

# 坚持党管外事 用习近平外交思想统揽外事工作

——沈阳市委外事委2019年工作总结和2020年重点工作安排

2019年，中共沈阳市委外事工作委员会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，贯彻落实中央和省委关于外事工作的决策部署，全面加强党对外事工作的集中统一领导，不断扩大对外交流合作，严格规范涉外管理，各项工作取得积极成效。

## 一、2019年工作总结

### （一）提高政治站位，党对外事工作领导呈现新局面

市委外事委深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持做到提高站位看外事，围绕中心抓外事，加强领导管外事，把党管外事原则贯穿于工作的全过程，不断推动外事工作持续健康发展。

1. 党对外事工作领导体制机制更加完善。按照中央和省委部署深入推进外事工作领导体制改革，市委外事工作领导小组改为市委外事工作委员会，调整充实委员会成员，增加了人大、政协及8个相关部门领导任外事委委员。市委外事委充分发挥牵头抓总作用，认真做好全市外事工作总体策划、统筹协调和监督落实等各项工作。召开了中共沈阳市委外事工作委员会第一次会议，会议审议通过《中共沈阳市委外事工作委员会工作规则》《中共沈阳市委外事工作委员会办公室工作细则》等文件，进一步规范全市外事工作。

2. 对区县（市）党委外事委工作领导更加有力。落实国家和省《关于贯彻加强党对地方外事工作领导体制改革

的实施意见》，指导各区县（市）成立党委外事工作委员会和办公室。召开全市区县（市）党委外事委办公室主任会议，成立“市委外办服务区县（市）工作专班”，形成市委外事委牵头，各区县（市）、各部门密切配合、协同推进的外事工作格局，切实强化了党对外事工作的集中统一领导。

3. 对外工作领域重大风险防范工作更加有效。健全对外工作领域风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任四个工作机制，制定风险防范工作方案和预案，进一步推动了风险防范工作规范化、科学化、精细化。组织全市各责任部门对可能出现的重大风险进行全面排查，确定11项风险点，制定24项工作措施，确保各项风险安全可控。

## **（二）加强科学谋划，服务国家总体外交取得新进展**

全面贯彻新发展理念和中央外事工作会议精神，按照市委对外事工作的各项决策部署，积极谋划，主动作为，服务全市对外开放大局、服务国家外交大局的能力显著提升。

1. 服务国家外交大局。沈阳市友好艺术代表团赴朝参加新中国成立70周年庆祝活动，驻朝鲜李进军大使对我市高质量完成国家赋予的政治外交任务给予高度评价。推进苏军烈士陵园等三项涉俄文物修缮工作坚强有力，得到外交部积极肯定。完成多国政党政要来访接待任务，共接待副部级以上代表团和重要使节团组18个，沈阳与多国家多领域的交往合作取得新突破。

2. 积极参与创建中国-中东欧“17+1”经贸合作示范区。全面参与“17+1”交流与合作，制定《沈阳“17+1”经贸合作示范区实施方案》，做好中国（辽宁）中东欧17国国家馆建设工作，搭建沈阳与中东欧国家开展经济、文化、教育、科技等双向合作的综合性服务平台。积极筹备第五次中国-中东欧国家地方领导人会议，会议建议方案在

大连召开的中国-中东欧国家地方省州长联合会第五次工作组会议上满票通过，作为沈阳改革开放以来承接的最高级别的国际盛会，将为我市加强与中东欧国家的合作提供重要契机。

3. 深度参与辽宁“一带一路”综合试验区建设。印发《沈阳建设“一带一路”东北亚枢纽行动方案》，完善我市“一带一路”项目库，向省推进“一带一路”建设工作领导小组办公室上报48个重点项目，申报16个项目纳入国家重点项目库，其中，东软医疗肯尼亚健康诊断等3个项目纳入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。组织我市重点企业走进“一带一路”沿线国家及其驻华使馆开展交流合作。随着共建“一带一路”向前推进，沈阳与各国之间的互联互通合作不断深化。

### **(三) 强化务实合作，推动对外开放实现新跨越**

充分发挥沈阳地域优势和资源，深化全方位、多层次、立体化的对外交往布局，加强与日韩及欧美地区经贸合作，拓展对外交流平台，促进我市重点领域和产业的国际化发展，不断提升沈阳国际化形象。

1. 高层出访成效显著。精心安排市领导出访重点国家地区，取得丰硕的经贸合作成果。省委常委、市委书记张雷率团赴日本、韩国，围绕打造东北亚地区制造业中心、科技创新中心、商贸物流中心和金融中心签约13个重点项目。市长姜有为率团出访德国、英国、日本，围绕汽车及零部件、高端装备制造、节能环保、现代服务业等领域洽谈推动多个重点项目。市人大主任潘利国、市政协主席韩东太等市领导分别率团出访菲律宾、巴基斯坦等国家，通过高层交流带动重大项目落地。

