

重庆市九龙坡区人民政府办公室电子文件

九龙坡府办发〔2020〕18号

重庆市九龙坡区人民政府办公室 关于印发《政府过“紧日子”的十条措施》及 工作任务分解的通知

各镇人民政府、街道办事处，区级各部门，各相关单位：

《政府过“紧日子”的十条措施》已经2月21日区第十二届委员会第134次常委会议和1月24日区第十八届人民政府第64次常务会议审议通过。现将《政府过“紧日子”的十条措施》及工作任务分解印发你们，请结合实际认真贯彻执行。

重庆市九龙坡区人民政府办公室

2020年3月3日

政府过“紧日子”的十条措施

一、严控一般性支出。参照重点专项公开评审机制，加大一般性项目评审力度。对课题经费、规划经费、培训经费、招商经费、会展经费等部门一般性支出建立统一标准，实施统一管理。未纳入区干训领导小组全年培训计划的项目，原则上不安排培训经费。2020年各部门课题经费、规划经费、培训经费统一压减30%，会展经费压减20%，出国经费压减10%。2020年各部门、国有企业的公务用车购置一律暂停。清理办公楼装修、维修、租赁情况，建立统一管理制度。临聘人员只减不增，全年压缩聘用人员10%。

二、严控年度中增支。严格执行区人大批准的预算，自2020年起，年度中所有重点增支事项提交区政府常务会统一研究，并按程序报区人大常委会批准后执行。原则上上半年不进行预算追加，确需使用的，在年初预算中调剂使用。凡无详细测算和平衡措施的增支政策，一律不得提交研究，一律不得写入正式文件，可出可不出的政策一律不得出台，当年可安可不安的经费一律不安排。自2020年起，对所有年初未细化到具体项目、具体对象的预算，在不改变主管部门分配权限的前提下，全部由财政统管，年度中的细化方案必须经区政府主要领导审批，未通过审批的一律不下达执行。

三、严控单位资金账户。全面清理区级预算单位账户，行政事业单位原则上只保留零余额账户、收入户、支出户和工会账户，撤销久悬户、不动户及一般性账户。

四、优化资金使用效率。凡是年初未细化到具体单位、具体项目的各类资金，原则上在5月底前进行第一次分配，在9月底前未分配的，一律收回财政统筹使用。严格执行“零结转”等预算管理制度，严查违纪转移财政资金、规避“零结转”等行为，严肃追究相关部门工作责任。

五、优化建设资金。加大资金、资产、资源统筹力度，适度调整建设规划，将腾退的财力空间，调整用于保工资、保运转、保基本民生等重点领域支出。对城市建设及管理项目，严格按照满足功能和群众急需的要求，原则上不再安排美化、亮化项目经费。结合资金调度情况做好重点建设项目的经费保障。对资金来源不明确的建设性项目从严控制，严禁没有资金来源的新项目开工实施。政府投资公益性项目无预算不实施。

六、优化工作经费。全面清理全区各类工作经费，对无明确专项用途的工作经费一律不再安排。全面梳理现行奖补政策，制定工作性奖补目录清单。自2020年起，区级部门一律不得给予镇（街）等对口部门各类工作性奖补经费。

七、建立支出标准控制机制。全面梳理现行预算编制情况，细化各项支出的定额标准，分类分项提出支出标准方案，对接中

央和市级改革步骤，制定统一标准体系。逐步建立起每项预算安排均有据可查、有标可测的支出标准体系。严禁超财力制定高于中央、市级标准的各项民生政策。自2020年起，各类新增支出均需“先建标准，再核额度”，逐步实现从“控盘子”向“控标准”的转变。

八、建立预算审查机制。建立预算审查机制，确保落实相关支出优先顺序。财政本级预算资金必须优先安排用于保工资、保运转、保基本民生和债务还本付息。其他非重点、非刚性的支出，应根据财政承受能力和区委、区政府明确政策的急迫程度予以保障。

