

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

**“Про внесення зміни до норм заміни продуктів харчування військовослужбовців Збройних Сил та інших військових формувань”,** внесеного як “Про внесення зміни до норм харчування військовослужбовців Збройних Сил та інших військових формувань”, та матеріалів до нього

Проект акта внесено Міноборони в ініціативному порядку, вх. Секретаріату Кабінету Міністрів від 10 листопада 2017 р. № 44941/0/1-17.

### 1. Фахова експертиза

#### *Проблема*

Внесення зміни до норм заміни продуктів харчування військовослужбовців Збройних Сил, інших військових формувань.

#### *Оцінка ефективності*

Розв'язання проблеми потребує втручання Кабінету Міністрів.

Проектом акта передбачається внести зміну до норм заміни продуктів харчування військовослужбовців, доповнивши примітки розділу “Спеціальна заміна” пунктом 3 такого змісту:

“3. Міноборони, іншим центральним органам виконавчої влади, що здійснюють керівництво військовими формуваннями та Службі безпеки надається право проводити заміну одних продуктів іншими відповідно до пункту 1 цього розділу для військових частин (підрозділів), які беруть участь у навчаннях у рамках міжнародного співробітництва, у тому числі під час проведення їх підготовки за участю іноземних інструкторів, а також у пунктах постійної дислокації, в навчальних центрах, на полігонах та в районі проведення антитерористичної операції у межах вартості норм харчування та харчової цінності продуктів.”.

Вибрані головним розробником механізм та шляхи розв'язання проблеми вбачаються недостатньо дієвими, оскільки:

норма у розділі 1 “спеціальної заміни” продуктів харчування призначена для особового складу екіпажів кораблів, суден забезпечення, які несуть службу за межами територіальних вод України, та екіпажів підводних човнів (далі – спеціальна заміна), розроблена з урахуванням специфіки несення служби (автономність, віддаленість від постачальників продовольства, рівень фізичних навантажень особового складу тощо) і не може бути застосована до всього особового складу Збройних Сил.

Зокрема, спеціальна заміна передбачає заміну м'яса першої категорії (яловичина, свинина, баранина, телятина) на “молоко сухе, суху простоквашу та кисломолочні продукти” (у співвідношенні 1:0,7), що не передбачено Нормами заміни продуктів харчування військовослужбовців Збройних Сил та інших військових формувань. Застосування такої заміни може негативно вплинути на морально-психологічний стан особового складу і виконання ним завдань за призначенням, створити соціальну напругу серед особового складу, зокрема у районі проведення АТО;

реалізація акта може призвести при певних обставинах до зниження калорійності та збалансованості норм харчування;

деякі положення проекту недостатні для розуміння та неясно викладені, допускають подвійне тлумачення (для військових частин (підрозділів), які беруть участь у навчаннях у рамках міжнародного співробітництва, у тому числі під час проведення їх підготовки за участю іноземних інструкторів, а також у пунктах постійної дислокації, в навчальних центрах, на полігонах та в районі проведення антитерористичної операції), що

може призвести до неоднозначного їх застосування на практиці.

У разі потреби поліпшити харчування військовослужбовців, які беруть участь у навчаннях у рамках міжнародного співробітництва, пропонуємо **розробити окрему спеціальну заміну** для цієї категорії військовослужбовців.

Головний розробник у пояснювальній записці зазначив про відсутність у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації, а також правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### *Фінансово-економічне обґрунтування*

За інформацією головного розробника, реалізація акта не потребує залучення додаткових бюджетних коштів. Фінансування здійснюватиметься за рахунок Державного бюджету України на відповідний рік.

#### *Оцінка регуляторного впливу*

Акт не має регуляторного характеру.

#### *Узгодження*

Проект постанови погоджено:

без зауважень – з Мінекономрозвитку, Мінфіном, Мін'юстом, МОЗ, Мінінфраструктури, Адміністрацією Держспецзв'язку, Адміністрацією Держприкордонслужби, ДФС, ДСНС, Управлінням державної охорони, Нацполіцією.

із зауваженнями, які враховано, – МВС, СБУ.

Акт не стосується соціально-трудової сфери та не потребує зазначення позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців. Проект постанови не потребує громадського обговорення.

## **2. Юридична експертиза**

Проектом постанови пропонується доповнити розділ "Спеціальна заміна" норм заміни продуктів харчування військовослужбовців Збройних Сил, інших військових формувань та Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, осіб рядового, начальницького складу органів і підрозділів цивільного захисту новою приміткою, що стосується пункту 1 цього розділу "*Норма заміни продуктів харчування особового складу **екіпажів кораблів, суден забезпечення, які несуть бойову службу за межами територіальних вод України, та екіпажів підводних човнів***".

Водночас запропоновані положення проекту щодо заміни продуктів відповідно до зазначеного пункту для військових частин (підрозділів) у пунктах постійної дислокації, навчальних центрах, на полігонах та в районі проведення антитерористичної операції виходять за межі предмету правового регулювання пункту 1 розділу "Спеціальна заміна", оскільки *стосуються всіх категорій військовослужбовців, які не проходять службу на кораблях, суднах забезпечення, які несуть бойову службу за межами територіальних вод України, та підводних човнах.*

Під час опрацювання в Секретаріаті Кабінету Міністрів до проекту акта без зміни суті внесено редакційні правки.

### **2<sup>1</sup>. Експертиза на відповідність зобов'язанням у сфері європейської інтеграції**

Предмет правового регулювання проекту акта не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та, у зв'язку з цим, не потребує проведення експертизи на відповідність праву/acquis ЄС.

### 3. Резюме

Пропонуємо розглянути проект акта на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності з урахуванням застережень Секретаріату Кабінету Міністрів та повернути його на доопрацювання головному розробникові.

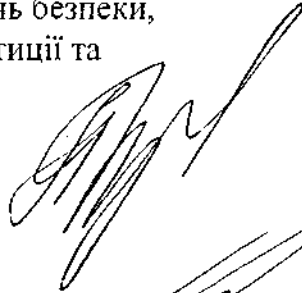
Директор Департаменту з питань безпеки,  
оборони, діяльності органів юстиції та  
запобігання корупції

“24” листопада 2017 р.

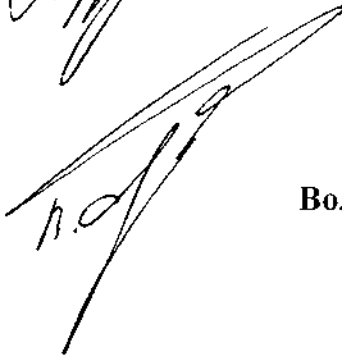
**ПОГОДЖУЮ**

Заступник Державного  
секретаря Кабінету Міністрів

24 листопада 2017 р.



**Павло ПРИГУНОВ**



**Володимир ФЕДОРЧУК**

*Віссес*  
24.11.17