

## 关于提交市委网络安全和信息化领导小组审议的两个文件起草情况的说明

( 2016 年 11 月 21 日 )

### 一、《市委网络安全和信息化领导小组工作规则》

中央网络安全和信息化领导小组第一次会议、省委网络安全和信息化领导小组第一次会议上分别审议通过了《中央网络安全和信息化领导小组工作规则》、《省委网络安全和信息化领导小组工作规则》。根据中央、省委会议精神，结合我市工作实际，市委网信办起草了《市委网络安全和信息化领导小组工作规则（讨论稿）》，并征求了各成员单位的意见，现提交本次会议审议。讨论稿共分 4 个方面 12 条，包括机构设置、主要职责、会议制度和其他事项。

### 二、《市委网络安全和信息化领导小组关于加强全市网评队伍建设的指导意见》

近年来，我市围绕网军建设做了大量工作，网军队伍在我市重大舆情应对处置和热点问题舆论引导方面发挥了重要作用。为深入贯彻落实习近平总书记关于网络意识形态安全的重要部署，培养造就一支强大的网军队伍，根据《中共河南省委网络安全和信息化领导小组关于加强全省网评队伍建

设的指导意见》文件精神，结合我市网络舆论引导的重大任务，市委网信办起草了《市委网络安全和信息化领导小组关于加强全市网评队伍建设的指导意见（讨论稿）》。在征求相关单位的意见后，提交本次会议审议。《指导意见》分总体要求、队伍建设、平台搭建、典型引路、完善机制、组织保障等6个方面20条，拟重点解决全市网评队伍建设不齐全、投入保障不足、指挥管理体系不够顺畅的问题。

以上两个文件的讨论稿，经本次会议审议通过后作修改完善，建议分别以领导小组名义印发各成员单位及各县（市、区）。

附件：

- 1.《市委网络安全和信息化领导小组工作规则（讨论稿）》
- 2.《市委网络安全和信息化领导小组关于加强全市网评队伍建设的指导意见（讨论稿）》

# 市委网络安全和信息化领导小组工作规则

( 讨论稿 )

## 一、机构设置

第一条 市委网络安全和信息化领导小组是市委常设议事协调机构，受市委常委会领导。

第二条 市委网络安全和信息化领导小组设组长 1 人，副组长 2 人，成员若干人，由市委、市政府有关领导同志和相关部门主要负责同志组成。

第三条 市委网络安全和信息化领导小组下设办公室，负责处理领导小组日常事务工作。领导小组办公室工作由市互联网信息办公室承担。领导小组办公室与市互联网信息办公室合署办公（一个机构、两块牌子），作为市委网络安全和信息化领导小组常设办事机构。

## 二、主要职责

第四条 市委网络安全和信息化领导小组的主要职责是：贯彻落实中央、省委和市委网络安全和信息化的重大战略、决策、规划、部署和工作要求；研究制定我市网络安全和信息化发展战略、宏观规划和重大政策；推进我市网络安全和信息化法治建设；统筹协调我市涉及政治、经济、文化、社会及军事等各个领域的网络安全和信息化重大问题；督促

我市网络安全和信息化重大战略、规划和政策的落实。

### 三、会议制度

第五条 市委网络安全和信息化领导小组实行集体讨论重大问题制度，原则上每半年召开 1 次全体会议，并根据工作需要不定期召开专题会议。

第六条 市委网络安全和信息化领导小组会议议题，由领导小组办公室根据领导小组组长要求，研究、提出建议，报组长确定。

第七条 市委网络安全和信息化领导小组全体会议由组长主持。出席会议人员为：领导小组组长、副组长、成员。根据会议议题请市委、市政府其他领导同志和有关部门负责同志列席会议。

第八条 市委网络安全和信息化领导小组专题会议由组长主持。出席会议人员由领导小组办公室提出建议，报组长确定。

第九条 市委网络安全和信息化领导小组会议纪要，经副组长审阅后由组长签发。会议纪要印发领导小组组长、副组长、成员，以及与会议决定事项有关的市委、市政府领导同志和有关部门或地方，并报送市委常委会其他领导。