九、建立招商引资平衡机制。从严测算控制招商引资“一企一策”，建立以项目投入、绩效为目标的扶持机制，设置经济效益平衡年限。重点引进短期内能够实现税收的项目，对无法实现原定目标的项目，必要时可重新谈判修订原有招商引资协议内容。同时，在全区招商引资过程中，重点关注企业贡献与财税扶持的平衡问题，尽量引进五年内能实现企业贡献收入与政府扶持支出相平衡的企业，避免政府扶持大于企业贡献而形成新的财力缺口。建立招商引资绩效评价机制，对牵头部门进行考核。

十、建立绩效挂钩奖惩机制。实行部门预算整体绩效排名和重点专项绩效排名，凡重点专项绩效靠后的，相应压减重点专项规模，涉及重点民生支出不能压减的，压减该部门公用经费和一

般性项目。凡整体绩效排名靠后的，相应扣减其一般性项目预算。进一步完善审计检查结果、绩效评价结果与预算分配挂钩机制，加大压力传导，提高资金效益。建立到期财税政策退出机制，凡到期政策，必须经过绩效评价后重新研究审批政策展期。

各镇（街）、区级部门要将过“紧日子”的思想上升到提升政府治理能力和治理体系的高度，积极营造政府过“紧日子”的氛围，不折不扣落实中央减税降费政策，不折不扣落实支出压减政策，不折不扣落实预算管理规定。各部门要各司其职、各负其责，将上述过“紧日子”的措施贯穿于每一个单位、每一个事项、每一个环节，落到实处，取得实效。区财政要对镇（街）、部门主要负责人开展财政财务平衡常识培训，要会同审计部门将审计检查、绩效评价的各项排名，通报到每一个单位、每一个镇（街），要依法依规惩处违反财经纪律、规避财政监管的行为。区政府每季度研究一次财政平衡问题，每次一个领域、一个主题，结合财力现状和支出进度，轻重缓急排序，精准预算安排节奏，逐步把财力空间调整腾退出来，减轻当期平衡压力。

附件：政府过“紧日子”的十条措施任务分解表

附件

政府过“紧日子”的十条措施任务分解表

序号	主要措施	重点工作	牵头单位	责任单位
1	严控一般性支出	参照重点专项公开评审机制，加大一般性项目评审力度。对课题经费、规划经费、培训经费、招商经费、会展经费等部门一般性支出建立统一标准，实施统一管理。	区财政局	区级各部
		未纳入区干训领导小组全年培训计划的项目，原则上不安排培训经费。	区委组织部	区级各部
		2020年各部门课题经费、规划经费、培训经费统一压减30%，会展经费压减20%，出国经费压减10%。	区财政局	各镇街、区级各部
		2020年各部门、国有企业的公务用车购置一律暂停。清理办公楼装修、维修、租赁情况，建立统一管理制度。	区机关事务局、区国资委	各镇街、区级各部、区属国有企业
		临聘人员只减不增，全年压缩聘用人员10%。	区人力社保局	各镇街、区级各部
		严格执行区人大批准的预算，自2020年起，年度中所有重点增支事项提交区政府常务会统一研究，并按程序报区人大常委会批准后执行。原则上上半年不进行预算追加，确需使用的，在年初预算中调剂使用。凡无详细测算和平衡措施的增支政策，一律不得提交研究，一律不得写入正式文件，可出可不出的政策一律不得出台，当年可安可不安的经费一律不安排。自2020年起，对所有年初未细化到具体项目、具体对象的预算，在不改变主管部门分配权限的前提下，全部由财政统管，年度中的细化方案必须经区政府主要领导审批，未通过审批的一律不下达执行。	区财政局	各镇街、区级各部

