

阿 盟 通 报

阿党办通报

〔2018〕第2期

包钢、赵文亮、李钢同志 在盟委（扩大）会议上的讲话

包钢同志的讲话

（2018年2月26日）

这次盟委扩大会议主要是深入贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、自治区决策部署，坚定不移推动阿拉善高质量发展。

下面，我讲三点意见。

一、2017年工作回顾

2017年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕学习贯彻党的十九大精神和热烈庆祝自治区成立70周年，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，阿拉善各项事业有了新的发展。

一是政治建设进一步加强。我们始终把学习宣传贯彻党的十九大精神这一重大政治任务作为全部工作的主线，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央决策部署作为做好阿拉善工作的根本所在，对习近平总书记的重要讲话、重要指示，对中央、自治区重要会议精神，都第一时间传达学习并不折不扣地贯彻落实。党的十九大胜利闭幕后，我们召开4次盟委委员会议、7次盟委理论中心组学习会进行学习研讨，首先在领导层学深悟透。通过举办全盟干部专题轮训班、盟级领导干部和党的十九大代表深入基层向群众宣讲、盟旗宣讲团巡回宣讲等多种形式，在全盟上下迅速掀起了学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮。全年举办各类培训班1300多期，开展各类宣讲780多场次，教育引导广大党员干部树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉维护习近平总书记核心地位、维护党中央

权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。为了确保党的十九大精神在阿拉善落地落实，去年底我们专门召开盟委扩大会议，审议出台了贯彻落实《内蒙古自治区党委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神，决胜全面建成小康社会，加快建设亮丽内蒙古的决定》的《实施方案》，把任务细化为每一项具体工作、分解到每一个旗区部门。为了确保习近平总书记提出的打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战取得实效，我们坚决贯彻中央、自治区部署要求，制定详细方案，强化跟踪督查，积极推进落实。

二是发展思路进一步完善。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，自觉把阿拉善工作放到党和国家工作全局中去思考、谋划和定位，登高望远，脚踏实地，不断丰富完善阿拉善的发展思路。在2016年初的盟委扩大会议上，我们按照习近平总书记系列重要讲话精神特别是考察内蒙古重要讲话精神，确立了阿拉善“十三五”发展思路，即在功能定位上，把阿拉善建设成为国家重要的生态功能示范区，推动工业集中、农业收缩、牧业适度、城乡协调、沙产业规模和清洁能源理性发展；在开放定位上，把阿拉善建设成为服务丝绸之路经济带和中蒙俄经济走廊的重要国际大通道；在产业定位上，把阿拉善打造成为国际旅游目的地和国家重要的

军民融合空天基地、清洁能源示范基地、沙产业示范基地。在2017年初的盟委扩大会议上，我们按照习近平总书记治国理政新理念新思想新战略和自治区第十次党代会精神，进一步完善阿拉善发展举措，把“三大定位”细化为构筑大生态、大园区、大旅游、大城乡、大开放、大网络、大民生、大安全“八大格局”的具体举措，同时针对阿拉善发展的短板和差距，提出进一步强化科技、金融、品牌、人才、改革和法治“六大支撑”的保障措施。实践证明，这些思路举措符合党的十九大精神和自治区第十次党代会精神，符合阿拉善发展实际，得到了全盟上下的普遍认同，已经转化为推动阿拉善经济社会持续健康发展的生动实践。在这次盟委扩大会议上，我们又按照党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，提出大力营造政治、经济、自然、文化、社会“五大生态”的目标要求。不论思路、举措、目标如何阐释解读，但万变不离其宗，每一次盟委扩大会议都是对习近平新时代中国特色社会主义思想的再学习、再落实。实践昭示我们，只有把习近平新时代中国特色社会主义思想融化到骨子里、血脉中，真正做到内化于心、外化于行，并切实指导我们的实践活动，阿拉善的发展才能大气磅礴、行稳致远。

三是经济结构进一步优化。我们坚定不移贯彻新发展理念，加快推进经济结构战略性调整。供给侧结构不断优化，退出煤

炭产能 45 万吨；房地产库存面积下降 66%，其中巴彦浩特住宅库存面积下降 96.3%；化解企业不良贷款 64.6 亿元，企业不良贷款率下降 7 个百分点；为企业减负近 10 亿元，规模以上工业企业每百元主营业务收入成本下降 1.4 元；基础设施、生态环保、科技创新等薄弱环节得到加强。经济增长的动力结构不断优化，固定资产投资增长 8.3%，三次产业投资结构调整调整为 4:35:61，民间投资和基础设施投资分别占 46.6%和 54.3%；社会消费品零售总额增长 6.7%，其中住宿和餐饮业增长 9.8%和 13.1%；进出口贸易额增长 51.9%，其中策克口岸过货 1334 万吨，增长 6.1%。产业结构不断优化，三次产业结构调整调整为 6:57:37，特别是文化旅游业发展迅猛，全年接待游客 1250 万人次，实现旅游收入 125.3 亿元，分别增长 95.3%和 87.4%，增速均居全区第一位。财税结构不断优化，一般公共预算收入中税收收入增长 2.2%，占比 77.9%；非税收入下降 72.1%，占比 22.1%。

四是生态环境进一步改善。我们积极践行绿水青山就是金山银山的理念，加快建设美丽阿拉善。中央、自治区环保督察反馈意见年度整改任务全面完成，腾格里工业园区环境整治成效得到环保部复查组的充分肯定，乌海及周边地区环境综合整治成效显著，贺兰山国家级自然保护区 62 家洗煤厂全部拆除，胡杨林国家级自然保护区核心区 3098 亩耕地全部退耕，6 个自治区级自然保护区内的 52 家矿权全部停止，治理恢复矿区地质

环境 100 多平方公里。黑河调水量创历史新高，达到 10.7 亿方，在巩固东居延海 43 平方公里水域面积的同时，西居延海过水面积达到 61 平方公里。退牧还草等生态项目深入实施，全年完成林业生态建设 248 万亩。草原生态保护补奖政策稳步实施，禁牧面积 1.3 亿亩、草畜平衡面积 1.2 亿亩，每年发放资金 5.58 亿元。实施了重点生态功能区产业准入负面清单，全面推行河湖长制，饮用水源和河库管护得到加强。巴彦浩特新区污水处理厂和餐厨垃圾处理厂建成。

五是深化改革进一步推进。我们认真学习贯彻中央、自治区党委全面深化改革领导小组每一次会议精神，并与解决阿拉善实际问题结合起来，全年召开 6 次领导小组会议、30 次专项小组会议部署改革工作，启动改革任务 212 项，出台改革方案 231 个，实施国家试点改革 2 项、自治区试点改革 6 项，形成改革成果 324 项。特别是“放管服”改革、“扩权强县”改革、综合行政执法改革、公立医院综合改革、农业水价综合改革以及创新阿拉善经济开发区管理体制、文化旅游发展机制、巡察机制、贺兰山自然保护区管理机制等重要领域和关键环节改革成效显著，很多工作走在了全区前列。

六是发展短板进一步补足。我们狠下功夫补短板强弱项，努力提高未来发展的保障能力。阿左旗通勤机场升级支线机场稳步推进，三旗机场旅客吞吐量突破 16 万人次，增长 104%。京

新高速建成通车，巴彦浩特至英雄会、长流水至中卫等4条一级公路建设顺利，巴彦浩特至银川高铁即将动工。腾格里经济技术开发区供水工程建成通水，阿拉善智慧旅游中心启动运营，一批公路、铁路、电力等重大项目列入国家“十三五”规划。巴彦浩特疏朗大气、舒适宜居、独具特色的国际旅游目的地城市建设成效显著，“一城两轴、一带两环”规划全面实施，建设了6万亩贺兰草原、4个6千亩城市绿地公园和一批艺术城市景观，人均公园绿地面积达到56.7平方米。打造美丽乡村示范苏木镇10个、示范嘎查村18个，阿左旗成为国家卫生县城和自治区生态宜居示范旗，阿右旗成为全区园林县城。全年新增国家高新技术企业2家、众创空间1家，48家沙产业企业研发中高端产品60多款，首届全国沙产业创新创业大赛成功举办。全年注册商标增长32.2%，创历史最高，涌现出一批中国驰名商标、中国地理标志证明商标和自治区著名商标。人才强盟战略扎实推进，全年引进高层次人才131人、高技能人才62人。

七是民生水平进一步提高。我们坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生。城乡居民人均可支配收入分别增长8.2%和8.6%，增速高于经济增长速度。坚决贯彻习近平总书记精准扶贫精准脱贫基本方略，全盟2757户5866名建档立卡贫困人口全部实现“两不愁、三保障”，贫困发生率下降到3%以下。城乡就业分别完成年目标任务的137%和101%，农民工工

资发放得到有力保障。实施棚户区改造 5209 户 73.4 万平方米，群众住房条件不断改善。社会保障体系进一步完善，养老、低保等民生指标保持全区前列。我盟成为全区第一个整体实现义务教育发展基本均衡的盟市，教师队伍建设和教育质量水平不断提高。召开了全盟乌兰牧骑工作会议，文化事业和文化产业蓬勃发展。公立医院全部取消药品加成，基层医疗服务体系不断健全，盟蒙医院被评为全区第 5 家蒙医三甲医院。切实做好矛盾化解、社会治安、安全生产等工作，圆满完成了党的十九大、自治区成立 70 周年、越野 e 族阿拉善英雄会等重大活动安保工作，依法取缔“邬金禅苑”非法宗教组织，全盟群众信访批次人次分别下降 22.5% 和 34.3%，刑事案件立案数、治安案件受理数分别下降 2.3% 和 20%。全力支持驻盟部队建设，双拥工作持续深化，军民融合发展取得新进展。