### 四、其他事项

第十条 各县（市、区）、市直各有关部门应及时向市委网络安全和信息化领导小组报告网络安全和信息化重大事项和情况。

第十一条 市委网络安全和信息化领导小组建立专家咨询制度，就网络安全和信息化工作中的重大问题咨询专家意见。

第十二条 本规则自市委网络安全和信息化领导小组第一次全体会议通过之日起实行。

## 《市委网络安全和信息化领导小组工作规则 (讨论稿)》各单位反馈意见及采纳情况

单位名称	主要修改意见	意见采纳情况
市公安局	无	
市发改委	无	
市教育局	无	
市工信委	无	
市国家安全局	无	
市财政局	无	
市文广新局	无	
市金融办	无	
市外侨办	无	
市科技局	无	

# 市委网络安全和信息化领导小组 关于加强全市网评队伍建设的指导意见

( 讨论稿 )

为深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻中央和省委关于网络安全和信息化工作的重要部署，充分发挥网络引导舆论的重要作用，切实把我市网评队伍建设工作抓实抓好，结合我市网上舆论引导重大任务，特制定如下意见。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢树立五大发展理念，坚持围绕中心、服务大局，统筹协调、合力发声，建设一支政治坚定、业务精良、敢于担当、能打胜仗的网军队伍，积极开展网上舆论引导，主动传播网上正能量，为加快实现“四高一强一率先”奋斗目标，奋力谱写决胜全面小康，让中原更加出彩的洛阳篇章营造良好的网上舆论环境。

(二) 目标任务。以牢牢把握网上舆论领导权、管理权、话语权为根本，以引导网民媒介素养提升，打赢网上舆论斗争，促进网络空间更加清朗为目标，以队伍建设为基础，以

实战训练为手段，搭建统一的指挥管理平台，构建市县联动、部门联动的快速反应指挥体系，在全市高质量地建成一支二十人以上的核心评论员队伍，百人以上的骨干评论员队伍，千人以上的基层评论员队伍和网评志愿者队伍，培育一批红色“意见领袖”和网评工作品牌，打造一支强大网军队伍。

——加强网上正面宣传。围绕中央、省委、市委决策部署和全市中心工作，结合各地各部门工作实际，主动设置议题、策划活动，利用网络平台倡导社会主义核心价值观，唱响网上主旋律，传播社会正能量，讲好洛阳故事，传播洛阳声音，让党和政府的主张成为网上最强音。

——引导网民素质提升。把网民教育融入评论队伍建设之中，通过评论影响和带动广大网民树立正确的网络安全观。培育有高度的安全意识、有文明的网络素养、有守法的行为习惯、有必备的防护技能的洛阳好网民。

——开展网上舆论斗争。增强政治意识、责任意识、担当意识和阵地意识，针对网上复杂舆情特别是敌对势力的造谣、诬蔑和攻击，开展针锋相对的舆论斗争，澄清事实真相，批驳歪理邪说，回击污蔑攻击，放大正面声音，挤压杂音噪音，牢牢掌控网上舆论领导权、管理权和话语权。

——及时应对突发事件。根据总体应对需要和统一部署，针对突发公共事件、重大网络舆情，与事发地和有关责任部门共同开展舆论引导和应对工作，及时发布权威信息，客观反映处置进展情况，积极疏导公众情绪，解疑释惑，最大限



度地挤压不实信息的传播空间，遏制非理性情绪发酵放大，推动突发公共事件的妥善处置。

## 二、队伍建设

(三) 组建市直各部门和各行业系统的网评队伍。市直各部门、单位和各行业系统，要围绕各自的工作职能、服务领域等，组建本部门本单位（机关）和行业系统的网上舆论引导队伍，负责相关网上舆情引导和应对。要选拔政治思想好，业务能力强，会用善用互联网的同志担当本部门的网评员。市直各部门、单位机关的骨干网评员不少于3名。公安、教育、卫生、医疗、食品药品安全、生产安全、电力、金融、交通、环保等关系国计民生的重大行业系统的骨干网评员不少于15名。要加强培训和演练，对涉及本部门本行业的重大舆情能快速反应、有效化解，发布权威消息，抢占舆论制高点，把关系群众日常生活的舆论热点及时引导好、处置好。