序号	主要措施	重点工作	牵头单位	责任单位
2	严控年度中增支	全面清理区级预算单位账户，行政事业单位原则上只保留零余额账户、收入户、支出户和工会账户，撤销久悬户、不动户及一般性账户。	区财政局	区级各部门
3	严控单位资金账户	凡是年初未细化到具体单位、具体项目的各类资金，原则上在5月底前进行第一次分配，在9月底前未分配的，一律收回财政统筹使用。严格执行“零结转”等预算管理制度，严查违纪转移财政资金、规避“零结转”等行为，严肃追究相关部门工作责任。	区财政局	区级各部门
4	优化资金使用效率	加大资金、资产、资源统筹力度，适度调整建设规划，将腾退的财力空间，调整用于保工资、保运转、保基本民生等重点领域支出。	区财政局	区级相关部门
5	优化建设资金	对城市建设及管理项目，严格按照满足功能和群众急需的要求，原则上不再安排美化、亮化项目经费。	区财政局	区级相关部门
		结合资金调度情况做好重点建设项目的经费保障。对资金来源不明确的建设性项目从严控制，严禁没有资金来源的新项目开工实施。政府投资公益性项目无预算不实施。	区住房城乡建委、区城管局、区财政局	区级相关部门
		全面清理全区各类工作经费，对无明确专项用途的工作经费一律不再安排。全面梳理现行奖补政策，制定工作性奖补目录清单。自2020年起，区级部门一律不得给予镇（街）等对口部门各类工作性奖补经费。	区财政局	区级各部门

序号	主要措施	重点工作	牵头单位	责任单位
6	优化工作经费	全面梳理现行预算编制情况，细化各项支出的定额标准，分类分项提出支出标准方案，对接中央和市级改革步骤，制定统一标准体系。逐步建立起每项预算安排均有据可查、有标可测的支出标准体系。严禁超财力制定高于中央、市级标准的各项民生政策。自2020年起，各类新增支出均需“先建标准，再核额度”，逐步实现从“控盘子”向“控标准”的转变。	区财政局	区级各部门
7	建立支出标准控制机制	建立预算审查机制，确保落实相关支出优先顺序。财政本级预算资金必须优先安排用于保工资、保运转、保基本民生和债务还本付息。其他非重点、非刚性的支出，应根据财政承受能力和区委、区政府明确政策的急迫程度予以保障。	区财政局	区级各部门
8	建立预算审查机制	从严测算控制招商引资“一企一策”，建立以项目投入、绩效为目标的扶持机制，设置经济效益平衡年限。重点引进短期内能够实现税收的项目，对无法实现原定目标的项目，必要时可重新谈判修订原有招商引资协议内容。同时，在全区招商引资过程中，重点关注企业贡献与财税扶持的平衡问题，尽量引进五年内能实现企业贡献收入与政府扶持支出相平衡的企业，避免政府扶持大于企业贡献而形成新的财力缺口。建立招商引资绩效评价机制，对牵头部门进行考核。	区招商投资局、区发展改革委、区科技局、区经济信息委、区商务委、区文化旅游委、区大数据发展局、杨家坪商圈办	区级各部门
9	建立招商引资平衡机制	实行部门预算整体绩效排名和重点专项绩效排名，凡重点专项绩效靠后的，相应压减重点专项规模，涉及重点民生支出不能压减的，压减该部门公用经费和一般性项目。凡整体绩效排名靠后的，相应扣减其一般性项目预算。进一步完善审计检查结果、绩效评价结果与预算分配挂钩机制，加大压力传导，提高资金效益。建立到期财税政策退出机制，凡到期政策，必须经过绩效评价后重新研究审批政策展期。	区财政局、区审计局	区级各部门

序号	主要措施	重点工作	牵头单位	责任单位
10	建立绩效挂钩奖惩机制	实行部门预算整体绩效排名和重点专项绩效排名，凡重点专项绩效靠后的，相应压减重点专项规模，涉及重点民生支出不能压减的，压减该部门公用经费和一般性项目。凡整体绩效排名靠后的，相应扣减其一般性项目预算。进一步完善审计检查结果、绩效评价结果与预算分配挂钩机制，加大压力传导，提高资金效益。建立到期财税政策退出机制，凡到期政策，必须经过绩效评价后重新研究审批政策展期。	区财政局、区审计局	区级各部门

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院。

重庆市九龙坡区人民政府办公室

2020年3月3日印发