

# 恳请纳入国家、自治区“十四五”规划的重大 项目名单及说明材料

一、需协调国家发改委，将阿拉善盟—湖南特高压外送通道、阿拉善—包头—乌兰察布的区内交流特高压工程列入国家“十四五”规划，争取早日启动实施。

二、需协调国家发改委，将“中蒙俄”国际经贸新通道项目列入国家“十四五”规划。

三、需协调国家发改委，将“乌贺原生态安全屏障工程”列入国家“十四五”规划，争取早日启动实施。

四、需协调国家发改委，将阿拉善黑河流域额济纳绿洲生态保护修复项目列入国家“十四五”规划。

五、需协调国家发改委，将阿拉善民用机场建设项目列入国家“十四五”规划。

六、需协调国家发改委，将国家常规武器装备综合试验验证中心项目列入国家“十四五”规划。

阿拉善盟至华东（华中）高压电力外送

# 通道项目说明材料

习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时指出，“要把现代能源经济这篇文章作好，紧跟世界能源技术革命新趋势，延长产业链条，提高能源资源综合利用效率。”。充分利用我区各地区不同的资源禀赋、产业基础和周边地区的差异优势，统一整合全区能源资源产业，科学超前规划布局，形成既有分工，又互为补充的统一联动的现代能源体系，是我区发展现代能源经济的基本路径。阿拉善盟有着富集的风、光、热资源禀赋，风光热综合新能源基地已被列入国家《可再生能源发展“十三五”》规划中，阿拉善盟-上海庙 160 万千瓦风电基地项目、中铝宁夏能源集团阿拉善左旗贺兰山 20 万千瓦风力发电项目等重大新能源项目相继实施，有力推动了国家级新能源基地建设，但由于阿拉善盟新能源基地国家没有配置特高压外送通道，严重限制了阿拉善盟风光热资源的开发利用，成为新能源产业发展的主要制约瓶颈，所以计划十四五期间加快实施特高压外送通道。

## 一、特压电力通道建设思路及目标

### （一）建设思路

深入贯彻落实国家“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展三大战略，以完善能源布局、加强能源合作、保

障国家能源安全为目标，以阿拉善为丝绸之路经济带重要节点，以交通、能源通道建设为抓手，全力推进我盟与京津冀及长江经济带的合作，促进与蒙古国及中亚的经济合作，大力发展新能源产业，加强阿拉善电网智能化建设和电力外送通道建设，建成国家近零碳排放综合示范区，保障京津冀地区及长江经济带能源供给，为国家产业结构调整、大气污染防治做出积极贡献。

## （二）建设目标

1.到 2025 年，建成阿拉善盟国家级新能源产业基地。阿拉善盟新能源基地规划新增装机 2260 万千瓦，包括风电 1220 万千瓦、光伏 510 万千瓦、光热 530 万千瓦。其中通过集宁-包头-阿拉善盟敖伦布拉格-华中（华东）±800 千伏直流特高压电力通道规划外送 1450 万千瓦。

2.到 2030 年，建成电力消费 100%使用可再生能源示范区。阿拉善可再生能源发展水平要居于全国前列，率先实现可再生能源应用全覆盖。到 2030 年，阿拉善 100%的电力消费来自可再生能源，全面形成以可再生能源为主的能源保障体系。

3.建设能源互联网高新技术开发服务体系，为国家可再生能源产业发展提供有力支撑。以“互联网+”智慧能源为技术核心，利用云计算、大数据等管理技术及储能技术，弥

补可再生能源间断性缺陷，提高可再生能源生产、传输、转换和使用的稳定性和智能化水平。以配套的特高压电网+泛在智能电网为载体，实现“北风、南水”的互补，为全球能源互联网提供技术示范。

4.推动产学研结合，打造人才高地。加强科研、管理和技术人才培育，鼓励高等院校及科研机构在阿拉善建设研究平台或教育基地。创造有利环境，吸引大型可再生能源企业研发基地在阿拉善落户。在全盟普及可再生能源知识，做到人人懂可再生能源，人人宣传可再生能源，提高全盟零碳意识，为综合示范区源源不断提供人力支撑。

## 二、通道建设及投资

依据阿拉善-上海庙-山东特高压线路，新建集宁-阿拉善盟—湖南（河南、安徽）±800千伏特高压电力外送通道，主要通过集宁、包头、阿拉善盟、西安、荆门等地，在湖南、安徽等地落地。线路长约2400公里，投资360亿元。

## 三、建设意义

（一）建设阿拉善盟新能源基地特高压外送通道有利于推进国家产业结构调整升级

建设阿拉善盟新能源产业基地将有助于调整国家能源消费结构，推进能源供给革命，建立能源资源富集地和能源资源重要消费市场紧密结合的可再生能源、储能、输电通

道、能源市场“四位一体”的能源合作新模式，将为加强地区能源合作、保障国家能源安全以及国家产业结构调整升级做出积极贡献。

（二）建设阿拉善盟新能源基地特高压外送通道有利于加强与蒙古国在能源领域的互联互通

蒙古国煤炭储量达 3000 亿吨，南戈壁省沿边地带控制的煤炭储量约 73 亿吨。其中：那林苏海特煤田距我盟策克口岸直线距离 46 公里，初步探明该矿地质储量为 16 亿吨以上；额尔登布拉格煤矿距我盟乌力吉口岸直线距离 20 公里，初步探明该矿地质储量为 20 亿吨以上，因此，可发挥我盟内引外联的枢纽作用，将蒙古国的火电及阿拉善盟的风电光电通过特高压线路远距离送入国内负荷中心，以此推动我国与蒙古国在能源领域中的互联互通。