2. 友城建设稳步推进。做好友城的交流合作和缔结工作，与重点国家知名城市结好取得积极进展。继续实施“结知名友城，打造百城之好”计划，与德国马格德堡市签署了两市深化合作伙伴关系合作协议书，与希腊雅典市签署了

在文化、创意等领域的合作意向书，与英国格拉斯哥市签署了建立友好合作关系协议书，与葡萄牙布加拉市、乌干达金贾市的结好进程正在顺利推进。迄今我市已与15个国家20个城市结为友好城市，与79个城市结为友好合作关系城市，通过与友城的交往促进经贸合作和人文交流，提升对外开放水平。

3. 对外交流全面拓展。以“赋能高质量·打造新动能”为主题，举办2019工业互联网全球峰会，国家主席习近平向大会致贺信，1场大会、13场专题会议、3天创新成果对接活动，会议成果丰硕，有力提升了沈阳的知名度和影响力。优化教育对外开放布局，积极开展和日韩俄英等国家的教育交流，与多所学校缔结友好学校关系，推动中外合作办学。搭建国际科技合作平台，举办“国际基因组学大会第二届眼科大会”等多项大型国际科技交流活动。推进文化旅游体育交流合作，大型杂技剧《炫彩·中国》在南美巡演40余场，成功举办2019沈阳国际马拉松，新增和加密6条国际航线，为沈阳打造了国际化新名片。加大对外宣传力度，举办“一带一路·一路有你”海外摄影师沈阳行等外宣活动。搭建涉外活动平台，成功举办韩国周、华晨宝马供应商大会等多项大型国际活动，不断拓展对外开放的深度广度。

4. 涉外环境不断优化。积极推进“宜居沈阳”计划，确定了提升涉外公共服务水平等4个方面22项工作任务，国际学校、国际医院、国际社区建设步伐加快，盍碧玺曼詹国际学校、万科中德国际社区等高端配套服务项目落地中德园，在沈外籍人士的幸福感和满意度进一步提升。举办了“爱在沈阳”-华晨宝马在沈外籍员工及家属中国传统文化体验交流、在沈国际友人文化交流等系列活动，开通了宝马机场专线，进一步增强了驻沈外籍人士对沈阳的融入感和归属感。

#### **（四）创新工作举措，涉外管理工作体现新作为**

坚持管理与服务并重的工作思路，进一步加强对因公临时出国（境）工作的领导，妥善处理涉外案件和海外领事保护案件，贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全两件大事，坚定把维护政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位。

1. 因公临时出国（境）管理更加规范。加强对全市因公临时出国（境）工作的领导，科学编制并严格执行因公临时出国（境）计划。对不符合规定的团组、人员做了取消出访或调整出访国家、任务的处理意见。2019年度，共审核审批党政（参公）类因公临时出国（境）团组161个，382人次，同上年相比，团组数减少21.5%，总人数减少28.1%。完善领导干部因公临时出国（境）请假制度，编制下发工作指南。加强对全市相关单位临时出国（境）人员开展安全教育工作，加大对重点国家（地区）、重点产业、重点项目及“一带一路”沿线国家出访团组的支持力度，建立完善经贸类团组和企业人员出国“绿色通道”，进一步简化审批流程，提高审批效率和精细化管理水平。

2. 领事管理工作扎实推进。加强与领馆的交往活动，与澳贸委和省有关部门密切沟通联系，推动澳大利亚在沈阳正式设领，成为第8个外国驻沈总领事馆。积极开展领事保护、安全出境游宣传和培训活动，增强企业和居民海外安全保护和风险防范意识。充分发挥领馆管理与领保案件、涉外案件处置联席机制作用，妥善处理领保案件和涉外案件，确保海外安全保障有关部署和措施落实到位，切实维护海外人员和企业的生命财产安全及合法权益。

3. 涉外管理工作更加有序。以建国70周年安保为工作主线，紧紧围绕重大敏感热点，结合重要时间节点，及时上报涉隐情报信息，打好防范主动仗，有效服务中央外交大局和地方稳定。加大对全市重点地区、重点场所、重点人员的巡查检查力度，查处“三非”外国人案件468人次，有效净化了我市三非外国人群体，消除各类涉外隐患，提

