

关于中央、省委相关会议精神 及我市贯彻落实意见的汇报

(2016 年 11 月 21 日)

一、中央、省委相关会议精神

(一) 中央网络安全和信息化工作座谈会精神

习近平总书记主持会议并发表重要讲话。主要精神如下：

1.推动我国网信事业发展，让互联网更好造福人民。党的十八届五中全会、“十三五”规划纲要都对实施网络强国战略、“互联网+”行动计划、大数据战略等作了部署，要切实贯彻落实好，着力推动互联网和实体经济深度融合。网信事业要发展，必须贯彻以人民为中心的发展思想。要适应人民期待和需求，加快信息化服务普及，降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。

2.建设网络良好生态，发挥网络引导舆论、反映民意的作用。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。善于运用网络了解民意、开展工作，是新形势下领导干部做好工作的基本功。各级干部特别是领导干部一定要不

断提高这项本领。对网民要多一些包容和耐心，对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认识要及时廓清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。网络空间是亿万民众共同的精神家园。要本着对社会负责、对人民负责的态度，依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会，做到正能量充沛、主旋律高昂，为广大网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间。

3.尽快在核心技术上取得突破。要掌握我国互联网发展主动权，保障互联网安全、国家安全，就必须突破核心技术这个难题，争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。

4.正确处理安全和发展关系。网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。面对复杂严峻的网络安全形势，我们要保持清醒头脑，各方面齐抓共管，切实维护网络安全。**第一，树立正确的网络安全观。**网络安全是整体的而不是割裂的。网络安全是动态的而不是静态的。网络安全是开放的而不是封闭的。网络安全是相对的而不是绝对的。网络安全是共同的而不是孤立的。网络安全为人民，网络安全靠人民，维护网络安全是全社会共同责任，需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参与，共筑网络安全防线。

第二，加快构建关键信息基础设施安全保障体系。**第三**，全天候全方位感知网络安全态势。**第四**，增强网络安全防御能力和威慑能力。

5.增强互联网企业使命感、责任感，共同促进互联网持续健康发展。主管部门、企业要建立密切协作协调的关系，避免出现“一放就乱、一管就死”现象，走出齐抓共管、良性互动的新路，坚持鼓励支持和规范发展并行，坚持政策引导和依法管理并举，坚持经济效益和社会效益并重。

6.聚天下英才而用之，为网信事业发展提供有力人才支撑。

(二) 省委网络安全和信息化领导小组第三次会议精神

谢伏瞻书记主持会议并讲话。他强调，要深入学习、深刻领会、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，进一步增强做好网络安全和信息化工作的责任感和使命感，推动网络安全和信息化工作再上新台阶。**一是要凝聚共识**，画好网上网下同心圆，精心组织网上正面宣传和舆论引导，用正能量和主旋律唱响网络和音，统筹媒体资源，形成多平台发声、多渠道传播的格局。**二是要防范风险**，掌握舆论引导主导权，强化“党媒姓党”意识，把恪守党性原则作为网信系统最高标准、最严要求、最牢底线，坚持正确舆论导向，坚持正面宣传为主，充分发挥网络引导舆论、反映民意的作用。各级网信部门要依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，使网络空间进一步清朗起来。**三是要争取人心**，走好网上群众路线，让互联网真正成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径。**四是要保障安全**，坚守意识形态主阵地，

坚决打赢意识形态这场硬仗。建立健全网络和信息安全重大事项报告、重大事项应急管理 etc 制度，确保信息灵敏、反应快速、处置得当。五是要促进发展，推动互联网为民惠民，用好互联网带来的重大机遇，深入实施创新驱动发展战略，推进“互联网+”行动计划，加快发展跨境电子商务，加快农村互联网建设步伐，积极探索网络扶贫的有效方法与途径，依靠“互联网+”更好实现精准扶贫。六是要加强组织领导。各级党委政府要为网信事业发展提供坚强政治保证。要注重统筹协调。网络安全和信息化领导小组是省委的一个议事机构，领导小组下设两个办公室，管内容的以省委网信办为主，管硬件、管信息化的以省信息化办为主。要强化人才保障，建立科学有效的选人用人机制，打造一支政治强、业务精、作风好的强大网军。

二、2016 年网络安全和信息化工作总体情况

今年以来，全市网信战线深入学习贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，弘扬践行“忠诚、担当、创新、廉洁、团结、奉献”的网信精神，始终坚持“正能量是总要求、管得住是硬道理”的总体思路，紧紧围绕市委市政府工作大局，不断提升网上正面宣传引导能力，加强网络依法管理治理，做好网上舆情监测处置工作，努力维护网络安全，稳步推进信息化建设，网上主流舆论阵地不断发展壮大，网络生态持续向好，网络空间日渐清朗。

