

加强中朝边境管控的具体对策

胡明远

吉林省东北亚研究中心 副研究员

2014年10月，吉林省东北亚研究中心科研人员自集安市沿鸭绿江上游就加强中朝边境安全进行调研，期间同30多位政府官员进行座谈，了解中朝边境安全的最新变化，并与近百位边境居民和武警官兵就边境局势近距离进行了坦率的交流。从这次调研的情况来看，中朝边境安全环境面临的形势依然严峻，朝鲜士兵越境持枪杀人抢劫偷盗案件时有发生，2014年12月27日，一名朝鲜士兵闯入和龙市南坪镇枪杀4名中国公民，对我国边民的生命财产安全构成严重威胁。为有效维护边境安全，我们应当大幅增加中朝边境军队人数，加大对边境地区财政支持，构建全方位立体化监控体系，加强情报收集工作。

一、中朝边境管控存在的主要问题

中朝边界线全长1420公里，鸭绿江和图们江江窄水浅，夏季部分河段普通人甚至涉水就可过河，冬季河面结冰，而陆地边界又没有险要的屏障。这种地理特征为朝鲜军警和边民跨境作案创造了得天独厚的条件，使得中朝边境管控工作始终面临多重挑战。从目前情况来看，中朝边境管控主要存在以下问题：

1. 朝鲜军警跨境犯罪猖獗

当前，韩美等国的情报渗透和宗教渗透等活动从来没有停止过，朝鲜人员走私贩卖毒品十分猖獗，非法越境现象突出，跨国犯罪案件

时有发生，且呈现团伙化和暴力化特征。2014 年以来，长白朝鲜族自治县先后发生数起朝鲜军警人员持枪越境杀害我国公民的案件，每年发生的跨国犯罪案件约占全部刑事案件的 40% 以上，全部严暴恶性案件的 80% 以上。延边朝鲜族自治州的边境安全更为严峻，数年间发生 10 多起朝鲜人员跨境杀人案件。2014 年 12 月 27 日，一名 26 岁朝鲜士兵持枪闯入延边朝鲜族自治州和龙市南坪镇南坪村吉地屯 2 户居民家中，将许雨龙夫妇和李仓禄夫妇 4 人残忍杀害，抢走钱财和食物后逃离现场，后在釜洞沟村山谷被中国军警击伤抓获。2014 年 9 月 3 日，一名 26 岁朝鲜男子撬开窗户用铁锤将延边州和龙市南坪镇南坪村村民李春峰一家三口残忍杀害，抢走钱物潜逃时被朝鲜边防军抓获。

朝鲜军警采取诱捕方式抓捕我国公民，给边境管控工作带来巨大压力。受朝鲜边民越境杀人、抢劫、盗采盗伐和偷盗人参等事件影响，中朝边民在一定程度上存在相互敌视情绪。中国公民赴朝旅游时常招到朝鲜无端的冷嘲热讽、刁难甚至侮辱谩骂，在鸭绿江上漂流的中国公民甚至遭到朝鲜边民投掷石块等野蛮行为，严重威胁到中国游客人身安全。

2. 边境一线管控军力严重不足

当前朝鲜半岛局势复杂多变，朝鲜难民涌入、军警人员持枪持械入境等不确定因素增加，给边境管控带来巨大压力。更为严峻的是，我边防部队军力严重不足。以长白朝鲜族自治县为例，中国管控兵力 1000 人左右，扣除内勤和后勤保障人员，实际可以投入的军警总数

仅 600 多人，而朝鲜对应区段管控兵力近万人，两国管控力量相差十分悬殊，边境一线的管控往往出现一些薄弱区段。一旦发生重大边境突发案件，现有军警力量难以有效控制局面。需要引起我们注意的是，集安鸭绿江国境铁路大桥东侧 2 公里处，朝鲜在 2011 年集结 3 万军队仅仅用了 2 个月就独立修建了一座大桥。朝鲜修建大桥的目的名义上为了附近将要动工的中朝工业园区的便利通行，实际上是在朝鲜发生动乱的情况下方便朝鲜领导人和军队进入中国，应当引起中国政府的高度重视，增加周边驻军人数，必要时采取非常措施。