(四) 组建各县（市、区）网评队伍。由各县（市、区）网信办牵头，组建各地网评员队伍。网评员队伍包括核心、骨干和基层三个层次。重点培育优秀网评写手，推出评论文章，组织当地网评员进行跟帖、转帖、置顶等。各县（市、区）骨干网评员人数不少于50人。主要任务是负责本地网上舆情引导和应对，遇有重大舆情时，能够迅速形成市、县两级联动，统一指挥和行动。

(五) 组建党报党刊和新闻网站网评队伍。党报党刊和新闻网站，要充分发挥人才优势、内容优势与技术平台优势，

建设一支坚持正确的政治方向、坚持马克思主义新闻观、坚持正确舆论导向的评论员队伍。新闻网站要组建网评工作室，积极撰写、刊发、转发网评文章，办好评论、论坛、微博、微信、手机报等。党报党刊要适应媒体融合发展的需要，培育熟悉新媒体传播规律的网评员队伍，积极组织开展网上舆论引导。

（六）组建全市社科高校知识分子网评队伍。充分利用好高校教师和社科界知识分子的力量，在全市普通高校、高职院校、社科机构中普遍建立骨干网评员队伍。积极吸收高校中优秀的青年马克思主义者加入网评队伍，针对涉及马克思主义、中国历史、中共党史、党建、经济、法律、教育等网上舆情进行评论和引导。运用高校和社科机构“两微一端”、论坛等社交平台，积极传播社会主义核心价值观和正能量典型。

### 三、平台搭建

（七）建立市县两级联合指挥平台。由市委网信办统一指挥，建立市县两级联动的舆情指挥调度平台。在全市重点培养一批体制内的优秀网评员。对舆情多发的网站、论坛、微博等，实施重点盯防，定点监看，加强舆情监看、研判，及时发现涉洛舆情，制定应急预案，快速作出反应。建立市直部门联系合作机制，分行业和部门建立舆情引导口径库。在遇有重大舆情时，涉事单位向市委网信办提出申请，市委网信办根据实际情况，启动应急预案，调动力量进行引导。

(八) 建立党团员联动平台。在市直机关党员、群团组织中开展党团员网评组团，建立 1+N 的联动机制，积极传播党的主张，维护党的形象，传递社会正能量，让网络成为密切党群、干群关系的桥梁和纽带。在全市共青团系统中普遍组建青年网络志愿服务队，加强思想教育，保持先进性和纯洁性，把握时度效，适时组织好网上发声。

(九) 建立军警民联动平台。加强军民融合，建立联动机制，推动军民资源共享、融合发展。在全市宣传系统、网信系统、公安系统、市军分区等部门和单位，选拔一批素质优良的公务员、公安干警、现役军人和民兵预备役人员，建立军警民联合作战系统。加强沟通和协调，重点针对网上出现的涉军涉警舆情进行监测、管控和引导。

(十) 构建三级响应指挥体系。按照分级处置、属地为主、分层调度、协调配合的原则，建立和完善突发公共事件和网上热点舆情三级应急响应机制。根据舆情性质、发酵程度，市委网信办启动相应等级的应急响应。

1.I级响应：针对特别重大舆情，市委网信办直接指挥网上舆情处置，根据涉事地或部门提供的网上舆论引导基础材料，调动核心网评员直至全体网评员共同参与、协调作战，提高舆论引导反应时效，增强网上舆论引导能力。

2.II级响应：针对市内较大舆情，市委网信办下达指令，由相关县（市、区）、市直单位调动本地、本部门的骨干网评员、基层网评员共同参与，涉事单位应主动在热点新闻、帖

文后快速组织跟评，力争在热帖评论前十帖中占据主动。市委网信办根据请求，视情况协调其他县（市、区）网评员参与。

3.III级响应：针对一般性地方性舆情，市委网信办下达指令或提示，由相关县（市、区）、市直单位自行组织所属的网评队伍参与舆情处置。

#### 四、典型引路

（十一）打造重点网站网络评论品牌。围绕市委市政府中心工作，引导洛阳网等市属重点网站，推出有深度、有说服力、有公信力的网评文章，发挥评论“种子”作用，引领舆论走向。持续做大做强市属重点网站的评论频道，打造特色，形成品牌。