八是从严治党进一步规范。我们认真履行管党治党政治责任，坚决抓好中央巡视“回头看”和自治区党委巡视反馈意见整改，机关党建“灯下黑”、基层党组织软弱涣散、44 个嘎查村无集体经济收入等问题有效解决。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，大力推进基层党组织标准化建设，“五边行动”经验做法被中央媒体报道，列入浦东干部学院教学案例。地方人大、政府、政协换届工作圆满完成，干部队伍年轻化、知识化、专业化水平得到提高，全盟处级干部中 70 后干部占

28.9%、全日制国民教育本科以上学历干部占 20.4%。强化监督执纪问责，监察体制改革全面完成，巡察工作扎实推进，党内监督、法律监督、民主监督、审计监督、群众监督、舆论监督等监督作用充分发挥，党风廉政建设取得新进展。全年查处违反中央八项规定精神问题 17 件，问责处理 25 人，给予党政纪处分 21 人，点名道姓通报曝光 363 个问题 254 人；对 40 个单位 43 名领导干部进行经济责任审计，查出违规问题金额 1.4 亿元，向盟纪委移送处理事项 6 件，问责 6 人；立案“雁过拔毛”腐败案件 44 件，处理 132 人；立案腐败案件 163 件，结案 167 件，给予党政纪处分 204 人。

一年来，面对艰巨任务和困难挑战，盟几大班子精诚团结、担当作为，广大党员干部抓在实处、干在一线，全盟上下众志成城、合力攻坚，推动阿拉善经济开发区千亿元园区建设、贺兰山生态环境综合整治、阿拉善国际旅游目的地建设、巴彦浩特城市改造、全盟美丽乡村建设、口岸对外开放合作、交通基础设施建设、平安阿拉善建设等重大工作取得了显著成效，啃下了许多难啃的硬骨头，办成了许多对阿拉善发展具有长远影响的大事。特别是我们按照“隆重热烈、俭朴务实、突出政治性”的原则，精心组织准备，周密部署推进，庆祝自治区成立 70 周年活动取得圆满成功，充分展示了阿拉善民族团结、繁荣兴旺、和谐美好的形象，受到了中央代表团的充分肯定和高度

评价，极大激发了全盟各族人民“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的豪情壮志。这一年，同志们着实付出了，着实辛苦了！在此，我代表盟委、行署向全盟党员干部群众表示衷心的感谢！

总结工作，既要讲成绩，更要找不足，我们必须清醒认识到，对照社会主要矛盾转化和高质量发展要求，阿拉善是我区欠发达盟市的现状没有变，发展不平衡不充分问题突出，结构调整、产业转型、动力转换、补齐短板的任务依然繁重；对照绿色发展要求，生态环保建设容不得丝毫懈怠，还需持之以恒、久久为功；对照人民群众过上美好生活的期盼，公共服务供给水平、教育医疗发展水平、公民文明素养和社会文明程度还存在较大差距；对照全面从严治党要求，干部队伍结构和专业素养还需改善提升，党风廉政建设仍需持续用力。

同志们！昨天的成功并不代表今后能够永远成功，过去的辉煌并不意味着未来可以永远辉煌。阿拉善前进的道路不可能一马平川，我们必须充分做好应对各种困难挑战的准备，以时不我待的紧迫感、只争朝夕的精气神、舍我其谁的责任感，在新时代把阿拉善各项工作做得更有成效。

二、认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想并写入党章。前不久召开的中

央经济工作会议，深刻阐述了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。这一重要思想，是党的十八大以来推动我国经济发展实践的理论结晶，是对中国特色社会主义政治经济学的理性概括，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。做好新时代经济工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。一是坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；二是坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；三是坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；四是坚持使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；五是坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；六是坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；七是坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力，坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。我们要深刻领会“七个坚持”的丰富内涵和核心要义，坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动阿拉善高质量发展。具体工作中要把握好以下几点：

第一，要牢牢把握稳中求进工作总基调这一重要原则。阿

拉善是我区欠发达盟市，发展始终是解决我盟一切问题的基础和关键。我们必须认真贯彻稳中求进工作总基调，整体把握“稳”和“进”的辩证统一关系，全力抓好“稳”这个基础、“进”这个关键，既反对消极应付、不思进取，又反对盲目蛮干、急于求成，该稳的要稳住，该进的要进取，把握好工作节奏和力度。

第二，要牢牢把握推动高质量发展这一根本要求。高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。我们要深刻认识到阿拉善不是粮仓、不是牧场、不是矿山，而是国家重要的生态功能区，必须更加注重生态环境保护，坚持生态优先、绿色发展，坚决摒弃依赖矿产资源发展经济的惯性思维，加快转方式调结构步伐，着力提高经济增长的质量和效益，推动我盟经济实现高质量发展。

第三，要牢牢把握建设现代化经济体系这一战略目标。建设现代化经济体系，是我盟推动高质量发展的必然要求和战略目标。我们必须坚持质量第一、效益优先，坚定推进供给侧结构性改革，深化改革开放，优化制度环境，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，大力发展文化旅游、口岸物流、空天产业、清洁能源、沙产业等新兴产业，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

第四，要牢牢把握打好“三大攻坚战”这一重点任务。打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是党

的十九大作出的重大部署，是决胜全面建成小康社会必须跨越的重大关口，是必须完成的严肃政治任务。我们要提高政治站位，增强“四个意识”，进行系统谋划，做实工作方案，拿出过硬措施，稳扎稳打落实到位，确保在打好“三大攻坚战”方面走在全区前列。

第五，要牢牢把握以人民为中心这一发展思想。增进民生福祉是发展的根本目的，是党和政府义不容辞的责任。我盟保障改善民生工作虽然成效显著，但教育、医疗、文化等基本公共服务水平与全区全国相比还有较大差距，我们必须把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，更多从解决群众普遍关心的问题入手，着力在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

三、2018 年主要任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全面落实高质量发展要求，大力营造风清气正的政治生态、活力迸发的经济生态、山清水秀的自然生态、健康向上的文化生态、团结和谐的社会生态，全力推动阿拉善朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

第一，大力营造风清气正的政治生态

一要提高政治站位。各级党组织要把维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导作为加强政治建设的首要任务来抓，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人，始终保持高度的政治敏锐性和政治鉴别力，严守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要建强领导班子。我们一些地区部门的工作之所以有声有色，风生水起，关键在于领导班子坚强有力；一些地区部门的工作之所以没有起色，打不开局面，根子也在领导班子。所以，能否配好、配强、配优领导班子是对各级党委的重大考验。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。各级党委要突出政治领导，强化责任担当，切实发挥好把方向、管大局、作决策、保落实的作用。班子成员要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法行政本领、群众工作本领、狠抓落实本领和驾驭风险本领，形成“头雁效应”。

三要把好用人导向。选拔任用干部，首先要看政治上是不

是合格、不可靠，如果政治上不合格、不可靠，本事再大也不能用。要把好干部标准落到实处，坚持看人德才兼备、选人五湖四海、用人公道正派，考准考实干部的政治表现和廉洁情况，切实把那些思想解放、开拓创新、年轻有为的干部，把那些有基层经验、有群众口碑、有突出业绩的干部，把那些在关键时刻、重大关头敢担当、有魄力、能干事的干部选出来用起来，坚决防止任人唯上、任人唯亲、任人唯利、任人唯圈，坚决反对拉帮结派、搞人身依附，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。要用好激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

四要强化正风肃纪。认真落实新形势下党内政治生活若干准则，严肃党内政治生活，决不能在政治上出问题。要坚持民主集中制，既充分发扬民主，又善于集中统一，“三重一大”事项必须集体决策，不能擅自为之。要坚持以上率下，严格执行中央八项规定和实施细则精神，继续整治“四风”问题，坚决克服形式主义、官僚主义，祛除享乐主义和奢靡之风。要把纪律规矩挺在前面，综合运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小，防微杜渐，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。要加大巡察和审计监督力度，加大案件查办力度，以正风肃纪的坚韧和执着营造政治上的绿水青山。

第二，大力营造活力迸发的经济生态

一要深化供给侧结构性改革。继续抓好“三去一降一补”，重点在“破立降”上下功夫。要严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，倒逼落后产能和无效供给退出。实施房地产市场系统调控和超前调控，培育发展住房租赁市场，促进房地产市场平稳发展。依法依规对低效、无效企业及空壳公司进行市场出清，优化破产重组机制。要把补短板和培育新动能结合起来，深化要素市场化配置改革，优化存量资源配置，扩大优质增量供给。落实减税降费政策，多措并举降低企业制度性交易成本和用能、物流、融资等要素成本，加快构筑低成本竞争优势。要充分发挥政府投资引导作用，优化投资结构，提高有效投资，激发民间投资活力。切实抓好项目建设，积极谋划储备一批大项目好项目，全力推进项目落地建设。科学规划，合理布局，加强铁路、公路、航空、电网等基础设施网络建设，通过时空变革拓展经济发展新空间。

二要加快产业转型升级。转型，就是要培育壮大战略性新兴产业和现代服务业。要大力培育新能源、新材料、沙产业、空天产业、节能环保、生物科技、蒙医药、石墨烯等战略性新兴产业，在促进科技成果转化上下功夫，在打响做靓知名品牌上下功夫，尽快成为支撑我盟经济高质量发展的新动力。积极发展文化旅游、口岸物流、医疗保健、生产和市场服务等现代

服务业，着力培育新的经济增长点。升级，就是优化提升传统产业。只有落后的产品，没有落后的产业。煤化工、盐化工、精细化工等传统产业，是阿拉善经济增长的基础，决不能因噎废食、简单关停，必须清醒认识到传统产业不等于落后产业，既要淘汰低端落后产能，更要培育壮大新动能，延伸产业链条，发展精深加工，增品种、提品质、创品牌，走循环化、高端化、清洁化、品牌化发展的路子。要大力实施园区振兴计划，加快推进阿拉善经济开发区千亿元园区建设，积极争取获批国家级经济技术开发区和国家级高新技术产业园区。腾格里、策克开发区要加快园区管理体制改革的，增强自身发展活力。乌兰布和生态沙产业示范区要走“山水林田湖草沙”一体化发展路子，与乌海市差异化发展，不能走房地产开发的老路子。