（三）建设阿拉善盟新能源基地特高压外送通道有利于发挥阿拉善盟对于西部地区的生态屏障作用

阿拉善盟是内蒙古自治区面积最大的盟市，是横亘在北疆的天然屏障，肩负着重大的生态安全责任。阿拉善盟属北温带大陆腹地，是中国沙漠最集中的地区之一，生态环境脆弱，也是国内最大的沙尘源地。阿拉善盟的生态环境不仅关系到盟内的经济社会发展，还直接影响到毗邻地区河西走廊、宁夏平原、河套平原等商品粮基地以及京津冀地区的生态安全。因此，建设阿拉善盟风光热综合新能

源基地有利于加强我盟的生态综合治理，遏制生态环境的进一步恶化，对于整个西部地区乃至全国均具有重要的生态意义。

（四）建设阿拉善盟新能源基地特高压外送通道有利于打造守望相助、团结互助的祖国北疆风景线

内蒙古是我国民族区域自治制度的发源地，长期以来各族人民团结奋斗，共同守卫祖国边疆，保持了民族团结边疆安宁、社会稳定的良好局面。开发建设阿拉善盟风光热综合新能源基地能够促进少数民族地区的经济繁荣发展使新能源产业成为带动我盟地区经济发展的新引擎。

## 阿拉善盟中蒙俄经贸新通道建设项目 说明材料

## 一、项目构建思路及重要意义

### （一）构建思路

中蒙俄经济走廊-阿拉善盟国际经贸新通道,就是构建一条贯穿西部、纵贯南北,外部北向蒙古、俄罗斯,南向东南亚、南亚,内部联通欧亚大陆桥经济带、长江经济带的经贸新通道。结合中蒙俄现有口岸情况,以重点城市为中转,以口岸城市为节点,依托现有铁路、公路、港口等基础设施,全面对接蒙古国草原之路计划以及俄罗斯跨欧亚大铁路,形成以运输为主线,以能源管道、电力工程为支撑的国际经贸新通道。

### （二）重要意义

中蒙俄经济走廊-阿拉善盟国际经贸新通道,是国内国内线路段是沿中国地理的中轴线路,是从俄罗斯乌兰乌德和蒙古乌兰巴托进出口货物最短的通道,与“长江经济带”水运通道、国际陆海贸易新通道形成互补并交叉,与中国-中南半岛、孟中印缅经济走廊能够构成一条新的横贯南北的东亚南北贸易大通道,形成资源禀赋互补、人文交流紧密的贸易带,对提高西部内陆开放格局,对提升贸易流通效率、降低货物流通成本,推动南北资源禀赋流通及优化配置等具有重要经济意义,对提升东亚贸易和人文交流的紧密度,推动“一带一路”发展具有战略意义。