（十二）打造一批知名网评工作室。围绕中央、省委和市委市政府的重大政策、重要新闻事件等，组建网评工作室，撰写有深度、有影响的时评文章，引领导向，凝心聚力。由市委网信办指导，挑选市内知名网络写手组建适度规模的网评工作室，撰写高质量的网评文章、精品短文、帖文等，加强突发事件应对，引导舆论走向。

（十三）培养我市红色“网络大V”。以体制内优秀网评员为主，积极发现和培养红色“网络大V”。市级层面重点培养5名在全市和全省有影响力的红色“网络大V”；各县（市、区）都要重点培养一批在本地区或全市有影响力的红色“网络大V”。市直有关部门和单位要重点培养本部门、本单位、本系

统有影响力的红色“网络大 V” ,同时可建立和培育若干个区域知名微博、微信公众号。做好市内外网络名人、专家、“自干五”等社会力量的统战工作，建立“网上统一战线”。

## 五、完善机制

(十四) 建立完善培训轮训制度。按照实用、管用原则，坚持培训与实战相结合，通过培训、演练、实战等方式，不断增强网评员能力素质，提高评论引导水平。建立分级分层培训轮训制度，市委网信办主要负责对市级核心骨干网评员的培训，各县(市、区)、市直有关部门主要负责对本地本部门骨干网评员、基层网评员的培训。

(十五) 建立完善评比考核制度。全市各级网信部门要建立和完善网评工作考核评价制度。市委网信办建立网评工作指挥管理系统，对市属网评员数量、队伍规模、发文发帖质量、完成任务情况等进行检测和评估，对核心网评员工作绩效进行年度考核。鼓励有条件的单位，建立网评工作管理平台，对所属网评员开展工作情况进行考核。

(十六) 建立完善奖励激励制度。完善激励机制，加大奖励和支持力度，把优秀网评作品纳入市社科评奖范围，把网评工作列入市直各部门和相关单位的年度工作计划。市委网信办每年组织评选表彰一批全市网评工作先进个人、优秀网评作品和优秀品牌队伍等。

(十七) 建立完善投入保障制度。各地网信办要协调当地财政部门加大对网评队伍建设的投入，给予政策支持，提

供必要的经费保障。

## 六、组织保障

(十八) 加强组织领导。各级党委(组)要担负起意识形态工作的主体责任,高度重视网评队伍建设,将其摆上议事日程。要把网评工作作为意识形态责任制的重要内容,并纳入考核。各县(市、区)和市直单位主要领导要亲自抓好本地、本部门的网评队伍建设,每年专题研究网上舆论引导工作。市委网络安全和信息化领导小组各成员单位要按照职责分工,明确责任,协同配合,共同推进我市网评队伍建设工作。

(十九) 充实力量配备。各地各部门要加强网评工作机构建设,确保有部门管事、有人员办事。各县(市、区)网信办要有专门科室或有专人负责网评队伍建设和舆论引导工作。市直各部门和单位要负责落实本部门本单位网评队伍建设和组建领导机构,给予必要经费保障。

(二十) 搞好统筹协调。全市各级网信部门要发挥好指挥中心作用,加强统筹,积极协调,形成部门联动、上下联动的工作体系。各县(市、区)、市直有关部门要主动协同,密切配合,按照政策、资金、人才向网络主战场聚集的要求,推动网评工作顺利开展,不断提升我市网评队伍建设水平。

## 《市委网络安全和信息化领导小组关于 加强全市网评队伍建设的指导意见（讨论稿）》 各单位反馈意见及采纳情况

单位名称	主要修改意见	意见采纳情况
市公安局	无	
市教育局	无	
市交通局	无	
市环保局	无	
洛阳网	无	
老城区	无	
洛龙区	对文件未提出修改意见， 但建议出台包括明确基层 网评工作人员资金保障数 额等内容的具体细则	该建议本次未采纳，因 为省委网信办即将出 台相关具体细则。待省 细则出台后，市一级再 作安排
伊川县	同洛龙区	
宜阳县	无	