三要大力发展实体经济。我们必须把发展经济的着力点放在振兴实体经济上，尽心竭力为企业减负降本、排忧解难，让干实体经济有信心、有希望。关键要在“放管服”改革上下更大功夫，把该放的放彻底、放到位，把该管的管科学、管高效，把服务做得更精准、更贴心。要增强招商更要增强安商、富商的意识，加强跟踪服务，不能一招了之，更不能人为设卡、故意刁难，让企业来得放心、留得安心、发展得舒心。要深化对外开放合作，加快推进策克进口肉类指定口岸和自治区开发开放试验区建设，积极申报国际性口岸，大力发展跨境电子商务、

保税贸易、金融结算等新型服务贸易，努力成为服务外包集聚区；推进乌力吉口岸实现通关，全力争取自由贸易试验区和综合保税区，努力把阿拉善建设成为八方商客云集之地，人流、物流、资金流、信息流汇聚之地。要大力发展非公有制经济，依法保护产权，优化发展环境，构建亲清新型政商关系。要激发和保护企业家精神，打造有梦想、有情怀、有作为、有诚信的商人队伍，鼓励更多社会主体投身创新创业。要弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

四要推进城乡融合发展。我盟地广人稀、城乡发展差距较大，实施乡村振兴战略必须科学规划乡村布局，总体思路是农业收缩、农村整合、农民集中，牧业适度发展、牧区合理布局、牧民守土戍边，决不能到处设点，盲目布局。要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，管理好、巩固好美丽乡村建设成果，推进城乡基础设施共建共享、提档升级，促进基本公共服务普惠共享、城乡一体，实现城乡融合发展。要守住绿水青山、留住乡愁村韵、强化产业支撑，特别要把全域旅游和乡村振兴结合起来，建设一批体现自然风光、民族风情、特色风物的亮丽小镇，打造一批生产效益好、生活品质高、生态环境优的美丽乡村。要按照把巴彦浩特建成疏朗大气、舒适宜居、独具特色的国际旅游目的地城市的要求，认

真实施“一城两轴、一带两环”总体规划，加大基础设施建设力度，提升城市精细化管理水平，让城市品质更高雅、市民生活更美好。

第三，大力营造山清水秀的自然生态

一要坚持绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快推进工业集中、农业收缩、牧业适度、城乡协调、沙产业规模和清洁能源理性发展，严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，严格落实节能减排约束指标。有些人认为加大生态环境整治力度影响了经济增长，但一定要看到，生态环境问题的根子在粗放型增长方式，到处开荒种地、到处矿产开发、到处工业园区，这不是我们要的发展。生态环境问题严重到一定程度，就会遭到大自然的报复，经济增长也难以持续下去。所以，我们要善于算大账、长远账、整体账，不能只算小账、眼前账、部门账，宁可不开发、慢发展，也决不要带渣的 GDP、带污的 GDP，决不能为了一时的经济指标而破坏生态、失掉长远发展的本钱。要坚持生态产业化、产业生态化，念好“生态经”，打好“绿色牌”，加强政策引导和支持，做大做强沙产业、清洁能源、空天产业、文化旅游、口岸物流、驼产业、有机农业等产业，大幅提高经济绿色化程度，走出一条经济发展和生态保护相辅相成、相得益彰的发展道路。推动绿色发展不是不要工业，而是要按照高质量发展要求，发展科

技含量高、资源消耗低、环境污染少的现代工业，破坏生态的项目不上，污染环境的项目不搞，“三废”不能利用的项目不要，不能捡进篮子都是菜。

二要增加绿色福利。习近平总书记指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要严格落实国家主体功能区规划，强化空间“一张图”管控，坚持有所为有所不为，多为生态“留白”，多给自然“添绿”，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。要统筹推进山水林田湖草沙综合治理，努力实现西居延海注水常态化，加快推进巴丹吉林沙漠申报世界自然遗产，携手宁夏积极推动贺兰山国家级自然保护区申报设立国家公园，促进生态环境全面改善。要深入开展大气、水、土壤污染防治专项行动，全面落实河湖长制，巩固提升腾格里工业园区环境治理成果，扎实推进乌海及周边地区环境综合整治，强化贺兰山生态环境整治成果，继续开展胡杨林自然保护区试验区退耕工作，加快治理历史遗留矿山地质环境，加强城市绿化、公园建设和湿地恢复，让阿拉善的天更蓝、山更绿、水更清、沙更净、空气更清新。

三要深化绿色创新。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。要围绕源头严控，改革完善规划编制、项目审批、招商引资等方面的制度，严格规划、开发、建设管控，严守空间、总量、准入三条红线，坚决

把不符合环保要求、产业政策的项目和落后产能拒之门外。要围绕过程严管，建立生态环境监管体制，健全已设矿业权逐步退出机制，加强自然资源和生态环境监管；建立生态保护补偿制度，完善补偿资金与保护成效挂钩的激励、约束、管理机制；健全生态环境保护公众参与和社会监督机制。要围绕后果严惩，健全严格落实生态环保责任、成效考核评估和考核问责制度，完善生态文明建设考核和绿色发展指标评价、领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等制度，坚决打击和惩处破坏生态环境的行为。

第四，大力营造健康向上的文化生态

一要旗帜鲜明抓好意识形态工作。坚持党管意识形态不动摇，严格落实意识形态工作责任制，管好阵地、管好导向、管好队伍，确保意识形态领域安全可控。加强思想文化阵地建设，坚持传统媒体和新兴媒体融合发展，统筹抓好网上网下宣传工作，健全舆情分析研判机制，讲好阿拉善故事、传播好阿拉善声音。要敢于举旗亮剑，理直气壮地同违背党的原则、违反党的纪律的行为作斗争，决不能是非不辨、黑白不分，决不能含糊其辞、退避三舍。

二要积极培育和践行社会主义核心价值观。切实发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，推动核心价值观融入经济社会发展各

方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。要把核心价值观作为创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园的根本任务，培育文明新风尚，唱响时代正气歌。要充分发挥典型示范作用，加强对北疆楷模、道德模范、身边好人、最美人物等典型宣传，用榜样的力量、楷模的风范带动全社会见贤思齐、积极向上。

三要大力推动文化事业繁荣兴盛。着力推进文化惠民工程，加强城乡公共文化设施建设，均衡配置公共文化资源，提高标准化均等化水平。深入贯彻习近平总书记重要指示精神，大力发展乌兰牧骑事业，推进文艺精品创作工程，推出一批接地气、传得开、留得下的精品力作。要实施好优秀文化传承发展工程，加快居延国家遗址考古公园建设和居延文化申报世界文化遗产工作，打响阿拉善特色文化品牌。要围绕建设国际旅游目的地，推动文化与旅游深度融合，着力在整体策划建设、打包推介营销、区域一体化打造上下功夫，推进越野e族阿拉善英雄会、阿拉善“一带一路”国际雕塑公园等项目建设，培育发展体育演艺、影视动漫、数字创意等文化产业，打造一批骨干文化企业。

第五，大力营造团结和谐的社会生态

一要推进幸福阿拉善建设。做好保障和改善民生工作，一定要突出问题导向，坚持尽力而为、量力而行，不能脱离阿拉

善欠发达这个实际提出过高目标，不能好高骛远、寅吃卯粮，坚决反对民粹主义和福利主义，切实把以人民为中心的发展思想落在实处。要把脱贫攻坚作为头号民生工程，求真务实、实打实干，注重扶贫同扶志、扶智相结合，做到脱真贫、真脱贫，决不能搞花拳绣腿、做表面文章，确保脱贫结果经得起历史和实践检验。要抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，抓住最需要关心的人群，切实做好教育质量、医疗服务、物业管理、农贸市场建设、城市贫困人口救济等现实而紧迫的工作，让老百姓的日子过得一年比一年好。

二要推进法治阿拉善建设。要加强民主法治建设，支持盟人大工委、行署、政协和监委、法院、检察院依法依章履行职能，加强同民主党派合作共事，发挥好工青妇等群团组织的作用，重视和做好民族宗教工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，汇聚起推动阿拉善高质量发展的智慧和力量。要深化司法体制改革，提高司法公信力，发挥公正司法对维护社会公平正义最后一道防线的作用，绝不允许任何组织和任何人以言代法、以权压法、徇私枉法。要加大全民普法力度，使尊法、信法、守法、用法成为全体人民的共同追求。

三要推进平安阿拉善建设。坚决贯彻落实总体国家安全观，全面防控财政金融、生态环保、意识形态、安全生产等重大风险，更加注重主动治理、源头治理、依法治理、系统治理。要

健全矛盾纠纷排查化解机制，突出治理房地产开发、劳资社保、生态环保等领域不稳定问题，推动信访积案化解。要加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，健全公共安全风险隐患排查治理和应急处置机制，严密防范和严厉打击暴力恐怖活动，扎实开展扫黑除恶专项斗争，始终保持对违法犯罪的严打高压态势。要深入推进双拥共建，大力支持驻盟部队建设，加大边境管控力度，筑牢边疆稳固的铜墙铁壁。

2018年任务非常繁重，必须扑下身子、脱皮掉肉干一番才行，仰着脑袋、腰软肚硬是不行的。各旗区各部门一要理清思路，二要充满激情，三要真抓实干，四要讲求方法，五要敢于担当，六要确保安全。再过几天就到正月十五了，我代表盟委、行署祝大家事业红火、阖家团圆，元宵节快乐！

同志们，新时代承载伟大梦想，新征程呼唤奋斗激情。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定信心，埋头苦干，锐意进取，为把阿拉善早日打造成为祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠而不懈努力！