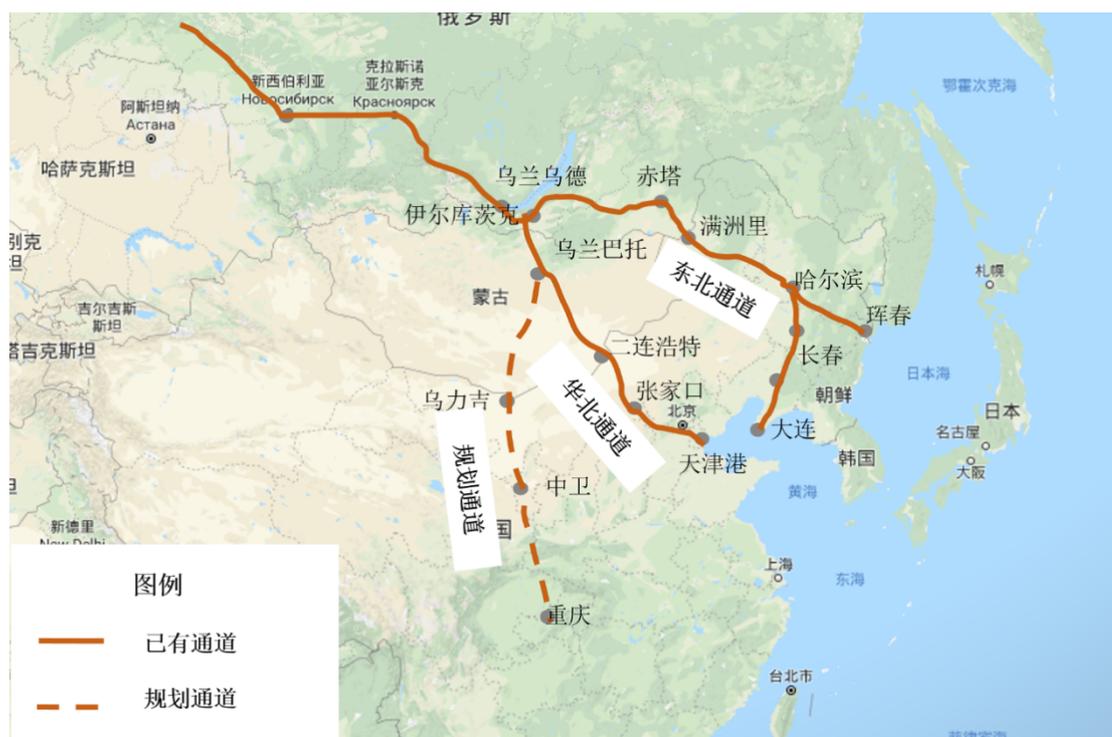


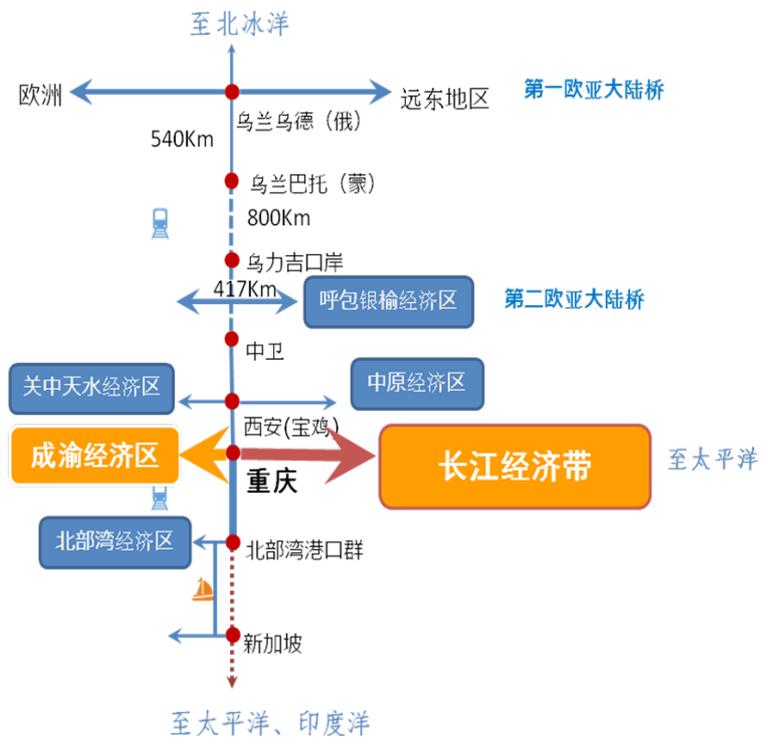
图 1 中蒙俄经济走廊通道现状

## 二、通道建设内容

新通道基本走向为南北走向贯穿我国西部地区（内蒙、宁夏、甘肃、陕西、四川、重庆、贵州、广西等）。经乌力吉口岸北向连接蒙古、俄罗斯，经中卫、西安，经过重庆连接长江经济带，南向对接孟中印缅经济走廊，经陆海新通道联通东南亚，从而形成第一条南北走向的大陆桥。沿途辐射呼包银榆经济区、中原经济区、天水经济区、成渝双城经济圈等。

## (一) 铁路通道

经乌力吉口岸 -巴彦浩特 -中卫（宝中铁路）-宝鸡（宝



成铁路) -广元（兰渝铁路广元至重庆段）-重庆连接国际陆海贸易新通道和长江经济带。同时建设敖伦布拉格-策克口岸-达兰扎德嘎德铁路、敖伦布拉格-甘其毛都口岸-达兰扎德嘎德铁路作为两个副通道，与乌力吉口岸出境主线铁路构成“一轴两射”通道布局。



图 2 规划通道段铁路示意图

## (二) 公路通道

从乌力吉口岸出发、向南经过巴彦浩特、银川、平凉、宝鸡、重庆，再由重庆的多条通道达到云贵川地区、长江经济带等地区。已由多条高速公路及高等级公路全线贯通并且几乎贯穿整个西部地区的银昆高速（G85）将在 2030 年通车，与银川-乌力吉口岸公路连接，构成新通道公路通道。

## (三) 航空通道

构建“额济纳旗（阿拉善右旗）-阿拉善左旗-银川-西安-重庆-贵阳-昆明（南宁）”的航空客运干线，开通阿拉善左旗-北京、上海、兰州、成都、武汉、乌鲁木齐、广州、郑州等通道客运支线，打造阿拉善盟国际经贸新通道高端

商务出行和全域旅游新路径，形成通道内完善的国内客运网络。构建策克（乌力吉）口岸-敖伦布拉格镇科泊尔滩机场-银川-西安-重庆-贵阳-昆明（南宁）的航空货运干线，开通敖伦布拉格镇科泊尔滩机场-北京、上海、成都、武汉、广州、郑州等通道航空货运支线，成为战略性资源的南下纺织品、机电、建材、装备制造和高新技术产品北上的通道。

