточнити перелік державного та власного майна, що підлягає передачі, з наступним погоженням з ПАТ "Магістральні газопроводи", та визначити умови передачі власного майна.

На засіданнях підгрупи та робочої групи, на яких були присутніми представники НАК "Нафтогаз України", неодноразово наголошувалось на забезпеченні НАК "Нафтогаз України" виконання даного пункту плану передачі.

Зокрема, на засіданні робочої групи, яке відбулось 21.08.2017, зобов'язано НАК "Нафтогаз України" разом із ПАТ "Укртрансгаз" вжити невідкладних заходів щодо виконання плану передачі активів, зокрема, в частині уточнення переліку державного та власного майна, що підлягає передачі до ПАТ "Магістральні газопроводи України", погодивши його з цим товариством.

Станом на 10.10.2017, пункт 5 додатку до плану передачі активів, розробленого на виконання п. 4 Плану реструктуризації, виконання якого вимагалось рішенням Уряду від 14.06.2017 №40, не виконаний. Відповідальним за виконання цього пункту плану заходів є ПАТ "Укртрансгаз" та ПАТ "Магістральні газопроводи України" (з яким має погодитись уточнений перелік).

Враховуючи, що відповідно до Статуту ПАТ "Укртрансгаз" функції загальних зборів акціонерів цього товариства виконує правління НАК "Нафтогаз України", Компанія мала всі необхідні важелі впливу для забезпечення своєчасного виконання вказаного пункту плану передачі активів.

Представник ПАТ «Укртрансгаз» запрошувався до участі в роботі комісії. Проте, на засідання комісії представник ПАТ «Укртрансгаз» не прибув, про причини відсутності не повідомив. Інформації щодо причин невиконання пункту 5 додатку до плану передачі активів комісії не надано.

Разом з тим, НАК "Нафтогаз України" за результатами інвентаризації майна ПАТ "Укртрансгаз", без обговорення з ПАТ "Магістральні газопроводи України", сформовано власний перелік майна, який не узгоджується з аналізом необхідних матеріально - технічних активів та попереднім переліком, які схвалені Урядом і погоджені Секретаріатом Енергетичного Співтовариства, та який сформований НАК "Нафтогаз України" на основі регуляторної бази активів і включає виключно майно, що використовуються *тільки* для транспортування природного газу; Компанією впроваджується власний план передачі активів.

Листом від 06.09.2017 №10/3-4КТ-284КТ сформований НАК «Нафтогаз України» перелік надано Компанією Віце-прем'єр-міністру України, голові робочої групи Кістіону В.Є. та Міненерговугілля.

У зв'язку із зазначеним вище, Міненерговугілля не має можливості затвердити цей перелік активів, наслідком чого є невиконання пункту 6 додатку до плану передачі активів.

Протокольним рішенням Уряду від 06.09.2017 №52 НАК "Нафтогаз України" доручено вжити невідкладних заходів з реалізації рішення Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 №40 з урахуванням розглянутого Кабінетом

Міністрів України попереднього переліку активів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для забезпечення ефективної роботи ПАТ "Магістральні газопроводи України".

Це рішення Кабінету Міністрів також не виконується ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України».

Крім того, як стало відомо з офіційних джерел, зокрема з інформації, розміщеної на офіційному сайті НАК "Нафтогаз України", компанія створила в структурі ПАТ "Укртрансгаз" філію "Оператор газотранспортної системи України". У цій філії, як зазначає НАК "Нафтогаз України", "будуть сконцентровані всі бізнес-процеси, активи і фахівці, що необхідні і достатні для забезпечення транспортування природного газу територією України. Після повного юридичного відокремлення від Нафтогазу цей підрозділ зможе пройти сертифікацію оператора ГТС відповідно до вимог ЄС".

Вказане також не узгоджується з Планом еструктуризації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.07.2016 № 496, та згаданим вище планом передачі активів, затвердженим протокольним рішенням Уряду.

Крім того, не виконуючи План реструктуризації, затверджений Урядом, результатом чого має бути відокремлення оператора ГТС, НАК "Нафтогаз України", без будь-якого погодження з Урядом, проведено закупівлі, предметом якої є "Інвестиційно-банківські послуги, пов'язані із забезпеченням відокремлення діяльності з транспортування природного газу, включаючи залучення кваліфікованого партнера до управління газотранспортною системою України".

Відповідно до інформації, розміщеної на сайті Prozorro, вартість закупівлі становить 98 000 000,00 грн. з ПДВ (тобто, більше 3,7 млн. дол. США).

Відповідно до тендерної пропозиції переможець торгів має:

- надати НАК "Нафтогаз України" рекомендації і консультації щодо оптимальних і пропонованих умов і способу відокремлення діяльності з транспортування природного газу (прим. - вказані питання вже вирішені у постанові № 496);

- здійснення оцінки потенційного фінансового впливу на господарську діяльність НАК "Нафтогаз України", що може бути викликаний відокремленням діяльності з транспортування природного газу територією України;

- надання рекомендацій щодо зменшення негативного впливу, який може бути викликаний відокремленням діяльності з транспортування природного газу територією України;

- надання допомоги і консультацій в ході спілкування з внутрішніми і зовнішніми кредиторами Замовника, в зв'язку зі зменшенням вартості активів Замовника в результаті відокремлення діяльності з транспортування природного газу територією України;

- надання рекомендацій щодо структурування взаємовідносин з основними зацікавленими сторонами (акціонером Оператора газотранспортної системи (далі – Оператор ГТС) та НАК "Нафтогаз України", кредиторами/донорами, органами державної влади тощо) (слід звернути увагу, що мова йде не про ПАТ "Магістральні газопроводи України" як оператора ГТС відповідно до Плану реструктуризації, а про знеособленого оператора ГТС);

- надання рекомендацій у структуруванні передачі активів, технічних та інших ресурсів, необхідних для діяльності із транспортування природного газу.