赵文亮同志的讲话

(2018年2月26日)

刚才，我们大家共同聆听了包钢书记的讲话。包书记在讲话中用大量的事实和翔实的数据，对2017年我盟发展取得的成绩和变化，进行了全面、详细、客观的总结。成绩是全方位的，变化不是单项的。这充分说明了我们在盟委的坚强领导下，贯彻落实中央、自治区的战略部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局是有力的、有效的。包书记关于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要论述，为推动总书记的经济思想在阿拉善落实落地提出了要求、指明了方向。同时，对2018年的重点任务和主要举措作了具体的安排部署，大家要认真学习，深刻领会，全面贯彻落实。下面，我讲几点意见。

一、关于2017年经济工作情况

过去的一年，我们在自治区党委、政府和盟委的坚强领导下，深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断增强“四个意识”，锐意进取，扎实工作，经济运行呈现出持续健康发展的好态势。

(一) 经济实现平稳增长。全盟地区生产总值增长3.9%；

固定资产投资增长 8.3%；一般公共预算收入完成 21.7 亿元，剔除虚增、空转等因素，增长 3.9%；社会消费品零售总额完成 79.4 亿元，增长 6.7%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到 37585 元和 18186 元，增长 8.2%和 8.6%；单位 GDP 能耗降低 4.98%，能源消费总量下降 1.28%。

（二）发展质量明显提高。重点项目建设步伐加快，中盐吉盐化 4 万吨糊树脂等 24 个工业项目建成运行；积极盘活企业存量资产，推动 19 家停产半停产企业复工复产，规上工业企业开工率高于上年同期 22 个百分点。农牧业产业化企业销售收入 7.8 亿元、增长 14.7%，实现增加值 3 亿元、增长 15.4%。服务业发展快速推进，旅游人数和旅游收入分别达到 1250 万人次和 125.3 亿元，增长 95.3%和 87.4%。着力振兴实体经济，企业主营业务收入增长 16.5%，工业企业实现税收 19.2 亿元，增长 32%，财政收入中非税收入占比由 49.5%降至 22.1%，实体经济对经济增长的贡献率达 88%。

（三）产业结构不断优化。坚持供给侧结构性改革为主线，提前退出煤炭产能 45 万吨，消化存量房 46.5 万平米，促成金融机构发放重点企业、重点项目贷款 56.9 亿元。以园区建设为龙头，推进传统产业转型升级，重点产业项目中升级改造项目占 54.7%。以特色产业发展为重点，推进农牧业产业化进程，“阿杜”肉羊、双峰骆驼、白绒山羊、沙产业等优势产业加快发展。

以打造国际旅游目的地为目标，推进文化旅游融合发展，国家4A级景区增至12家。三次产业结构比由4:66:30调整为6:57:37，投资比由5:50:45调整为4:35:61。

（四）发展条件显著改善。环境整治成效明显，贺兰山地区62家小洗煤厂全部退出，6个自治区级自然保护区内的52家矿权全部关停。基础设施条件进一步改善，京新高速建成通车，巴彦浩特至英雄会、长流水至中卫等4条一级公路加快建设，铁路、机场、电力、水利、通信等基础设施建设进展顺利。实施了15个城镇重点建设项目，贺兰草原、敖包沟公园和丁香公园等项目先后建成，全盟城镇建成区绿地率由29.3%提高到35.9%。

（五）改革开放深入推进。加大“放管服”改革力度，企业登记注册实现“多证合一、一照一码”，去年新增各类市场主体超过6900户。稳步推进先行先试“三项改革”，经营类事业单位转企改制全面启动，农村牧区产权制度、综合执法、社会事业等领域改革取得实效。坚持以开放促发展，口岸过货量达到1300多万吨，创历史新高；全盟进出口贸易额增长51.9%，高于全区增速32个百分点。优化创新创业环境，建成自治区级新型创新平台载体35个。

（六）民生和社会事业繁荣发展。全盟民生支出占一般公共预算支出的81.3%。建档立卡贫困人口降至129户320人。实

施城镇棚户区改造 5209 套。城镇登记失业率控制在 2.36% 的较低水平。推动教育体育公平发展和质量提升，全面推开城市公立医院综合改革，深入推进公共文化服务标准化、均等化建设。平安阿拉善建设成效显著，治安案件、安全生产事故起数整体下降，依法调处社会矛盾纠纷，人民群众饮食用药安全得到保障。双拥优抚工作进一步加强，党的宗教政策全面落实，各民族大团结的良好局面进一步巩固，社会大局保持和谐稳定。

2017 年，我们精心组织，认真筹划，积极运作。隆重举办了庆祝自治区成立 70 周年系列活动，中央代表团深入到我盟慰问后对我盟经济社会发展变化和庆祝活动筹备工作给予高度评价；成功举办了胡杨节、英雄会、达喀尔中国拉力赛、沙产业创新创业大赛等一系列重大活动，对外展示了阿拉善开放、进步、和谐的美好形象；承办了全区文化与旅游融合发展暨旅游推进工作会、全区地下水超采区治理现场会、沿边经济开发开放 50 人论坛，作为内蒙古唯一首批入选城市参加了央视大型文化旅游节目《魅力中国城》的竞演活动，进一步提升了阿拉善的美誉度和影响力。

2017 年，我们坚持问题导向，勇于面对，主动作为。以坚决果敢的决心整治影响和破坏生态环境的一系列问题，其中重拳出击治理贺兰山地区的环境污染，受到了自治区党委、政府的充分肯定，避免了出现影响发展的重大环境事件；以积极的

态度面对日益严峻的金融形势，出台了若干政策意见，帮助企业协调银行的理解支持，帮助银行协调企业主动化解不良，银企互信、共渡难关的局面已经形成，贷款不良率由 23% 降至 16%，避免了出现重大风险的情况；以高度负责的精神，积极化解社会各类矛盾，妥善处置了三类重点群体、房地产领域、非法集资融资、农民工欠薪等方面的突出问题，避免了出现影响经济社会发展稳定的事情。

2017 年，我们实事求是，尊重规律，改进工作。按照自治区党委、政府的要求，自觉主动调减目标任务，压实经济总量，夯实了工业数据和财政收入，为调整结构和转型发展腾出了空间；认真摸底排查，核实债务总量，编制化债方案，制定了化债目标，明确了化债思路，统一了思想认识，克服了畏难情绪，坚定了化解政府债务风险的信心和决心；全面清理政府投资项目，对一些已建成和正在建设的项目中存在的手续不全、未批先建或长期不搞决算等问题，进行全面整改，对准备计划建设的项目，重新进行梳理，叫停和缓建了一批项目，有效控制了债务增量的形成。

2017 年，我们突出重点，聚焦发展，积极进取。进一步加强经济运行调度，建立了调度机制，针对企业生产运行情况开展专题调研，强化了对企业的具体指导和服务，对存在的问题不等、不靠、不拖，责成专人，限期解决。进一步加大了对实

体经济的扶持力度，积极盘活存量，分类施策，因企制宜，帮助企业办理手续，落实政策，恢复生产，取得了明显成效，企业对走出困境、抵御风险的信心更加坚定。进一步优化营商环境，加大招商引资力度，积极培育新的发展动能，为扩大有效投资、实现稳步增长打下了坚实的基础。进一步加强政府自身建设，将全面从严治党要求贯彻始终，严守廉洁自律“高压线”，坚持依法行政、政务公开，依法自觉接受人大、政协和社会各方监督，强化行政监察和督查问效，不断改进作风、提升效能，增强了驾驭发展、抵御风险的能力。

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到我们在发展过程中面临的问题和困难，主要表现为：经济发展的质量效益不高，经济增长动力不足，市场主体数量少、规模小，经营范围单一；转型升级任务依然艰巨，传统产业市场竞争力不强，新兴产业发展还处于培育阶段，生活性服务业发展水平有待提升；发展短板较为突出，基础设施滞后，在满足人民群众对教育、健康、养老、文化等美好生活需要方面仍需不懈努力；美丽阿拉善建设任重道远，生态环境保护建设仍需长期坚持；财政刚性支出增多，收支矛盾突出，化解政府债务、防控金融风险面临较大压力，等等。这些问题既是我们当前需要着力解决的问题，也是在长期发展过程中面临的根本性问题，需要我们认真研究解决。

二、关于 2018 年经济社会工作的重点

2018 年是深入贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年的经济社会工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神和中央、自治区经济工作会议及全区“两会”精神，深入贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，全面落实高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持供给侧结构性改革主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，深化改革开放，加快转型升级，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，坚决守好发展、民生、生态三条底线，全力推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革，以重点项目推动各项工作落实，以重点工作带动全局工作提升，促进全盟经济社会持续健康发展。

综合研判各方面情况，盟委提出了今年主要预期目标，这体现了坚持发展是第一要务的思想，体现了稳中求进的要求，也完全符合自治区党委、政府的安排部署，符合阿拉善的实际。鉴于去年我们主动挤压水分、调减任务，做实了各项数据，今

年新的经济增长因素又较为充分，特别是去年新投产的和下半年恢复生产的企业都要在年内做出重大贡献，新建和续建项目都多于去年的实际情况，我们确定的各项指标都是留有余地的，是完全能够实现的。具体目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，城乡 500 万元以上固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 7%，城乡常住居民人均可支配收入增长 7.5%，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在 5%左右和 4%以内，完成政府债务化解年度任务，财政金融风险得到有效防控，各项约束性指标控制在自治区下达范围之内。

（一）坚决打好“三大攻坚战”

打好“三大攻坚战”是党的十九大提出的决胜全面建成小康社会必须完成的任务，习近平总书记和李克强总理在中央经济工作会议上又提出了明确的要求，李纪恒书记和布小林主席多次主持召开会议作了专题部署，盟委、行署也高度重视，结合我盟实际，反复研究，分别制定了实施方案，对工作目标、任务、措施、路径等都进行了明确。希望大家高度重视，认真组织实施，特别是对 2018 年的任务务必尽早落实，确保按计划、按时间节点予以完成。