通过公铁交通基础设施建设，以策克口岸、乌力吉口岸为窗口，以策克口岸边境经济合作区、乌力吉口岸跨境经济合作区、敖伦布拉格中蒙合作工业园区为依托，将两个对蒙口岸进入的资源在三个园区进行物流配送和生产加工，建成西部地区重要的国际物流集聚区、能源输出基地和过境产品生产加工基地。

### 三、重大项目建设规模

#### （一）乌力吉口岸-中卫铁路建设项目

向南经巴彦浩特、宁夏银川市、陕西宝鸡市，到达重庆市接长江经济带和我国南部路网，需新建乌力吉口岸-巴彦浩特-中卫铁路 483 公里。该区域主要为沙漠、荒漠地貌，地势起伏较小，基本以铁路路基为主，桥隧比例低。近期总投资约 92 亿元。

#### （二）新建机场项目

新建机场包括乌力吉口岸机场、阿拉善梦想航空机场、

敖伦布拉格镇科泊尔滩机场、巴丹吉林沙漠机场、额济纳旗策克口岸机场等 5 个。其中规划敖伦布拉格镇科泊尔滩机场等级为 4D、乌力吉口岸机场、阿拉善梦想航空机场、巴丹吉林沙漠机场、额济纳旗策克口岸机场等级为 4C，估算投资总费用 45.43 亿元。

### （三）公路通道

规划通道利用银昆高速银川-重庆段，只需考虑乌力吉口岸-银川段。目前乌力吉口岸至京新高速连接线（二级公路）已于 2018 年 8 月 20 日完工，乌力吉苏木通过 S218 省道及银巴高速公路即可到达银川，S218 省道（巴吉一级公路）也于 2016 年完成改造。因此短期新建工程量与改扩建工程量暂无。

### （四）能源管道

建设石油 1 号通道线路：蒙古国南戈壁省那林苏海到经阿拉善盟策克口岸 46 公里，策克口岸——额济纳旗——甘肃酒泉市 470 公里，共 516 公里，投资金额约为 7.32 亿元。  
石油 2 号通道线路：蒙古国南戈壁省到苏宏图直线距离约为 258.22 公里，苏宏图-诺尔公-巴彦浩特—长庆油田 572 公里，共 830.22 公里，投资金额约为：11.78 亿元。

建设天然气 1 号通道线路：蒙古国南戈壁达兰扎德嘎德到策克口岸 274.16 公里，策克口岸到额济纳旗 77.5 公里，连接至西气东输五线阿拉善盟段，共 351.66 公里，投资金

额约为：16.36 亿元。

天然气 2 号通道线路：北起蒙古国南戈壁省艾马克区域经阿拉善盟乌力吉口岸入境接苏宏图，连接至西气东输五线阿拉善盟段，直线距离约为 258.22 公里。投资金额约为：12.02 亿元。

#### (五) 电力通道

中蒙输变电工程，蒙古国乌兰巴托—阿拉善盟±800KV，输电能力 8GW，线路长度约 1005.34KM，工程的投资额约为 120 亿元。

#### (六) 经济贸易合作区建设

1、**策克口岸边境经济合作区。**建立中蒙策克—西伯库伦口岸边民互市贸易区，规划用地面积 20 万平方米，总投资 2.9 亿元。

2、**乌力吉口岸跨境经济合作区。**（1）设立乌力吉口岸跨境经济合作区。规划面积约 60 平方公里，中方区域 30 平方公里，蒙方区域 30 平方公里，估算总投资 303.7 亿元。建设现代物流产业园：规划面积 9 万平方米，估算总投资 6 亿元。

3、**敖伦布拉格中蒙合作工业园区。**中蒙合作工业园区，并在园区中设立国家级保税区。规划建设面积 12 平方公里，总投资约 4 亿元；建设现代物流园：规划面积 10 万平方米，总投资 6.7 亿元。

## 五、新通道发展的对策建议

(一) 强化国家政策支持，将新通道发展提升为国家发展战略项目库

站在亚欧大陆看，规划新通道区位优势明显，连通多条跨国经济带（走廊）——新丝绸之路经济带（第二欧亚大陆桥）、孟中印缅经济走廊、陆海新通道，及目前的中蒙俄经济走廊，成为唯一沟通东亚大陆南北的大通道，推动几条经济带（走廊）的互动和发展，是构建“一带一路”发展命运共同体的重要命脉，应是东亚大陆的战略发展高地。

所以，将规划新通道的建设、发展提升为国家发展战略高度进行推动，建议成为国家“十四五”建设项目，是新通道较快较好发展的重要支撑。

(二) 以国家层面签署通道合作框架协议，为落地奠定基础

新通道能迎合东亚各国对应对当前贸易保护主义和区域经贸诉求。2018年，在新加坡举行的东亚合作系列外长会议上，各方一致同意加快区域全面经济伙伴关系协定

(RCEP)的谈判进程。如能在诸如广西举行的中国－东盟博览会暨中国－东盟商务与投资峰会、2019年的东亚合作系列外长会议等一系列国家领导人出席的或出访的重要会议上，与东亚各国及蒙俄领导人推动新通道的合作和发展，签订战略框架协议，为落实新通道发展奠定基础。