3. 边境管控基础设施薄弱

目前，中朝边境一线只有部分界段安装铁丝网和视频监控，没有更加有效的边境管控设施。特别是长白朝鲜族自治县十二道沟、十三道沟、十四道沟、二十一道沟村至长白山南坡景区“山门”间的 60 多公里边境区段及其 610 平方公里的无人区，因没有通讯基站和电力设施，致使应急通讯难以得到保障，监控摄像头等技术防范措施无法落实，严重影响了边境管控效果。笔者乘车沿着长白县二十一道沟鸭绿江的无人区行驶至长白山南坡景区，除两道边防哨卡外仅仅遇到三辆汽车，而在上述长白朝鲜族自治县无人区鸭绿江对面朝鲜两江道一侧，居住着数百名朝鲜边民，朝鲜警备队的士兵也时常可以看到。他们时常非法跨过鸭绿江进入我长白县，进行杀人、抢劫、绑架、偷盗、走私等刑事犯罪活动，且许多大宗的走私交易是朝鲜军人直接控制主导的。这给我们边境安全造成巨大的冲击，并直接对我国边民的生命财产安全带来了严重威胁。

二、影响中朝边境安全的主要因素

1. 朝鲜国内局势和经济状况

由于朝鲜奉行“先军政治”，加上西方国家的严厉制裁，经济建设发展缓慢，所需的生活必需品无法进口，朝鲜粮食连年急剧减产，导致饥饿难忍的朝鲜士兵和居民越界闯入中国家庭盗窃、抢劫甚至杀人，成为影响中朝边境安全的主要因素。此外，金正恩对国家的管控能力如何以及朝鲜半岛的紧张局势，对吉林省的边境安全产生直接影响。如果金正恩失去了对朝鲜国内的控制权，那么吉林省将面临最直接的冲击，朝鲜难民问题、官员叛逃问题、武装力量强行向中国境内转移问题、美日韩军队介入问题都将对吉林省边境安全和社会稳定产生直接影响，需要涉边力量做好充分的应对准备。

2. 朝鲜政府的对华政策

朝鲜的对华政策始终是影响中朝边境安全的重要因素。金正恩执政后，从来不讲中国政府和人民对朝鲜的无私援助，而是反其道而行之，不断地对其国民灌输鄙视、厌恶、仇恨、敌视中国的思想。朝鲜的历史教科书不仅只字不提历史上中国抗美援朝的历史，反而大肆渲染“北方侵略”。而其国内的所有书籍、报刊、影视作品等凡涉及历史和对中关系的内容都充斥着虚假、歪曲、错误、颠倒黑白的描述。朝鲜在国民心中播下的这颗鄙视、讨厌、仇恨中国的种子，已经对中朝边境安全造成严重威胁。需要引起我们高度重视的是，2014年1月12日金正恩在视察中朝边境时指出，“中朝边境是美、日、韩乃至中方势力对朝进行间谍渗透、窃密的主要方向，中朝边界的危险程度

甚至超过三八线”。随后朝鲜大举增兵中朝边境，并将中朝边境的警备力度提高至最高级别，全天候执行巡逻和潜伏任务。

三、加强吉林省中朝边境管控的具体对策

为提高处置边境地区突发事件的能力，有效、及时、妥善的处置边境地区突发事件，维护国家利益和国际形象，确保边境地区的社会稳定，维护国家安全，保障人民的生命和财产安全，我们在中朝边境管控上可以采取以下措施：

1.构建全方位立体化防控机制

将长白朝鲜族自治县等边境城市管控工作纳入全省乃至全国大局位置谋划，建立省级以上保障体制，大幅度增加政府财政投入，解决无人区通讯和电力供应难题。在中朝边境构建中心城区常态化巡逻、周边乡镇针对性防控、边境村屯五人巡防组巡防、边境沿线流动性管控、重点路段经常性设防、重点区域视频监控把守、无人区内不间断清查、治安卡点全方位盘查的防控体系；在中心城区白天开展武装巡逻，夜间进行网格化巡逻防控；在乡镇各巡逻小组采取车辆巡逻与步行巡逻结合的方式，加强巡逻防控体系；在边境一线村屯由各个村屯党支部书记、村委会主任、责任区民警、治保主任、民兵连长五人组成的日常防范小组，组织民兵和村民治安防控力量开展巡逻防护工作；在重点沿线由边防部队和刑警进行不间断交叉流动性巡逻管控；在易于越境的重点地段不定期开展蹲坑设伏工作，在边境重点区域建立边境视频监护网和无线报警系统，免费向边民发放 GPS 定位一键式手机报警装置；在无人区配备卫星应急指挥车，设立固定警务