第一，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。目前我盟经济运行风险总体可控，但政府债务和金融风险防控压力较大。政府债务化解方面，我们拿出了采取债务置换、资产变现、预算

安排、核销债务、调减投资等一揽子计划。从债务用途看，主要投向是基础设施、社会事业、十个全覆盖、棚户区改造及其他民生工程等方面，这就导致形成的资产少，大家感到化债捉襟见肘，力不从心，困难多、压力大。虽然可用来化债的资产少是事实，但是只要我们高度重视，认真研究，创新思路，办法总比困难多，化债目标是完全可以完成的。从现在开始，要聚焦扩大资产规模，抓紧推进几项工作：一是根据审批手续、施工合同、借款协议、付款单据、会计凭证等基础性资料，按照举债主体、债务项目、债务来源、债务用途、形成时间、偿还年度等再次认真核实，特别是要把对应形成的资产逐笔逐项进行登记，从而制定有针对性的化债措施。二是对已经建成的但因手续不全尚未决算的、还不具备录入国有固定资产账目条件的项目，要抓紧办理相关手续，特别是各旗区要主动作为，要有责任心，不能因为不是自己手上的事情而不理不睬、不管不顾。这方面工作盟委非常重视，行署也多次调度，但推进的成效不大。目前，全盟仍有70多个项目手续不全，1项需盟级办理，有几项需自治区办理，其他都需要旗区来办理。项目手续不全就不能决算，没有决算就形不成固定资产，形不成固定资产就列入不了国有固定资产账目，只有列入国有固定资产账目，才能开展抵押贷款、化债等工作。盟发改委要对手续不全的项目进行通报，推动各旗区加快工作落实、补齐项目手续。

三是运用市场化的手段，合法合规将公益性资产变成经营性资产，合情合理地剥离和转移政府债务。阿左旗要按照去年部署的工作率先突破。四是尽快启动将优质资源如何变成优质资产的相关工作。比如，居延海把博物馆、宾馆、水上游乐设施建起来，就能把无形资产变成有形资产，就能进行资本运作。这方面投入几千万甚至上亿元，最终评估形成的资产可能是十几亿元，必须加快推进。额济纳旗要先行一步，抓紧推进居延海、黑城、八道桥景区的规划建设，力争年底建成。阿右旗要在巴丹吉林沙漠景区资源上做文章，行署已经聘请专业机构帮助阿右旗策划运作，要抓紧对接。此外，阿拉善经济开发区和腾格里经济技术开发区在资产与债务重组、乌兰布和生态沙产业示范区在土地资源化债上要有突破。其他工作按照过去的部署和化债方案逐一抓好落实。需要说明的是各旗区在化债方面不能有依赖思想，谁举债谁偿还，谁家的孩子谁来抱，新官必须理旧账。

金融风险防控方面，去年我们制定下发了全盟《防控地方金融风险实施意见》《加强地方金融监管工作实施意见》《促进金融产业健康发展的意见》《民间高利贷综合治理实施方案》等政策性文件，各地、各相关部门和金融单位要密切配合，抓好落实。今年，我们将组建地方金融监管局，进一步加强对金融工作的领导和监管。去年在与金融企业座谈时，提出了政银企

合作的“三个共同”，即共同面对困难矛盾，共同抵御风险挑战，共同推进金融业健康发展。在后续工作中得到了很好的落实，取得了良好的效果。比如，中国银行和建设银行给太西煤集团核销了48亿元的不良贷款，庆华集团成功组建了债权人委员会等。今年要继续坚持这一做法，政银企业要紧密合作，各尽其责。政府一方面要继续加大对企业的脱困帮扶力度，在恢复生产、降低成本、资产重组、扩大销售、寻求战略合作伙伴等方面给予企业帮助；另一方面，对银行面临的困难也不能熟视无睹、袖手旁观，特别是在化解不良、回收逾期贷款、维护金融秩序、打击恶意逃废债务上要全面发力。金融部门要立足现实、面向未来，树立荣辱与共、共渡难关的理念，积极帮助企业解决流动性不足、资金紧张、财务成本高等实际困难，想方设法让企业动起来，机器转起来，资产活起来，现金流起来。困难企业要树立信心，振作起来，认真研究市场走势，重新制定发展战略，有所为有所不为，对落后淘汰、施救无望的资产要勇于舍弃，对发展前景较好的优质资产不能一味惜护，自己无力盘活又怕别人占了便宜，让其长期沉睡的做法不可取，要主动作为，积极运作，为银行继续能够予以支持创造好的条件。

第二，坚决打好精准脱贫攻坚战。虽然我盟现行标准下的贫困人口共计129户320人，但不能把贫困人口少就作为不重视扶贫工作的理由，也不能把扶贫压力不大就作为不打脱贫攻坚

坚战的原因。盟委、行署在脱贫攻坚3年行动方案里明确了3个目标，一是确保现有320个贫困人口一个不少全部脱贫；二是对2014年建档立卡以来正常脱贫的2377户5325人持续施策、稳定脱贫；三是以增加农牧民收入为根本，确保全盟贫困发生率始终控制在3%以内的较低水平。鉴此，即使第一个目标顺利实现，但第二和第三个目标仍需长期坚持、久久为功。在脱贫攻坚方面，对过去行之有效的措施要继续实施，对中央和自治区的相关要求还要及时落实。在这里，我想重点强调一下就业扶贫的问题。我盟的工业经济、沙产业、旅游业、其他服务业都快速发展，用工需求不断增加，创新创业活动深入推进，就业岗位也在不断创造，但对有就业能力且有就业愿望的建档立卡贫困人口和其他低收入人群，还没有完全实现每个家庭至少1人就业的目标。这就需要强化就业技能培训，提供“一对一”精细化服务。经信、旅游、商务等行业用工需求大的主管部门要及时了解企业用工计划，扶贫、民政等相关部门要掌握贫困户和低收入群体的就业愿望，人社、教育等部门要根据行业用工需求与群众就业愿望及时制定培训计划，切实推动就业扶贫计划的实施。此外，还要聚焦提高脱贫质量，做好精准识别和动态管理，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，确保脱贫成效经得起历史和实践检验。

第三，坚决打好污染防治攻坚战。采取有力措施，加大污

染防治力度，使主要污染物排放总量减少、生态环境质量总体改善，是我们的主要工作目标。为此，年内要着力解决突出环境问题，抓好环保督察问题整改落实，推进乌海及周边地区环境综合治理，持续巩固腾格里环境治理成果。要实施好蓝天、清水、净土、矿山生态修复治理“四大工程”，强化散煤、扬尘污染防控整治，实施重点火电、焦化、电石项目提标改造和原煤、物料堆场封闭改造，推动工业污染源全部达标排放。加强饮用水水源保护和地下水超采区综合治理，完成巴音敖包、吉兰泰污水处理厂工程。加强重金属污染防控，推进利元科技和中盐建材危废处置项目建成投用。深入开展农用土壤环境质量详查，进一步控肥、控药、控膜，从源头上治理农业面源污染。要加强环境执法检查，严厉打击环境违法行为，确保完成主要污染物减排任务。

（二）扎实推进产业发展

坚持发展第一要务，坚持高质量发展要求，坚持推进供给侧结构性改革，进一步加大对实体经济的扶持力度，积极实施好园区振兴计划，切实把工作的着力点放在推进产业发展上，把发展的重点放在推动项目建设上。

化工产业要有大的升级。只有落后的产能，没有落后的产业。化工产业并不都是落后产业，只要有技术、有市场，都是有生存环境的。要从延伸加工、循环集约的角度出发，对化工

产业实施进一步的改造提升，重点从三个方面努力：一是煤焦产业要从气、油、渣等副产品上做文章，实现由“焦”转“化”；二是盐化产业要从耗碱、耗氯、耗氢上求突破，实现延伸加工；三是在煤化工与盐化工交叉和互补上下功夫，实现循环耦合。项目推进坚持盘活存量与优化增量并重，改造升级与引进新建同抓。盘活存量方面，要在庆华、盾安两户企业成功实施异地配置资源的基础上，加快推进金石镁业 2 万吨镁合金项目的建设进度，尽快启动庆华集团 20 万吨己内酰胺、50 万吨焦油加氢两个项目的复工建设，力争年内投产。要支持山东中大公司对泰升集团的资产重组，盘活 100 万吨焦化、25 万吨锰铁、6 万吨电石的产能。要大力推动国能 20 万吨 LNG 项目加快建设，力争在上半年投产达效。要积极协调，帮助锋威硅业引进合作伙伴，重新启动 4500 吨多晶硅项目的复工投产。同时，要继续加大对其他闲置资产的盘活力度，尽可能让其恢复生产、发挥效益。优化增量方面，一是抓好 2017 年建成的中盐 4 万吨糊树脂、美道科技 2 万吨氯醋树脂、聚石能源 20 万吨合成蜡和兰太、瑞信 2 万吨金属钠等 19 个项目达产达效。二是新开工建设 34 个投资亿元以上项目，其中灵圣年产 10 万吨氨基酸、10 万吨医药中间体、掌迈环保科技 PVC 手套、兄弟化工 2 万吨靛蓝粉等 12 个项目建成投产。三是在现签约洽谈的 17 个项目基础上，力争亚东苯系列精细化工、中星新材料医药中间体、世纪天源有机