升管控效果，全面维护社会政治稳定。

## 二、2020年重点工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是全面推进国家治理体系和治理能力现代化的起步之年。市委外事委要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强做好外事工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚决做到维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导不动摇、服务党和国家对外工作大局不动摇、坚持对外开放不动摇。要充分发挥沈阳区位优势，发挥在产业、文化等方面的比较优势，广泛开展科技、文化、教育、卫生等各领域的国际交流合作，不断提高对外开放水平。尤其是要正确认识科学研判当前新冠肺炎疫情给我市经济建设和社会发展所带来的不利影响，直面挑战，精准施策，进一步优化外部环境，树立沈阳良好的国际形象。要进一步完善外事体制机制，健全外事工作制度，规范外事工作程序，加强外事谋划研究，提高外事管理的法制化和科学化水平，为服务沈阳高质量发展做出积极贡献。

**（一）加强党对外事工作的集中统一领导。**贯彻落实党的十九届四中全会对健全党对外事工作领导体制机制的总要求，进一步深化外事工作领导体制机制改革，提升外事领域治理体系和治理能力现代化水平。强化对全市外事工作的顶层设计和统筹协调，努力形成“统一领导、归口管理、分级负责、协调配合”的外事工作大协同格局。

**（二）高水平举办大型国际活动。**举办第五次中国-中东欧国家地方领导人会议，推进与中东欧国家在经贸、科技、体育、文化等多领域合作。开展第二届“对话辽宁”沈阳站活动，推动中日合作项目建设做实、走深。做大做强韩国周，将韩国周升级为国家级活动平台。高质量举办制博会、机器人大会等大型国际活动，不断增强沈阳的国际影响力。

**（三）加快融入共建“一带一路”。** 深入参与辽宁“一带一路”综合试验区建设，以“一带一路”沿线国家和地区为重点，努力推进“引进来”“走出去”步伐。支持装备制造等优势产业参与国际产能合作，鼓励企业扩大新兴市场出口，扩大智能医疗、制造业服务外包等服务贸易规模。完善网上“一带一路”经贸信息平台，为企业提供“一带一路”国家经济政策和产业项目，全力打造“一带一路”东北亚枢纽城市，推动沈阳形成全面开放新格局。

**（四）深入推进友城建设。** 继续实施“结知名友城，打造百城之好”计划，优化友城布局，逐步实现由“高数量”增长向“高质量”发展转型。加快与葡萄牙布拉加市、乌干达金贾市正式结好进程，重点培育和促进与德国马格德堡市、美国盐湖城市等13个城市的友好合作关系。以“17+1”会议为契机，与中东欧国家具有国际影响力和特色产业的城市发展友好关系。举办好沈阳与札幌结好40周年纪念活动，参加巴西里约热内卢市第27届世界建筑师大会等多项活动，为我市精细化管理和高质量发展提供借鉴。统筹组织相关部门和区县与友城进行交流对接，推动建立更多基层友好关系，让友城资源更大限度服务我市经济社会发展。

**（五）加大服务经济建设力度。** 加强对外高层交往，推动项目交流合作。加快中德园、跨境电商综合试验区等对外开放平台建设，打造自贸区升级版。深耕日韩德俄，高标准建设中日、中韩产业园区，推动日本LOFT株式会社进驻沈阳，开设中国东北地区第一家LOFT直营店。推进法库陶瓷韩国仁川海外仓项目建设及沈阳自贸区与仁川自贸区合作协议落实工作。争取德国在华汽车供应商总裁、CEO圆桌会议落地沈阳。组织我市科技企业参加俄罗斯新西伯利亚市举办的“科技论坛”。推进“宜居沈阳”计划，加快我市国际学校、国际医院建设步伐，进一步改善外籍人士就医、子女就学条件。

**（六）务实推动多领域对外交流。**深化文化交流合作，实施沈阳文化品牌“走出去”行动，大力扶持国家文化出口重点企业沈阳杂技演艺集团实施文化出口战略。加强国际体育交流，举办好沈阳国际马拉松、中国青少年滑雪大奖赛，承办中国-中东欧顶尖棋手争霸赛，扩大沈阳与中东欧地区的体育交流合作。加强国际教育合作，推进建立友好学校，促进中外合作办学，扩大我市教育领域对外开放。围绕日韩产业园区建设，组织开展国际科技交流活动。着力加强中外人文交流，推进国际传播能力建设，打造对外宣传品牌。

**（七）全面强化涉外管理工作。**进一步加强市委对因公临时出国（境）工作的领导，科学编制、严格落实全市因公临时出国（境）计划。加大对因公临时出国（境）团组及人员的国家安全教育工作力度，完善相关制度，切实提高风险防控能力。进一步规范我市与驻沈领馆的交往活动、外国人来华邀请管理以及大型涉外活动管理工作。积极构建海外沈阳平安体系，做好预防性领保宣传工作。继续加强对外工作领域重大风险防范工作，认真总结、深刻分析此次新冠肺炎涉外疫情防控工作的经验和不足，探索建立创新务实高效的联防联控、群防群控的涉外疫情防控体系，为在沈阳生活居住的外籍人士营造安全、舒适、便捷的城市环境。