

ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmasi@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

30.03.2018 № 03-12/120

На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

Про інформування

Державна аудиторська служба України відповідно до Плану проведення заходів державного фінансового контролю провела у Міністерстві молоді та спорту України державний фінансовий аудит виконання бюджетних програм з розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту, розвитку спорту інвалідів та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, підготовки і участі національних збірних команд в Олімпійських, Юнацьких Олімпійських, Всесвітніх та Європейських, Паралімпійських і Дефлімпійських іграх та на доповнення до листа від 15.01.2018 № 03-12/25 повідомляє.

Результати аудиту засвідчили, що дії Міністерства молоді та спорту України (далі – Мінмолодьспорту, Міністерство) загалом спрямовані на виконання поставлених завдань та підтримку виключно тренерів і спортсменів основного складу національних збірних команд, зокрема штатної команди, до складу якої входять кращі спортсмени та тренери України з олімпійських та неолімпійських видів спорту, що повністю утримується бюджетним коштом.

Водночас на жаль не приділяється достатньої уваги перспективній молоді через залучення їх до спортивних заходів, в частині участі в них спортсменів резервного спорту.

Дослідженням виявлено низку факторів, що не сприяли ефективному та раціональному використанню бюджетних коштів, і, як наслідок, вплинуло на виконання показників, визначених паспортами бюджетних програм.

Зокрема, через відсутність сучасної спортивної інфраструктури, застарілість діючих спортивних баз більшість навчально-тренувальних зборів (далі – НТЗ) наші спортсмени проводять за кордоном, на що відповідно витрачаються значні обсяги державних коштів.

Проте Міністерство не вживає дій щодо унормування відповідними актами законодавства питання меценатства у спорті як додаткового джерела фінансового забезпечення галузі, покращання спортивної інфраструктури, що відповідно дасть змогу зменшити навантаження на державний бюджет.

Зокрема, розподіл бюджетних асигнувань на проведення спортивних заходів, обсяг яких у 2014 – 2017 роках становив понад 1,3 млрд грн, здійснювало Мінмолодьспорту без наявності належних обґрунтувань.

Прикладом цього є зменшення Міністерством у 2017 році порівняно з попереднім періодом на понад 35% обсягів бюджетних асигнувань, виділених на підготовку спортсменів зимових видів спорту (з лижних гонок, санного спорту, фігурного катання, шорт-треку), при цьому, що Україна у лютому 2017 року подала заявки на участь у зимових Олімпійських іграх в Пхьончхані 2018 року.

Відсутність чітких критеріїв для визначення спортсменів-учасників заключного етапу навчально-тренувальних зборів призводить до неефективних витрат. Лише на участь спортсменів у НГЗ при підготовці до літніх Олімпійських ігор у Ріо-де-Жанейро 2016 року, які надалі не брали участі в цих іграх, витрачено коштів державного бюджету на суму 2,5 млн гривень.

Проведеним аудитом встановлено факти поставки спортивного обладнання, інвентарю напередодні або вже після проведення спортивного заходу, до якого придбавалося це обладнання.

Зокрема, постійна практика затягування процедур закупівель спортивного обладнання та інвентарю не лише не сприяє своєчасній організації поточного навчально-тренувального процесу, а й призводить до незабезпечення необхідним інвентарем спортсменів національної збірної команди під час їх підготовки та участі в Олімпійській іграх та інших спортивних заходах.

Як приклад, договір на придбання трьох пар саней зимових та сталевих полозів для них з метою підготовки та участі національної збірної команди України у XXIII зимових Олімпійських іграх 2018 року (м. Пхьончхан Республіка Корея) укладено лише 01.11.2017, поставлено за документами 21.12.2017, отримано директором школи – 05.02.2018, тоді як Олімпійські ігри розпочалися 09.02.2018. Аналогічно здійснюється все забезпечення до різних видів заходів.

Поряд з цим встановлено факти придбання спортивного спорядження без визначення їх технічних характеристик, зокрема, лише за таких умов придбано набоїв/патронів, які використовуються при стрільбах, на суму 10,3 млн грн, з яких на 7,8 млн грн списані за відсутності документів підтверджуючих факт їх використання.

Крім того, відсторонення Міністерства від контролю за діяльністю підпорядкованих установ призвело до втрати майна 0,1 млн грн, яке було передано на загальну суму 83,4 млн грн на збереження закладам, організаціям комунальної, державної, приватної форм власності та використовувалися ними на свій розсуд.

Водночас аудитом виявлено низку проблемних питань у діяльності штатної команди, а саме: паразі не унормовано питання граничної чисельності штатної команди національних збірних команд з олімпійських та неолімпійських видів спорту.

Деякі посади, визначені у штатному розписі, не узгоджуються із Національним класифікатором України ДК 003:2010 «Класифікатор професій»,

затвердженим наказом Держспоживстандарту від 28.07.2010 № 327. Поряд з цим діяльність у сфері спортивної медицини, яка провадиться у підпорядкованих Міністерству установах, не узгоджена з чинним законодавством у сфері охорони здоров'я, а в деяких установах працівники, що надають медичну допомогу, не мають відповідної освіти, не атестовані. Проте посадові оклади визначені у штатних розписах за максимальними тарифними розрядами, що фактично є навантаженням на державний бюджет. Лише у 2017 році на таку різницю у посадових окладах спорямовано понад 1,0 млн гривень.

Уже більш як два роки триває експеримент щодо надання деяким спортивним федераціям (легкої атлетики, баскетболу, хокею, стрибків у воду) бюджетних коштів для організації та проведення ними спортивних заходів, проте вони на проведення спортивних заходів не витрачали в належних обсягах власних коштів, як це передбачено укладеними з Мінмолодьспорту договорами (хокей).

Водночас ці федерації допускають порушення бюджетного законодавства, аналогічні тим, які виявлені в установах, що утримують національні штатні збірні, а саме: спортивний інвентар, медикаменти, заявлені на спортивні заходи, фактично придбавалися після їх проведення (хокей); за рахунок бюджетних коштів оплачували участь у спортивних заходах спортсменів, які не є членами національної збірної команди (хокей, баскетбол).

При цьому Міністерство не скористалося наданими повноваженнями та не розривало укладених договорів з федераціями, які порушили взяті зобов'язання, а надалі виділяло їм бюджетні кошти.

Крім цього, відсутність у Міністерстві належного внутрішнього контролю призвело до необґрунтованих виплат з оплати праці на загальну суму 2,9 млн грн; зайвого отримання бюджетних коштів на суму 4,4 млн грн та безконтрольного списання товарно-матеріальних цінностей на спортивні заходи на суму 0,5 млн гривень.

За результатами проведеного аудиту з метою забезпечення раціонального та ефективного використання бюджетних коштів Мінмолодьспорту надано відповідні пропозиції.

Голова



Л. ГАВРИЛОВА