危固废处理等 10 个以上项目落地开工。

石墨产业要有大的推进。我盟的石墨资源储量大、品位高，在行业内已引起广泛和高度的关注。石墨产品市场应用范围越来越广，技术研究不断突破，发展前景非常广阔。石墨资源是我们培育石墨产业的基础，如何利用好资源是推进产业发展的前提。要进一步加大对石墨资源的管理力度，严格资源管理程序，决不能为任何圈占资源的行为创造条件。对过去已经出让的矿权要进行全面清理，拿到矿权长期不开发且没有开发能力的，要坚决回收；对今后具备出让条件的新设置矿权，要严格审查把关，在开发时限、就地加工转化以及新上项目的产品、规模、加工的深度等方面都要有明确的要求。今年要编制完成阿拉善盟石墨产业发展规划，与中国石墨产业联盟联合举办石墨产业发展论坛，出台加快发展石墨产业有关政策规定，发起设立石墨产业发展基金，打造石墨产业研发平台，加快建设“中国石墨产业创新共建基地”，重点推动中国黄金集团石墨深加工、中商碳素新型碳材料科技产业园、恒力盛泰石墨产业、晨鑫石墨精细化加工等项目开工建设。

新能源产业要有大的进展。从风能、太阳能、土地资源等方面看，我盟新能源建设拥有得天独厚的条件，发展潜力巨大。目前，我盟推进新能源发展正恰逢其时。习近平总书记在中央经济工作会议上强调打好污染防治攻坚战时，讲了这样一段话：

“目前，发电能力过剩，一方面大量弃水、弃风、弃光，清洁能源放空，另一方面高排放的煤电却昼夜运转，这种行为必须纠正。明年要暂停一部分污染重的煤电机组，增加清洁电力供应，用发电权交易办法进行补偿。”总书记这样要求，国家对清洁能源在整个能源结构中所占的比重会进一步提高，同时对清洁能源的汇流输出也会加快推进。这对于我盟发展新能源可谓是千载难逢的机遇。今年要重点抓好三件事。一是去年通过争取，自治区在国家分配给鄂尔多斯上海庙电力外送通道搭载的400万千瓦新能源指标中，给我盟调剂解决了160万千瓦的风电指标。今年要抓紧组织实施，力争年内建成。二是国家已经给我盟列入“十三五”规划中千万千瓦级规模的新能源电力外送通道，今年要全力以赴予以推动，力求获批并实施。三是推动首欣集团风力发电设备制造项目尽快开工建设。

空天产业要有大的突破。盟委提出发展空天产业既是从我盟驻军部队多、特别是载人航天发射中心驻地在我盟这个优势，又是从产业发展方面作出的战略性的思考和谋划。中央对军民融合工作高度重视，自治区党委也专门成立了军民融合工作推进委员会。二〇基地专门编制了军民融合规划并已上报中央军委。推进空天产业发展，既契合中央和自治区要求，又是军民融合题中之义，当前的政策环境和发展时机也给我们提供了有利条件。因此，要进一步加大协调和推动力度，确保在空天产

业上迈出实质性的步伐。今年又恰逢二〇基地进驻我盟60周年。额济纳旗旗委、政府和驻东风航天城办事处要切实承担起推进空天产业发展的协调落实责任，要积极与部队沟通交流，主动向部队首长汇报，力争使空天产业规划落地建设作为军民共建60周年纪念活动的最大成果。盟委、行署也将加大协调力度，责成专人负责推动。年内主要抓好几项工作，一是推进二〇基地国际航天发射和科技创新区建设，共同完成联合实验室、航天科技体验中心、火箭零部件制造及配套组装产业园建设，启动“阿拉善1号”卫星的研制发射相关工作。二是推进中国兵器工业试验测试研究院051基地阿拉善试验区火箭撬延伸和国防科技产业园一期项目建设。三是力争启动续建临近空间飞行器基地建设。同时，建立健全军地协作机制，在规划衔接、旅游文化、商贸流通等方面加强合作，深度融合，促进军地共同繁荣发展。

文化旅游业要有大的提升。对文化旅游业全盟上下都高度重视，推进的力度较大，发展势头迅猛。但是，在快速发展的同时也暴露出许多问题和矛盾。诸如旅游基础设施滞后、产品单一、季节性突出、与历史文化结合不紧密、管理水平低、接待能力有限、对其他产业拉动作用发挥不足等。短板就是潜力，问题也是机遇。弥补短板、解决问题的过程，就是挖掘潜力和抢抓机遇的过程。各地区、各部门一定要树立问题意识、问题

导向，不能因为发展态势好而模糊了发现问题的视线，也不能因为旅游人口大幅增长就以为工作中不存在问题。存在的问题如果得不到很好的解决，可能来的游客越多，对我盟的负面影响就会越大。因此，今年文化旅游工作总的要求是解决问题，提升水平。解决问题方面，针对旅游基础设施滞后的问题，各旅游景区要本着缺什么补什么的原则，加大对厕所、商业体、标牌标识、内部交通设施、停车场、垃圾和污水处理等方面的建设力度，在这一点上，必须体现政府主导的原则，盟旅发委要抓紧制定我盟旅游景区规范化标准化管理措施，责令企业严格照办执行。针对旅游产品单一、季节性突出的问题，要研究从单纯的观光游向体验游、休闲游、度假游转变，开发新的产品，尽量满足不同群体的消费需求。今年，要重点推进越野e族英雄会五星赛场、居延海、居延泽、八道桥、黑城文化旅游体验园、敖包公园休闲游乐城等新的景区建设，加快乌兰布和沙恩休闲度假旅游项目的前期工作，力争年内开工建设。针对历史文化挖掘不深的问题，要加快阿拉善国际岩画博物馆的建设进度，开工建设黑城、居延、胡杨3个博物馆，积极推进居延大遗址世界文化遗产、巴丹吉林沙漠世界自然遗产申报工作。针对接待能力弱、对其他产业拉动作用发挥不足的问题，各个景区要围绕过夜游做文章，着力在吃住娱等方面寻求突破，切实解决吃不方便、住无地方、娱没项目的问题；各地区要在服

务业上下气力，在围绕留得住客人、扩大消费上动脑筋。提升水平方面，要加强品牌旅游景区创建，力争胡杨林成为国家 5A 级景区，巴丹吉林沙漠进入国家 5A 级景区评价，通湖草原创建国家 5A 级景区，新增国家 4A 级景区 4 家、达到 16 家。要积极推进原有景区景点的提升工作，力争月亮湖、敖伦布拉格等景区重新规划改造。要加大智慧旅游建设力度，全面提升旅游行业信息化管理水平。要加强对旅游企业的监管，规范旅游企业经营行为，推动全盟旅游行业管理服务水平有一个大的提升。

农畜产品加工业要有大的跨越。要以农牧业供给侧结构性改革为主线，着眼于增加产品的有效供给，扩大市场销售，切实解决在种植、生产、经营、创新等方面存在的问题，大力推动农畜产品加工业的发展。沙产业要重点推动苁蓉、锁阳、沙地葡萄、黑果枸杞等沙生植物的产业化发展，积极培育加工企业，切实解决现有企业规模小、带动力不强的问题。国家卫计委拟将苁蓉列入药食同源目录，要积极开发新的产品，不断拓展新的市场。要加大沙产业健康科技园的建设力度，继续引进沙产业加工企业，进一步强化研发创新能力，规划建设集全盟农副产品展示、批发、销售于一体的展览馆，通过引进联合，组建实体型线上线下销售运营公司，整体包装推出我盟的特色农畜产品。继续筹办第二届全国沙产业创新创业大赛，推动成立沙产业技术创新战略联盟，着力提升沙产业综合竞争力。骆

驼产业要依托骆驼研究院的研发成果，不断推进产业化发展步伐，年内要重点支持阿右旗沙漠之神园区二期项目建设。在保持草畜平衡的前提下，适度增加骆驼的存栏数量。要加大骆驼养殖结构的调整力度，增加母驼的养殖比例。要以农牧结合、农林结合、循环发展为导向，促进粮、草、饲和经济作物协调发展，不断提高其他农畜产品加工转化率。要加强农畜加工产品的标准化建设，提高绿色认证，着力推进品牌建设。与此同时，要积极推进“阿杜”肉羊、驼血多肽、圣牧高科2万吨有机婴幼儿奶粉、“三个百万亩”产业基地、10万亩有机种植、1万亩节水大枣、百万种鸡生态养殖、3万头肉牛基地等项目，加快特色农牧业产业化发展步伐。

此外，要进一步加大口岸相关产业建设力度。策克口岸要进一步扩大煤炭的洗选能力，引进建设肉联加工项目；乌力吉口岸要抓紧协调“一地两检”等事宜，一旦明确就要全面启动基础设施和相关产业项目的建设。其他金融、物流、冷链、电子商务、家政、康养等服务业项目也要大力推动。

（三）实施乡村振兴战略

《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》已经出台，我们要深入学习、认真领会，科学组织、有序实施。要坚持规划先行、突出重点、分类施策、典型引路的原则，既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切。全盟农村

牧区工作会将对乡村振兴试点等工作进行专题部署，各旗区要立足实际，从人口集中、富有特色的角度确定1-2个重点苏木镇，抓紧报送盟委农工部，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹规划，循序渐进。乡村振兴，产业兴旺是重点。编制乡村振兴规划首先要明确产业定位，因地制宜，扬长避短，发挥优势，走特色化发展的路子，提升发展质量。要科学把握农区、牧区、半农半牧区的特点，充分考虑苏木镇和嘎查村自然条件、资源禀赋、产业基础和民俗特色，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游。要高标准编制田园综合体规划，统筹各类资源，整合项目资金，实施苍天牧歌综合体、农业体验观光旅游示范园项目，在阿左旗巴润别立镇及巴彦浩特镇南田村、巴彦霍德、希尼套海-通古淖尔等地，建设集现代农牧业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体。要统筹山水林田湖草沙的系统治理，将乌兰布和示范区及其周边地区统一规划，编制项目计划，争取列入国家的先行试点地区。在推动体制机制创新上，重点要完成土地承包经营权确权颁证，做好第二轮土地承包到期后再延长三十年相关工作。要抓好自治区农村牧区集体产权制度改革试点，积极推动“三权”分置改革，推进农村牧区宅基地、集体建设用地使用权确权登记发证。要鼓励发展股份公司、专业合作社等集体经济，引导土地草牧场有序流转。盟委、行署正在制定我盟