1.加强理论武装，网信战线凝聚力显著增强。深入学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，把学习成效体现到推进网络宣传管理工作各项任务上。组织全市网络媒体开设“习近平总书

记治国理政”等相关专题专栏，在网上掀起学习宣传热潮。创新传播形式，重磅推介，全网推送，让总书记重要讲话、重要活动始终占据网媒首屏首页头条。

2.围绕中心工作，网上主流舆论不断壮大。对市委市政府重要会议和主要领导重大活动、重要讲话精心策划，多种形式全网推送，重大成就集纳式报道，不断形成网上正面舆论强势。首创“资源置换、宣传共享”模式，与腾讯、新浪、百度、今日头条等知名网站先后开展宣传合作。洛阳市连续三年荣获新华网全国城市网络形象“十佳城市奖”。围绕社会主义核心价值观，积极加强网络内容建设，组织市属网站、移动客户端、政务新媒体推出“暖心洛阳”正能量栏目，打造“精彩洛阳——网络征集令”原创优秀网络作品大赛和网络精品创作“七个一工程评选”两大网络文化品牌活动，持续凝聚发展正能量。

3.依法管网，网络空间治理能力有效提升。提升网络基础管理水平。加强网站论坛等互动社区的管理，强化发帖审核、有害信息排查等机制。加强市属媒体及各县（市、区）网络舆论阵地建设。目前我市拥有具备网络采编首发权限的国家一类新闻网站1家，国家三类新闻网站5家，数量位居全省前列。规范网络信息传播秩序。开展“整治网络敲诈和有偿删帖”、“清理网上歪曲党史国史内容”等专项行动，全力维护本地网络空间秩序。

4.积极主动作为，涉洛网络舆情处置果断。健全工作机制，确保网上涉洛舆情平稳可控。提高发现力，加强对网上热点话题、社情民意和重大突发事件的监看，不断完善人机结合的监测手段。

提升研判力，编撰《媒体网络舆情日报》、《重要舆情专报》、《网络民意参阅周报》等舆情产品，为市领导科学决策提供服务。强化处置力，对重大舆情实施全过程应对，妥善处置影片《囚爱恶魔》上映、违规私建毛主席雕像、毛主席逝世40周年洛轴广场非法聚集等重大舆情事件，办理处置各类舆情600余件，未出现舆情应对明显失误。增强引导力，组织网评队伍积极主动开展网上舆论引导，不断提升开展网上斗争的能力和水平。

5.持续探索创新，新媒体建设成效突出。洛阳官方微博知名度和网络影响力国内领先，腾讯官方微博“精彩洛阳”是全国粉丝数量最多的政务机构微博；新浪官方微博“微博洛阳”粉丝数量居全省第一，多次荣获“河南省最具影响力政务微博奖”；“精彩洛阳”官方微信粉丝数量已超过2万，居全省各地市政务微信前列。71家市直单位、各县（市、区）开通的政务微博微信，与“精彩洛阳”官方政务新媒体共同构成洛阳市政务新媒体矩阵。精心制作的口袋宣传册《精彩洛阳城市指南》、《精彩洛阳便民指南》成为洛阳城市宣传的新品牌新名片。组织“爱洛阳网”、“洛阳同城会”、“洛阳零距离”等商业新媒体平台联合开展网络宣传、舆论引导和线下活动，建立新媒体宣传联合阵线，不断壮大网上主流声音。

6.融合协调发展，信息化建设稳步推进。信息产业持续发展，推进编制《洛阳市十三五信息化发展规划》，明确细化我市信息产业发展目标、发展图谱、重点项目。强化人才培养服务，开办农村电商人才培训班，开展“直通硅谷”创新创业大赛、洛阳电子商务大会等活动。两化融合示范带动，6家企业获评2015年河南省

“互联网+”工业创新示范企业，数量位居全省第一。网络安全全面加强，建立应急联系人队伍，健全网络信息安全保障体系，组织我市关键信息基础设施网络安全检查，及时发现处置境外情报机关针对我市重点单位重点行业实施的网络攻击事件 50 余起。

近年来，市委网信办在省委网信办成立后连年被评为“全省网信工作先进单位”，获得省委网信办组织的“中国网事·感动河南”、网络作品“七个一工程”评选等宣传活动先进单位或组织工作奖；连年获得市委市政府表彰的全市舆情应对工作先进单位、全市群众诉求办理工作先进单位等荣誉称号。