### （三）加强基础设施的“互联互通”，纳入国家“十四五”规划

基础设施“互联互通”是对内对外开放发展的基础和前提。当前新通道在公路和铁路方面等交通基础设施建设有一定基础，但仍不能很好的满足和支撑规划通道建设的需要。阿拉善口岸至蒙古国矿区仍以公路运输为主，运输能力和运输效率较低；中国东南亚之间的经贸合作紧密，经贸通道比较完善，但中蒙俄之间的铁路联系处于比较单一和断续化的状态，大力发展新通道的话，铁路建设需要加快并网络化以提升铁路运输能力。中蒙间的铁路建设已经规划，蒙俄之间的铁路建设也需要加强。

根据中国海关的统计数据，近年来中蒙俄贸易额达到70多亿美元，其中中国进口占比70左右，主要货物类型为矿砂及能源。此外，根据预测2035新通道的货运量将达到10148.9-13509万吨。通道完全成熟的衔接南北经济走廊以后，货运量将更大。对交通等基础设施建设要求更高才能支撑新通道有效率的周转货物。

将新通道建设纳入国家“十四五”规划中，采用PPP建设模式，对拉动国内需求，提升规划通道服务能力及沿线各省市内陆开放水平有重要作用。

### （四）借鉴长江经济带及“渝新欧”通道经验，建立通道沿线的沟通协调机制

借鉴长江经济带的经验，建立新通道中央领导小组，国家领导人担任组长，国家发改委设立办公室，制定和指导规划通道的协调发展规划。各省市以省市领导为组长建立地方领导小组，主要落实、实施和推进各项具体工作。主要是按照区域资源禀赋条件和功能定位，合理的布局产业发展和产业聚集，推动产业协同和产业升级，依托各节点的辐射能力，强化基础设施和产业配套，鼓励建立相应的工业园区或产业园区，积极协调产业转移和跨区域产业合作或园区合作，实现区域的梯度发展、协同发展和联动发展。

国际间的协调沟通机制可借鉴“渝新欧”运输通道的经验，建立各国运输部门联席会议制度简化运输流程、建立跨国海关国际协调机制，简化报关报检流程、建立货量与运价挂钩的量价联动机制，协调运价。

#### （五）加快推动乌力吉口岸建设，提升节点通行效率及服务能力

在新通道建设中，口岸是重要的节点，也是可能影响货物流通和周转效率的主要瓶颈。乌力吉口岸仍在建设之中，因此，加快推进乌力吉口岸建设，提高乌力吉口岸的吞吐能力和通关效率，对中蒙俄经济走廊的发展和对内对外的开放、联通和辐射至关重要。

根据国家规划及新通道发展潜力，乌力吉口岸应该对

口岸的通关规则及口岸规划做良好设计，加快推动铁路进入口岸，提升口岸的通行能力和服务能力；建立完善的配套的资源加工园区、物流园区和交通编组站场；建立敖伦布拉格建立国际物流保税园区，推动货物流通贸易；依托阿拉善的地理条件，建立能源加工和储备基地。

#### （六）建立地方合作的国际“朋友圈”，加强地方合作交流

2016年在重庆举办的中国国际友好城市大会上发布了《重庆宣言》，一致认为：各城市应以积极的姿态和务实的举措，创新友城交往途径、范围和领域，促进友城人才资本、货物、服务高效流通等。习近平主席与普京总统共同出席中俄地方领导人对话会时表示：以2018年和2019年时中国和俄罗斯地方合作交流年为契机，提升互联互通水平，实现合作精准对接。

加强与新通道沿线的重要节点城市的友好关系，建立国际“朋友圈”，合作交流中实现互联互通和贸易提升。推动内蒙古、重庆等沿线城市与蒙俄的乌兰巴托、伊尔库茨克州等建立国际友好城市。

## “乌贺原生态屏障工程”说明材料

### 一、“十四五”时期重大工程项目安排总体考虑

2016--2018年，盟发改委委托阿拉善生态基金会研究团队完成了《乌贺原生态保护研究》课题。研究发现，乌贺原（乌兰布和、贺兰山、鄂尔多斯高原）地区是乌兰布和沙漠下风口沙尘暴的直接源头，对黄河、河套平原农业区华北平原北部地区构成直接的风沙威胁，常年危及宁夏银

川、乌海、巴彦淖尔、鄂尔多斯、阿拉善盟、陕西榆林等地区。乌贺原地区，不仅是内蒙古生态安全屏障的重要组成部分，更是国家生态安全屏障的核心要塞，也是贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略的需要。

## 二、项目拟建设内容和布局重点

1、西部乌（乌兰布和沙漠）雅（雅布赖山）巴（巴丹吉林沙漠）工程。对乌兰布和沙漠植被覆盖度小于 10% 的流动沙丘、沙地等，在沙地固定后根据实际条件，选取生物治理可行性较高的区域进行人工造林。

2、中部贺（贺兰山）乌（乌兰布和沙漠）狼（狼山）工程。在乌兰布和沙漠东缘一定范围实施封沙育草；在黄河东岸乌海境内采取围栏封育和人工增加植被相结合的方式，对沿岸分散沙地进行全方位治理；对属于贺兰山余脉的千里山和岗德格尔山原生植被实施封禁保护。