乡村振兴规划，在推进绿色发展，打造人与自然和谐共生新格局；繁荣兴盛农村牧区文化，焕发乡风文明新气象；加强农村牧区基层基础工作，构建乡村治理新体系；开拓投融资渠道，强化乡村振兴投入等方面将出台意见。总之，实施乡村振兴战略是党和国家的重大决策部署，我们一定要高度重视，切实把实施乡村振兴战略摆到优先位置。

（四）加强基础设施建设

公路方面，今年要完成京新高速乌力吉口岸连接线和旧路恢复工程，建成巴彦诺日公至孟根至雅布赖、长流水至中卫、巴彦浩特至英雄会一级公路和巴丹吉林至金昌二级公路主体工程，力争开工建设巴音呼都格至巴彦浩特高速公路、达来呼布至东风航天城一级公路、北银根至路井公路，推动敖伦布拉格至巴彦木仁高速公路、巴丹吉林至东风航天城一级公路等项目尽早实施。按照习近平总书记“四好农村路”的要求，巩固农村牧区公路建设成果，提升管护和运营水平。铁路方面，要积极做好巴彦浩特至银川快铁开工准备工作，大力推进额济纳旗至酒泉、乌海至巴彦浩特、乌力吉至巴彦浩特至中卫等铁路前期工作，争取早日开工建设。机场方面，要力争阿左旗机场升级改造开工，完成阿右旗、额济纳旗机场助航灯光工程，推动建设以阿左旗机场为中心的自治区西部通用机场群。水利方面，要在确保黄河二期防洪工程阿盟段全面完工、2655座牧

区储水窖全部建成、新增高效节水灌溉面积 5.8 万亩的同时，做好黄河科泊尔滩沙漠滞洪区、黑河综合治理二期、碱碱湖至腾格里园区供水工程前期工作，并持续巩固扩大黑河调水成果，推进西居延海早日实现常态化注水。电力方面，要在实施好苏宏图 220 千伏、乌力吉口岸 110 千伏输变电等续建工程的基础上，开工建设宗别立 220 千伏、厢根达来 110 千伏等输变电工程。

（五）强化城镇规划建设管理

城镇规划要树立以人为本、尊重自然、体现历史、绿色低碳的规划理念，更好地编制城市总体规划和控制性详规等规划。巴彦浩特从舒朗大气的角度讲，需要进一步优化城区的内部空间结构，合理调整居住空间、生活空间、生产空间和公共空间。各地的城镇建设都要科学划定城镇禁建区、限建区、适建区和绿地系统线、道路控制线、历史文化保护线，严格设定容积率、建筑密度、建筑风貌等约束性指标，增强城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉延续性。在建筑规划的把握上，坚持适用、经济、绿色、美观的原则，不贪大求洋、不过度超前、不脱离实际。年内要完成巴彦浩特控制性详规、乌兰布和规划调整、策克口岸规划修编等工作。城镇建设要坚持量力而行的原则，树立经营城市理念，加大市场化运作力度，合理确定具体建设项目。一是从群众最关注、最迫切需要解决的问题

出发，安排一批公厕改建、巷道维修、停车场建设项目，通过绿化改造红山公墓，推进红宝岭公墓、殡仪馆建设；二是从建设“畅通城”、预防“城市病”的角度出发，打通断头路，安排实施经一路、锡林南路南延伸段、都兰街、西花园南街东延伸段等市政道路工程；三是从建设旅游城镇、带动产业发展的角度出发，将营盘山、南田湿地建成集观光、休闲、娱乐为一体的城市中心绿廊，将丁香公园、敖包公园、贺兰草原赋予特色文化，改造提升为既是城市公园又是城市景区；四是从疏缓城市中心人口密度、增加绿地、完善设施、改造环境的角度出发，进一步加大棚户区改造力度，控制拆迁地块的开发强度，留下充足的公共空间和生活空间；五是从创建文明城市、打造品质城市的角度出发，合理安排街道绿化、地下管网、老旧小区改造等项目；六是从优化城市空间布局的角度出发，统筹安排一批公共建筑、商业设施和房地产项目；七是从支持非公经济发展的角度出发，积极运作，推动中小企业总部基地建设；八是从建设智慧城市的角度出发，启动城市应急联动指挥信息平台和大数据综合调度中心项目建设，实现数据共享、互联互通。城市管理要向智能化、网格化、人性化方向发展。阿左旗今年开始创建全国文明城市，要把城市精细化管理和为市民提供良好公共服务作为创建工作的重点，要在巴彦浩特深入开展住宅小区文明创建、提升城市管理品质攻坚行动，着力规范和提升

居民小区各项管理服务，盟住建局和阿左旗要尽快拿出方案。要高度重视城市安全管理，切实把安全工作落实到城市工作和城市发展的各环节各领域。要提高城市管理的前瞻性和预见性，对城市发展中可能出现的问题要早预防、早发现、早处理，确保城市健康有序发展。

（六）深化改革扩大开放

今年是改革开放40周年。对改革开放40周年最好的纪念，就是要在改革开放上有新作为。在深化改革方面，要持续推进供给侧结构性改革，以增加三次产业有效产品供给为目标，大力推进“破”“立”“降”。要深化要素市场化改革，加快形成生产要素从低质低效向优质高效领域的流动机制；打好降低企业税费、用能、用地、融资、人工、物流、信息、制度性交易等成本的“组合拳”，加快构筑企业低成本竞争优势。要加大“放管服”改革力度，加强对“八张清单”的动态调整和统一规范，推进权责清单“三级四同”，开展“减证便民”专项行动，推行“3550”审批服务和“最多跑一趟”改革，加快“证照分离”“多证合一”和“不见面”审批，推动公共资源交易全程电子化，让信息多跑路、群众少跑腿。要落实总书记嘱托的“三项改革任务”，确保取得实实在在的成效。要深化国资国企改革，推进国资国企整合重组，增强国资国企的规模实力。要深化财税金融体制改革，落实好财政事权与支出责任划分、环保税水资源税征收入库、地方金融监管改革等工作。要推进投融资体制机

制改革，规范和加强政府投资项目审批、建设与管理。在扩大开放方面，要主动融入和服务“一带一路”、中蒙俄经济走廊建设，创新同俄蒙的合作机制，出台加快策克口岸发展的若干意见。要以策克、乌力吉口岸和国际陆港为重点，积极参与自治区自由贸易区、重点开发开放试验区建设，加强公路、铁路、电子大通关等基础设施互联互通，加快项目建设进度，着力打造国家级开发开放试验区。要以乌海及周边地区、呼包银榆经济区、陇海兰新经济带为重点，加强产业转型升级、基础设施、民生社会事业等方面的合作。要以产业转型升级为重点，围绕重点产业，加大招商引资力度，创新方式方法，优化营商环境，务求招商实效。行署将研究出台“飞地”经济管理办法，调动相关各方的积极性，促使全盟上下形成招商合力。

（七）加强生态文明建设

要推进生态保护修复。严格落实公益林补偿、新一轮草原奖补政策，继续实施退牧还草、三北防护林、天然林保护等重大生态建设工程，推动森林覆盖率和草原植被盖度双提高。持续巩固贺兰山保护区工矿企业和胡杨林保护区耕地清理治理成效，推进矿山地质环境治理和绿色矿山建设。完成巴丹吉林镇生态修复、磴乌穿沙公路防沙治沙综合治理等项目。要加强生态文明制度建设。加快推进生态功能区产业准入负面清单编制和生态红线划定工作，进一步完善环境管理、排污许可管理和建设项目环境准入管理等制度措施。全面推开领导干部自

然资源资产离任审计制度，继续推进生态文明建设考核和绿色发展指标评价工作。研究建立市场化、多元化的生态补偿机制，力争贺兰山保护区纳入以国家公园为主体的自然保护地体系建设。全面加强河湖湿地保护，建立河湖名录，落实好河（湖）长制工作。组织实施好第三次全国土地调查、第二次全国污染源普查，为加强国土资源管理、推进生态文明建设提供基础支撑。

（八）着力增进人民福祉

一是优先发展教育体育事业。要落实科教兴国战略，办好人民满意的教育，抓好基础设施提升工程，加快推进职业技术学院新校区、阿盟一中迁址新建、蒙中改扩建、额济纳旗小学教学楼和部分中小学体育场馆改造等项目建设。强化教育管理，畅通教育人才引进的绿色通道，加强校长、教师、教研员三支队伍建设，深化教学、绩效、招生三项改革。扎实推进全民健身运动，加快建设足球培训和青少年足球夏令营基地、巴彦浩特体育公园等项目。

二是完善社会保障体系。要全面实施“全民参保”计划，推进社会保险“应保尽保”。进一步完善社会救助体系，全面救助“困、灾、急、病、难、学”等困难群体。加强住房保障体系建设，适度审批开发优质住宅项目，强化廉租房、公租房并轨管理，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，改造棚户区 2600 套。

三是建设健康阿拉善。要深化医药卫生体制改革，加快推进盟疾控中心综合业务楼、阿左旗妇幼保健计划生育服务中心等项目建设。坚持人才引进与本土培养双管齐下，加强医疗卫生骨干人才、学科专家、地方名医和特色专科建设。大力发展特色健康服务产业，扶持鼓励蒙中医药传承与创新，深入实施健康扶贫工程。加快建立“医养结合”养老服务体系，推进“医养结合”标准化卫生机构装备建设项目落地。改革完善计划生育服务管理，促进人口均衡发展。