室、道路卡点、强化边境一线巡逻防控，不定期开展大规模清理清查的“布点、设卡、封边、控面”的方式，构建无人区全方位防控体系，实施 24 小时堵截查控，最大限度遏制违法犯罪分子内流渠道；新建现代化电子高端技术设备的综合性卡点，配备足够警力进行 24 小时执勤，全方位盘查重点人员和车辆。针对吉林省中朝边境线长，朝鲜人员跨境盗采盗伐、入室作案频率高以及管边部门各自为政、配合不畅的问题，各级党委政府要统一领导，军警民各部门密切配合合力治边，完善边境一线部队严防严控，二线公安、边防严查严捕，三线护村队伍、村民群防群治的边境治安管控体系，有效维护边境安全。

2.加强中朝边境线的军事力量

长白朝鲜族自治县无人区一侧无人居住，但对岸是朝鲜三池渊郡、莆田郡，朝鲜居民经常非法越境采集山菜、非法滞留或向中国内地流窜，杀人抢劫。朝鲜警备队员也经常非法越境，给我国群众生命财产安全带来严重威胁。我省军警力量与朝鲜相比相差悬殊，建议大幅度增加正规野战军数量，在 60 多公里无人区段和边境沿线村屯逐年建立军警驻勤哨所并配备相应兵力，重点解决无人区电力设施和通信设施建设，改善边境一线管控力量薄弱的现状。根据吉林省的实际情况，打破编制的限制，增加公安特警人员的编制数量。组织派出所对辖区治安复杂区域、偏远村屯等部位集中开展滚动式排查管理，从源头上遏制各类违法犯罪活动发生。同时充分利用业已形成的两国政府和军队间会晤制度，向朝鲜表明中国打击跨国犯罪的严正立场，及时向朝鲜有关部门通报非法越境人员在我境内实施的各类犯罪事实，

敦促朝鲜加大对本国边境的管控力度，努力促成借助朝鲜强有力的边境警备力量，把大量的非法越境现象消除在国境之外。

3.加强情报搜集工作

针对朝鲜半岛局势和朝鲜国内形势复杂多变的情况，武警边防部队应充分利用有利条件，采取公私结合和专群结合等措施，及时准确地获取情报，并通过会谈会晤等方式密切注意中朝边境动向、朝鲜境内粮荒现状、百姓承受能力以及朝鲜政局走向等情况，力争及时获取政策性、内幕性、预警性情报，全面掌控边境地区动态性治安信息。为了更好地进行情报调研工作，公安边防部门应充分发挥秘密力量的作用，在中朝边境前沿的重点村屯、交通要道开展调查研究，并有选择地建立一些边防情报工作据点，及时掌握朝鲜人非法越境我国的规律、特点和边境地区可疑人员的活动情况等。此外，还可以通过对朝鲜脱北者的审查，及时了解朝鲜人员非法入境我国及后继的相关情报，主要包括非法越境的时间、地点及其采用的方式等，为边防部队打击朝鲜非法入境人员问题提供第一手资料，做到“未动先知”，更好地维护中朝边境地区的稳定和安全。

4.构建应急处置反应机制

为确保快速反应有力应对边境地区发生的各类突发事件，政府相关部门要建立完善组织指挥信息化、处理突发事件预案分类化，处置队伍专业化，处置过程程序化的应急处理突发案件工作机制。针对朝鲜崩溃导致的大规模难民涌入、军警持枪入境杀人、走私、偷渡、贩毒、朝鲜边民入境抢劫盗窃人参粮食等违法案件，我们一定要详细制

定分预案，细化处置措施，分发处置边境突发事件工作手册，明确警力配置、任务分工、处置程序和工作方法，开展合成作战演练，提高实战处置水平。