虽然取得了一些成绩，但我市网络安全和信息化工作仍存在不足。主要有以下几点：一是各县（市、区）网信机构不健全，人员编制不足，在值班响应、舆情应对、网络管理等方面存在落实指令时效性差、能力不强、标准不高等问题。二是网评队伍建设薄弱，各职能部门、各县（市、区）对该项工作的重视程度不够，缺乏有效的考核奖惩，遇重大突发事件难以形成“一呼百应”的声势。三是网信办、信息化办沟通协调较少，缺乏工作衔接，网络安全和信息化工作整体合力不强。

三、贯彻落实省委会议精神初步意见

重点要抓好以下六个方面的工作。

（一）抓正面宣传，创新求进。大力开展习近平总书记系列重要讲话精神网上宣传工程，形成声势，引导各条战线用重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。围绕市委市政府中心工作、重点工作，开展网上形势宣传、成就宣传、主题宣传、典型

宣传、集中宣传，在网上营造良好氛围，为洛阳改革发展大局注入更多正能量。做好社会主义核心价值观网上传播，组织实施网上理论传播工程、“中国梦”践行者故事网络传播工程、网络文艺传播工程，推动形成网上正面宣传强势。

（二）抓舆论引导，积极应对。加强意识形态领域情况综合分析研判，针对错误思潮和观点旗帜鲜明开展斗争。完善舆情监测报送机制，提高重大舆情发现能力、预警能力、分析研判和妥善处置能力。强化互联网内容建设，把握好舆论引导的时、度、效，及时发布权威信息。建设完善网上评论引导指挥管理平台，积极稳妥做好热点问题舆论引导和突发事件舆情应对工作。

（三）抓规范管理，依法治网。强化互联网基础管理，落实网站主体责任，加大违法违规网络媒体的查处力度，强化网上有害信息管控。规范网络传播秩序，实施“清朗”专项工程，统筹开展各类专项整治行动。拓展网络举报办理平台，推动互联网行业自律，统筹推进互联网企业党建工作。组织实施网上公益工程，开展网络公益扶贫。

（四）抓坚守阵地，巩固提升。加强新闻舆论宣传主阵地建设，鼓励和扶持新增三类新闻资质网站的快速发展，支持传统媒体的转型升级，推动我市传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、技术、经营、管理等方面深度融合。深入探索提高全市政务新媒体运营能力，发挥政务新媒体密切联系群众、服务民生的作用。进一步推动“精彩洛阳”的品牌化，不断提升影响力和号召力。网上网下全面统筹，壮大政务新媒体宣传引导合力。

(五) 抓队伍建设，强筋健体。推动市、县（市、区）两级网信机构建设，加强学习培训，强化内部管理、开展交流锻炼，打造一支政治强、业务精、作风好的网信队伍。加强网评队伍建设，规范考评奖励制度，实施网评引导工程。做好网络“意见领袖”、“网络大V”和“自干五”的统战工作，壮大网军同盟力量。实施“四有”中国好网民工程，持续推进洛阳好网民的培育工作，引导我市网民依法上网、文明上网。

(六) 抓基础应用，深度融合。加强信息基础设施建设，促进实体经济和互联网深度融合，传统产业数字化、智能化，拓展经济发展新空间。强化互联网思维，利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

四、提请领导小组研究解决的问题

1.关于加强市委网信办机构建设

近年来，市委对网信工作高度重视，在全省率先建设专门的工作机构。但网信工作任务倍增，市委网信办除负责全市互联网宣传管理工作外，每天接收落实中央网信办、省委网信办网络管控、宣传推送、评论引导、活动组织等各类指令 100 条左右，最多时 200 余条；每天按要求查找涉国家领导人有害信息、分析研判我省重大敏感舆情、上报市外舆情线索等，日均收集上报 1600 余条，均为长期性重要专项工作。目前市委网信办仅有在编人员 11 人，人员较少，请求按工作需要适当增加编制和人员。

2.关于健全县（市、区）网信机构建设

国务院 2014 年 8 月下发《关于授权国家互联网信息办公室负责互联网信息内容管理工作的通知》，授权国家互联网信息办公室（与中央网络安全和信息化领导小组办公室一个机构，两块牌子）“负责全国互联网信息内容管理工作，并负责监督管理执法”。国家网信办今年 1 月启动“互联网信息内容管理行政执法证”申办工作，对具有公务员资格、在互联网信息内容主管部门工作满一年的人员颁发执法证。但目前各县（市、区）网信机构不健全，人员编制普遍不足，且基本都是事业编制，没有公务员资格，无法申办执法证，不能依法依规开展约谈等属地行政执法工作。建议市编办参照省委网信办机构文件，就加强我市县（市、区）网信机构建设进行调研，研究下发健全工作机构指导性文件，明确机构编制。