四是推进文化事业繁荣发展。要深入实施“数字文化走进蒙古包”“草原书屋”“文化固边”等文化惠民工程，出台扶持乌兰牧骑等文艺团体改革发展的政策措施，积极筹备全区第八届乌兰牧骑艺术节。实施优秀传统文化传承发展工程，开展民族文化生态保护区工作。加强文艺创作，打造知名文化品牌，举办好文化产业博览会，开展好改革开放40周年系列庆祝活动。做好“扫黄打非”工作，净化文化市场。

五是坚决维护社会安全稳定。要牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。以创建国家食品安全示范城市为目标，提升食品药品安全治理能力和保障水平。加强社会治安防控体系建设，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，增强人民安全感。加强社会预警体系和应急机制建设，提高应急救援保障能力。提升社会综合治理水平，推进公共法律服务体系建设，健全预防和化解社会矛盾机制。严格落

实信访工作责任制，持续开展重点领域信访问题和矛盾纠纷排查化解。健全治欠保支长效机制，从源头上防治拖欠农牧民工工资问题。深入推进民族团结进步创建和双拥工作，依法加强宗教管理，切实维护社会和谐稳定。

三、关于加强政府自身建设

（一）建设不忘初心的为民政府。要牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持以人民为中心的发展思想，不忘初心、牢记使命，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保中央的方针政策、自治区的决策部署和全盟的重点工作不折不扣落实到位。

（二）建设依法行政的法治政府。要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推进工作，确保各项工作依法依规有效落实。要健全依法科学民主决策机制，做决策、办事情务求合法有据、符合民意。要抓好政务公开，办好人大代表建议、政协委员提案，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，及时回应社会关注热点，不断提升政府的公信力。

（三）建设真抓实干的效能政府。要坚持求真务实，说实话、谋实事、出实招、求实效，说了就办，定了就干，确保全盟工作项项有人抓、件件有人管、事事能落实。要建立抓落实的工作机制，制定出台加强政府系统执行力建设的意见，全方

位提升行政效能，保证政令畅通，推动工作落实。要强化目标考核、督查督办，加大跟踪问效、追责问责力度，坚决遏制懒政怠政、失职渎职等行为，切实调动起全体干部抓落实的积极性、主动性和创造性。会后，盟行署将专题部署盟委（扩大）会议精神贯彻落实工作和重点任务分解工作，将各项工作分解到各副盟长手上，各副盟长要召开会议层层分解，以此类推。我们既要盯过程，又要看结果，要对落实的情况进行通报，不能说开过会了、部署过了，落实的怎么样就不管了。

（四）建设风清气正的廉洁政府。要全面落实党风廉政建设“一岗双责”，严格执行廉洁从政各项规定，进一步巩固落实中央八项规定成果。要持续整治“四风”，坚决杜绝表态多、调子高、以文件落实文件、以会议落实会议等突出问题。要加大对重点领域的行政监察和审计监督，强化对权力运行的制约。要加强廉政教育和廉政文化建设，使干部知敬畏、存戒惧、守底线，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

同志们，今年的工作任务艰巨、责任重大。习近平总书记说，“幸福都是奋斗出来的”，“奋斗本身就是一种幸福”。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在自治区党委、政府和盟委的坚强领导下，同广大人民群众一起奋斗，努力做一个新时代的奋斗者，不断把阿拉善各项事业推向前进！

李钢同志的讲话

(2018年2月26日)

经过大家的共同努力，盟委扩大会议圆满完成了各项议程，就要闭幕了。这次会议，是在全盟上下深入学习贯彻党的十九大精神、全面建成小康社会进入关键时期召开的一次十分重要的会议。今天上午，包书记和赵盟长分别作了重要讲话。包书记的重要讲话，系统总结了2017年全盟经济社会发展和党的建设取得的成绩，阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想的基本原则、根本要求、战略目标、重点任务、发展思想，明确了当前和今后一个时期的重点任务和工作要求。讲话思路清晰，重点突出，措施有力，鼓舞干劲，为推动今年工作再上新台阶指明了方向、提供了遵循。赵盟长的重要讲话，全面总结了去年的工作成绩，指出了存在的不足，安排部署了2018年的各项任务，并对抓好落实提出了明确要求。两位领导的讲话，高屋建瓴、统揽全局，立足当前、谋划长远，具有很强的针对性、指导性和可操作性。下午，与会同志围绕两位领导讲话进行了分组讨论，大家踊跃发言，建言献策，提出了许多好的意见建议，会后要进一步梳理和吸收，列入今年的工作任务之中。

这次会议开得很成功，达到了预期目的。一是统一了思想。

大家一致认为，过去的一年，全盟各级以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、自治区党委决策部署，坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，有力推动了全盟经济社会持续健康发展。大家表示，要进一步提高认识、凝心聚力，心往一处想，劲往一处使，切实增强推进工作的整体合力，全力推动盟委、行署决策部署落到实处，见到实效。二是明确了目标。大家一致感到，这次会议时间虽短，但站位高、思想新、措施实，主题鲜明，重点突出，催人奋进，符合新时代要求，贴近阿拉善实际，提出的高质量发展目标、抢抓机遇意识、深化改革措施，必将对开创全盟各项工作新局面产生重大的推动作用。大家表示，要进一步把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来，自加压力，负重奋进，确保各项目标任务圆满如期完成。三是激发了干劲。大家一致表示，有坐不住、等不起的紧迫感，机遇难得，稍纵即逝，要抢抓机遇，把握主动，牢固树立五大发展理念，把阿拉善的资源优势转化为经济优势，加快培育新增长点，形成新动能。只要全盟上下坚定信心、鼓足干劲、敢于担当、扎实工作，以昂扬向上的精神状态，攻坚克难的顽强意志，扑下身子，狠抓落实，为奋力谱写更加出彩的美好篇章而努力奋斗。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中央经济工作会议明确了2018年经济工作的总体要求、主要目标和重点任务，习近平总书记强调要做好3件事，一要把握大局、守住底线，二要高举旗帜、狠抓落实，三要巩固基础、提升能力。自治区党委十届五次全体会议暨全区经济工作会议指出，要牢牢把握建设现代化经济体系这一战略目标，牢牢把握以人民为中心的发展思想，牢牢把握发展思路的连续性稳定性，推动全区经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。现在，方向已经确定，任务已经明确，蓝图已经绘就，全盟各级干部一定要认清形势、抢抓机遇，坚定推动高质量发展的信心和决心，以百倍的努力抓好落实，同心同德、步调一致地做好今年各项工作。

一要明确目标抓落实。目标明确，工作才有方向，干事才有动力。这次会议提出的目标任务，既科学判断，充分估计了遇到的困难和挑战，又立足实际，充分考虑我盟的优势和潜力，是完全可行的，也是能够实现的。我们一定要深刻领会盟委行署的决策部署，不畏浮云遮望眼，咬定青山不放松，发扬钉钉子的精神，围绕目标、细化任务，结合实际、抓好落实。

二要不折不扣抓落实。各地各部门要进一步增强政治意识，提高政治站位，第一时间把会议精神传达到各级干部群众中去，

把各项任务进行细化、分解、落实，做到责任主体明确，工作标准明确，完成时限明确。要牢固树立全盟“一盘棋”思想，做到相互支持、相互配合，各司其职、各负其责，形成共同推进、合力攻坚的工作格局，坚决落实好这次会议精神。

三要雷厉风行抓落实。要善于“弹钢琴”，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，加强调查研究，善于深入基层深入群众，拿出有底气、接地气的措施，把雷厉风行与久久为功有机结合起来，既要雷厉风行抓落实，又要在抓“常”和“长”上下功夫，坚持上下同心、目标同向、工作同步，集中力量打好攻坚战。要冷静守底线，凡事从坏处准备，把困难和挑战估计得充分一些，超前谋划、精准发力，以严的标准、硬的措施，做好“托底”、“守底”、“保底”的工作。要注重抓细节，把“大处着眼”与“小处入手”结合起来，发扬严谨细致、精益求精、一丝不苟的“工匠”精神，做细、做实、做好每项工作。

四要破解难题抓落实。当前我们正处于矛盾和问题的多发期，思想认识问题与现实利益问题交织，长期积累的问题与新出现的问题叠加。可以说，解决问题的过程就是推动落实的过程。各级干部要增强发现问题的敏锐性、解决问题的自觉性，对经济运行中出现的问题、改善民生中发生的矛盾、社会治理中产生的纠纷，要敢于直面，善于攻坚，探索创造切实可行的办法，努力成为统筹协调的能手、化解矛盾的好手、攻坚克难

的强手。

五要加强督导抓落实。幸福生活是奋斗出来的。把蓝图变为现实，将改革进行到底，无不呼唤不驰于空想、不骛于虚声的奋斗精神。盟委行署要旗帜鲜明为改革创新、干事创业者撑腰鼓劲，对于勇于担当、主动作为、实绩突出的，该表扬的表扬，该重用的重用，对于不作为、慢作为、乱作为的，该打板子的打板子，该挪位子的挪位子，形成科学有效的激励约束机制。有奋斗就要有担当。包钢书记强调要大力营造风清气正的政治生态、活力迸发的经济生态、山清水秀的自然生态、健康向上的文化生态、团结和谐的社会生态，这些都是事关阿拉善长远发展的大事，更加需要各级干部团结凝聚广大群众的智慧和力量，同心协力，苦干实干，以实际行动书写阿拉善高质量发展的新画卷。

同志们，美好的蓝图已经绘就，奋进的号角已经吹响。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不忘初心，牢记使命，锐意进取，扎实工作，不畏艰险，勇于攀登，就没有战胜不了的艰难险阻！我们创造了阿拉善辉煌的昨天，正在建设阿拉善美好的今天，我们更有信心、决心和能力，奋力创造阿拉善光辉灿烂的明天！

(此件发至旗局级)

阿盟党委办公室

2018年2月28日印发