3、东部鄂（鄂尔多斯高原）库（库布其沙漠）毛（毛乌素沙地）工程。在原有造林的基础上进行补种、延伸、扩建，将防护林由线变网、由网变区；采取综合措施，优选适宜当地环境的树种和草种，建成乔、灌、草结合，植被丰富、防护稳定、完整强大的生态屏障纵深体系。

4、应急分洪设计分洪（凌）流量为  $230\text{m}^3/\text{s}$ ；引渠段长度  $3.17\text{km}$ ；分洪闸 5 孔，分洪渠长度  $36.94\text{km}$ 。

5、建设科研基地，林草防护带，生态无污染绿色农产

品及牧草及配套养殖业。

6、养护管理配套工程。根据“乌贺原”地区的气候、土壤、物化性能、土地利用等特点，实施包括草的野外管理收割利用、种籽采收利用等以及幼林管护和成林管理。

7、供给水配套工程。主要利用黄河水资源，确保生态修复植被成活。

### 三、项目初步实施方案

已委托国家发改委国际合作中心编制《“乌贺原生态屏障工程”规划建设方案》，黄委会已编制完成《黄河防汛（凌）生态应急分水工程可行性研究报告》，概算总投资1087亿元，争取国家投资1070亿元，地方出资1亿元，社会资本出资15亿元，信贷融资1亿元，“十四五”期间计划安排256.5亿元。由于沙漠生态治理工程，投资大、见效慢、回收周期长，需要国家大力支持和政策的倾斜。

### 四、下一步推进实施的措施建议

一是乌贺原涉及地区多，需共同推进规划编制工作；二是积极协调自治区发改委，将“乌贺原生态安全屏障工程”列入国家“十四五”规划。

# 内蒙古阿拉善黑河流域额济纳绿洲生态保 护修复项目说明材料 (打捆项目)

## 一、“十四五”期间重大工程项目安排的总体考虑

额济纳绿洲是我国西北地区第一道生态屏障，也是国防科研和边防建设的重要依托。黑河生态水量调度实施以来，黑河流域生态环境恶化的趋势得到一定程度的遏制，局部地区还发生了明显改善。为巩固黑河流域建设成果，

“十四五”期间，计划实施黑河流域额济纳绿洲生态保护修复项目。

## 二、项目实施的必要性和可行性

黑河一期治理建成的工程水闸和衬砌渠道过流能力小，闸口尺寸小，与目前大流量短时间集中下泄的现状来水极不相匹配，春季开河非常容易造成河道冰凌淤积，大面积冰块堵塞闸口，容易出现河水漫顶冲毁水利工程的现象，难以真正实现全流域水资源的优化配置。黑河流域额济纳绿洲生态保护修复项目的实施，既能增加现有的调水系统的保证率，又能对黑河下游的生态灌溉进行监测，并为全国有生态灌溉的类似区域提供经验。

## 三、项目建设内容和布局重点

额济纳旗居延海水生态应急修复工程、水闸自动化控制系统、水闸除险加固、安全饮水及供水工程等。

四、项目初步实施方案‘预计开工和建成时间、预计进展安排和完成总投资比例。

项目总投资 6.9 亿元，申请国家投资 6.9 亿元，预计开工时间 2021 年 1 月，建成时间为 2025 年 12 月，“十四五”期间投资 6.9 亿元。

## 五、实施组织方式和推进部门及责任地方

项目实施的建设部门由阿拉善盟黑河管理局负责，项目推进部门由水利及发改部门共同推进，项目的责任地方

为额济纳旗人民政府。

## 六、下一步推进实施的措施和建议

黑河生态水量调度已实施 20 年，流域生态环境恶化的趋势得到一定程度的遏制。科学合理调节河道下泄水量的时空分布，真正优化配置黑河有限水资源，在额济纳绿洲植物复苏、生长最需水的季节保障配水灌溉，尽快启动并实施黑河二期治理工程。

# 阿拉善民航机场建设项目说明材料

阿拉善盟民航事业起步较晚，“十二五”以来，阿拉善盟深入贯彻科学发展观，认真落实自治区党委、政府和民航局的战略部署，以深入推进机场建设为平台，以提升民航保障能力和服务水平为重点，在 2008 年 11 月承担了阿拉善盟三个通勤机场试点项目的前期报批工作，三旗通勤机场于 2012 年 8 月开工建设 2013 年 12 月 17 日正式通航，结束了我盟没有民航的历史。“十三五”期间，阿拉善盟开展了通勤升级支线机场及通用机场建设项目前期工作，在各项前期工作基础上，“十四五”期间建议实施阿拉善民机场建

设项目。

## 一、项目概况

以阿拉善左旗、阿拉善右旗和额济纳旗三个通勤机场为基础，实施通勤机场升级改造，将三旗机场升级为支线机场，同时逐步建设通用机场，提高阿拉善盟民航机场通达能力，组建阿拉善通用机场群，大力发展通用航空产业促进阿拉善民航业发展，为阿拉善“走出去”、“引进来”奠定了坚实基础。重点实施阿拉善左旗通勤机场升级为支线机场项目、阿拉善右旗通勤机场升级为支线机场项目和额济纳旗通勤机场升级为支线机场项目，通用机场建设优先建设阿拉善左旗乌力吉口岸通用机场、阿拉善右旗巴丹吉林沙漠信息中心通用机场项目。