Переможець конкурсу також повинен надати НАК "Нафтогаз України" допомогу в підготовці документів, необхідних для процесу відбору кваліфікованого партнера, зокрема підготовку проекту умов і порядку проведення конкурсу та критеріїв вибору; підготовку переліку потенційних партнерів. Крім того, перелік його завдань передбачає визначення основних комерційних умов угоди з кваліфікованим партнером; структурування угоди; інформаційний та інший необхідний супровід залучення партнера.

Вказане свідчить, що НАК "Нафтогаз України", в порушення рішень Уряду та Секретаріату Енергетичного Товариства, за власним планом здійснює "виділення функції оператора ГТС («анбандлінгу»)".

Представник НАК «Нафтогаз України» пояснила, що Планом реструктуризації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 1 липня 2016 р. № 496, не передбачено надання повного переліку активів. Цим же планом передбачено утворення двох операторів: ПАТ «МГУ» та ПАТ «ПСГ». Відносно підземних сховищ газу Європейською Комісією наразі проводиться комплексне дослідження.

Урядом було схвалено лише попередній перелік активів, які мають бути передані до ПАТ «Магістральні газопроводи України». Тому 15.08.2017 компанія направила до Міненергоаугілля уточнений перелік активів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для ефективної роботи ПАТ «Магістральні газопроводи України» на початковому етапі. Цей перелік виключно активи, необхідні для транспортування природного газу.

Тому вважає, що НАК «Нафтогаз України» виконала пункт 5 додатку до плану передачі активів та пункт 2 Урядового протокольного рішення № 40 від 14.06.2017.

НАК «Нафтогаз України» не має письмового погодження Секретаріатом Енергетичного Співтовариства уточненого переліку. Секретаріатом у консультаціях було погоджено лише підхід по його формуванню. Компанія PracewaterhouseCoopers була залучена для оцінки технічного стану та операційного статусу зазначеного майна, по аналогії із залученням оцінщиків та аудиторів. Тому НАК «Нафтогаз України» не потрібно особливого дозволу для залучення до процесу «анбандлінгу» компанії PracewaterhouseCoopers.

На питання, чому НАК «Нафтогаз України» доручила консультанту PracewaterhouseCoopers відпрацьовувати власну (альтернативну Урядовій) модель анбандлінгу, представник НАК «Нафтогаз України» зазначила, що Компанія є акціонером ПАТ «Укртрансгаз».

Представник НАК «Нафтогаз України» також зазначила, що Компанія не відходила від постанови КМУ від 01.07.2016 № 496. 29.09.2017 Компанією було погоджено утворення філії у складі ПАТ «Укртрансгаз». Це було зроблено для аналізу потенційної передачі людських ресурсів, а також щоб було зрозуміло, які бізнес-процеси мають бути передані новому оператору. Саме для цього була проведена така внутрішня реорганізація. Крім того, НАК «Нафтогаз України» та ПАТ «Укртрансгаз» представили цей підхід Секретаріату Енергетичного Співтовариства та отримали позитивне схвалення від його Голови, пана Я.Копача.

Щодо обрання на посаду голови правління ПАТ «Укртрансгаз» пана Павла Станчака без дотримання вимог постанови КМУ від 3 вересня 2008 р. № 777 «Про проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки», представник НАК «Нафтогаз України» зазначила, що на зазначений процес вимоги постанови КМУ від 3 вересня 2008 р. № 777 не поширюються.

Стосовно закупівлі інвестиційно-банківських послуг представник НАК «Нафтогаз України» зазначила, що Компанія потребує кваліфікаційних послуг із управління проектом із відокремлення діяльності із транспортування природного газу. Все це потрібно для залучення у подальшому партнера ГТС.

Крім того, фінансовим планом публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» на 2017 рік, затвердженим розпорядженням КМУ від 19 липня 2017 р. № 488-р. було передбачено на це витрати.

Проаналізувавши надані документи та інформацію, комісія дійшла висновку, що НАК "Нафтогаз України" своїми діями саботує виконання рішень Уряду та перешкоджає їх виконанню.

Враховуючи зазначене, з метою забезпечення виконання Плану реструктуризації, комісія з розслідування причин невиконання Національною акціонерною компанією "Нафтогаз України" плану дій з передачі активів, матеріально-технічних та інших ресурсів до ПАТ "Магістральні газопроводи України", що затверджена наказом Міненерговугілля від 20.09.2017, пропонує:

1. Зобов'язати НАК "Нафтогаз України" та ПАТ "Укртрансгаз" в строк до 01.11.2017 виконати пункт 5 додатку до плану передачі активів (уточнення переліку державного та власного майна, що підлягає передачі ПАТ "Магістральні газопроводи України", з наступним погодженням з ПАТ "Магістральні газопроводи України"), схваленого Урядом 14.06.2017.

2. Притягнути до дисциплінарної відповідальності (аж до звільнення) за невиконання рішень Уряду голову та членів правління НАК "Нафтогаз України".

3. Для забезпечення належного та своєчасного виконання постанови Кабінету Міністрів України від 01.07.2016 № 496 (відповідно, проведення "андбанлінгу") внести зміни до Статуту Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України", якими надати загальним зборам компанії повноваження щодо управління публічним акціонерним товариством "Укртрансгаз" (з подальшим внесенням відповідних змін до Статуту ПАТ "Укртрансгаз") з подальшою

передачею Мініенерговугілля повноважень щодо управління пакетом акцій ПАТ "Укртрансгаз".