## 二、“十三五”发展概况及项目前期工作情况

“十三五”期间，阿拉善拥有 3 个通勤机场，是国内拥有颁证民用机场（运输）最多的地级行政区。3 个机场飞行区等级分别为 3C，其中，阿拉善左旗机场现有 2400 米×45 米跑道，3 个机位站坪，1507 平方米的航站楼；阿拉善右旗机场现有 2400 米×30 米的跑道，2 个机位的站坪，480 平方米航站楼；额济纳旗机场现有 2000 米×30 米的跑道，2 个机位的站坪，480 平方米航站楼。全盟通用机场建设逐步推进，阿拉善左旗乌力吉口岸通用机场和阿右旗巴丹吉林沙漠信息中心通用机场已开展前期工作。

阿左旗通勤机场升级支线机场项目已完成《内蒙古阿拉善左旗通勤机场升级为支线机场工程预可行性研究报告》编制评审工作，自治区人民政府已将《关于阿左旗通勤机场升级为支线机场项目立项的请示》（内政报〔2019〕45号）上报国务院和中央军委进行审批。阿拉善右旗通勤机场升级为支线机场项目和额济纳旗通勤机场升级为支线机场项目正在开展项目预可研编制工作。

阿左旗乌力吉口岸通用机场项目。该项目由阿左旗政府承担项目前期工作，已完成预选场址和飞行程序设计，西部战区作战处、航管处于2017年12月15日、2018年1月19日组织召开技术咨询和空域协同会议，对乌力吉口岸通用机场选址给予初步认可，对拟选场址空域环境进行了研究论证并进一步明确了相关要求。下一步将加快落实军地协议签订，同时报请华北民航局召开评审会议。

阿右旗巴丹吉林沙漠信息中心通用机场项目。该项目由阿拉善右旗政府承担前期工作，目前已完成选址报告的编制工作，正在就空域问题与军方对接。

### 三、项目实施的必要性和可行性

阿拉善通勤机场升级为支线机场后，有利于改善机场运行保障条件，增开更多的航线航班，拓展航空服务范围适应航空运输市场发展需求；有利于改善阿拉善对外交通条件，推动资源开发和产业升级，促进地方经济发展；有

利于提升阿拉善民航服务水平，保障广大人民群众便捷出行；有利于构建现代综合交通体系，对提高驻军机动能力和综合保障能力，处置紧急突发事件，加强国防建设有着重要意义。

阿拉善左旗通勤机场升级为支线机场项目已列入《中国民用航空发展第十三个五年规划》，目前正在办理前期申报工作，预计“十四五”期间能够开工建设。阿拉善右旗通勤机场升级为支线机场项目和额济纳旗通勤机场升级为支线机场项目已列入《全国民用运输机场布局规划（2025年）》，“十四五”期间开展项目前期工作并推进实施。

阿拉善左旗乌力吉口岸通用机场和阿右旗巴丹吉林沙漠信息中心通用机场项目已列入《内蒙古自治区“十三五”时期综合交通运输发展规》，目前仅开展前期工作，“十四五”期间可继续推进。

#### 四、项目建设内容和布局重点

项目建设主要包括三个通勤机场升级为支线机场，建设两个通用机场，初步构建阿拉善民航机场运输网络。建设内容为：升级后阿拉善三旗机场性质为民用支线机场，飞行区等级指标 4C。适用机型为 A320、B737 系列飞机和 MA60、CRJ200、CRJ900、EMB145 等国内各类支线飞机。机场跑道加长新建航站楼、航管楼、站坪等并配套建设空管、供电、供水、供油等设施。通用机场主要建设

跑道、直升机坪及其它配套设施。

五、项目初步实施方案‘预计开工和建成时间、预计进展安排和完成投资比例

阿拉善民机场建设项目实行整体推进，分步实施方案。阿左旗通勤机场升级支线机场项目预计 2021 年可开工建设；阿拉善右旗通勤机场升级为支线机场项目和额济纳旗通勤机场升级为支线机场项目预计“十四五”可完成项目前期工作，争取于 2025 年立项实施。

阿左旗乌力吉口岸通用机场项目和阿右旗巴丹吉林沙漠信息中心通用机场项目预计 2022 年可开工建设。

项目总投资 15.98 亿元，申请国家投资 12.78 亿元（80%），“十四五”期间投资 15.98 亿元。

六、实施组织方式和推进部门及责任地方

项目实施的建设部门由阿拉善盟铁路航空管理中心负责，项目推进部门由发改、三旗人民政府和阿拉善盟铁路航空管理中心共同推进，项目的责任地方为三旗人民政府和阿拉善盟铁路航空管理中心。

七、下一步推进实施的措施和建议

由于升级支线机场项目审批层级高，前期手续办理周期长、子项目报批环节较多、沟通协调难度较大，需加强项目前期协调力度。同时由于地方财力有限，机场建设和运营不能很好开展，建议加大项目前期资金支持力度，加

快项目前期工作进度。

## 国家常规武器装备综合试验验证中心项目 说明材料

### 一、“十三五”时期中国兵器工业试验测试研究院阿拉善分院重点项目进展情况

“十三五”以来中国兵器工业试验测试研究院阿拉善分院在阿左旗已建成了中远程发射阵地、防空反导阵地、高能毁伤试验场。火箭橇试验场已经建设了值勤警戒区、装备保障区、指挥控制区、总装调试区、直升机及无人机区、发射测试区、装备储存区、大型表演观礼台、部队演训区、静爆试验区及相关水电路讯等配套设施。国家常规武器装备综合试验验证中心承担国内各类武器装备的科研、试验、表演和外贸定型等任务，任务量占该院全部任务的60%以上，2016年至2019年以来共接待武器装备测试人员60万人次。

## 二、“十四五”时期重大项目可行性、必要性以及项目建设内容

### （一）项目安排总体考虑

“十四五”期间我国国防科技工业体系得到了长足发展，但武器装备实战化能力生成仍面临严峻的形势，装备试验鉴定总体水平不高，与装备建设创新发展要求不相适应。面对武器装备实战化考核验证迫切需要，建设规模和能力匹配的国防科技工业试验测试体系，大幅提升武器装备实战化综合性能考核条件手段和核心能力，支撑和带动武器装备科研生产，成为满足国家军事战略需要的迫切需求。该项目拟放入国防工业系统十四五及中长期规划。

### （二）项目实施的必要性、可行性

该项目围绕新型武器装备发展、装备试验鉴定改革以及国防工业建设迫切需求，充分挖掘兵器集团丰富的试验场基础资源，面向国防工业试验测试长远需求设计发展，顶层规划能力布局，统筹开展条件建设，形成综合与特色兼顾的试验测试体系。目前项目正在编制完善可行性研究报告。

### （三）项目建设内容及初步实施方案

该项目建设内容以性能验证试验为主体、适度参与性能鉴定试验，一是面向全国防工业提供常规武器装备科研试验和技术服务，保障新型装备研制；二是支撑各军种新

型装备状态鉴定，提供精准可信的数据服务；三是面向军事智能等前沿颠覆性技术及装备，提供试训条件，促进新质作战能力形成。适度参与作战试验和在役考核，充分利用性能试验条件，补充构建作战试验环境，向装备作战效能、作战适用性、体系贡献率评价适度延伸，一是为各军工集团装备体系提供作战试验预演服务；二是为各军种装备作战试验、在役考核提供条件保障。

以 051 基地阿拉善远程试验区为依托，构建实装试验条件、内场试验条件、火箭橇集群试验场、试验测试研究条件等先进试验和研究条件。

**实装试验条件方面。**开展军事智能装备陆空电试验场、超远程试验场、弹药安全性试验综合试验场、海上试验场空基试验场建设，补齐国家试验条件短板；系统开展环境构设、指挥控制、测试测量、分析评估、综合保障等智能综合试验条件建设，形成“地域分布、逻辑一体”的试验场区群和体系能力。

**内场试验条件方面。**采用模块化、层次化的体系构建思路，构建模型库（装备作战实体模型、战术类模型、行动类模型、毁伤模型、战场环境模型等模型）、数据库、基础网络子系统、基础资源管理子系统、试验任务管理子系统、试验运行管控子系统和综合评估子系统等条件，快速形成“虚实体系、内外联合”硬件条件和技术能力。

**火箭橇集群试验场方面。**加强火箭橇试验技术开发和应用推广，在现有 16km 高精度试验滑轨的基础上，补充建设高超声速火箭橇专用滑轨、磁悬浮加电磁助推新型火箭橇滑轨、径向大过载模拟火箭橇滑轨等一批新型专用滑轨设施，进一步扩展火箭橇试验容量，形成“多条多用、集中保障”火箭橇集群，打造中国火箭橇试验中心。

项目一期工程预计 2021 年 10 月份开工建设，2022 年 6 月份建成。概算总投资 230 亿元，中央财政拨付 230 亿元。预计“十四五”期间投入 69 亿元，每年计划完成投资 13.8 亿元。

### 三、项目投资计划及建设存在的问题和下一步措施

#### （一）投资计划和组织方式、推进责任部门

该项目投资来源为中央财政拨付。“十三五”期间累计投资达 16 亿元，预计“十四五”期间完成投资 69 亿元，“十四五”以后投资 161 亿元。预计新增建设用地 143346 亩。该项目为中央财政拨付，对地方政府债务没有影响。该项目由中国兵器工业试验测试研究院实施，责任部门为中国兵器工业试验测试研究院、阿左旗政府，责任地方为阿左旗。

#### （二）存在问题和下一步措施

该项目目前存在在颠覆性因素是农牧民安置搬迁程序多、周期长，土地征转手续办理难度大。下一步措施：一是抓紧编制完善项目可研报告。二是协调阿左旗政府积极开展

农牧民安置搬迁等前期工作。