

# 关于当前我市意识形态领域情况的通报

(征求意见稿)

根据《中共中央办公厅印发〈关于当前意识形态领域形势的通报〉的通知》(中办发〔2017〕26号)、《中共河南省委办公厅印发〈关于当前我省意识形态领域情况的通报〉的通知》精神和市委常委会关于意识形态工作的指示精神，为进一步做好我市意识形态工作，为党的十九大召开营造良好的思想舆论环境，现就当前我市意识形态领域情况通报如下。

## 一、当前我市意识形态领域总体态势平稳向好

今年以来，全市上下深入学习习近平总书记系列重要讲话精神特别是调研指导河南工作时的重要讲话精神，贯彻落实省第十次党代会、市第十一次党代会决策部署，抢抓郑洛新国家自主创新示范区、河南自贸区“双区叠加”重大机遇，着力发挥优势打好“四张牌”、落实洛阳发展新战略定位、加快推进“9+2”工作布局、奋力实现“四高一强一率先”目标，广大党员干部群众对国家、省委支持洛阳发展的战略决策高度认同、对洛阳未来的发展前景充满信心，为我市做好意识形态工作提供了坚实的民意基础。根据市委“立根固本、铸魂塑人、鼓劲添彩、强筋壮骨、亮剑除弊”的意识形态工作要求，全市各级党委(党组)履行主体责任，加大正面引导，

加强阵地管控，批驳错误思潮，主动性、责任感明显增强，阵地意识、导向意识不断强化，意识形态强基固本、正本清源的工作赢得新进展，统一思想、凝聚人心的工作取得新成效，意识形态领域基本面和总态势积极健康向上。一是从思想理论建设情况看，以全市各级党委（党组）中心组学习为重点，深化习近平总书记系列重要讲话精神特别是调研指导河南工作时的重要讲话精神学习宣传贯彻，召开全市党委（党组）中心组学习经验交流会，贯彻落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，推动党委（党组）理论学习中心组学习进一步常态化规范化。面向基层广泛开展“科学理论进基层”集中宣讲活动，精心组织“百姓宣讲直通车”“大学生宣讲团”“微党课”活动，引导广大党员干部群众确立思想理论的“定盘星”，坚定理想信念的“主心骨”，铸就“四个自信”的“压舱石”。二是从舆论生态环境看，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，围绕发挥优势打好“四张牌”、落实洛阳发展新战略定位，统筹强化中央、省、市三级媒体联动，在省级以上主流媒体刊发了一大批洛阳重头稿件。坚持正能量是总要求、管得住是硬道理，召开全市网信办主任座谈会、服务保障党的十九大网络安全工作推进会，深入实施社会主义核心价值观网上传播工程，开展净化网上舆论环境专项整治工作，严密防范网上意识形态渗透，旗帜鲜明地开展网上意识形态斗争，牢牢掌控网上意识形态工作主导权话语权。三是从责任担当意识看，牢固树立不抓意识形态

工作就是失职渎职的观念，充分发挥洛阳市意识形态工作协调联动会议机制的作用，组织开展意识形态工作责任制落实情况自查自纠，对全市意识形态领域管理漏洞、薄弱环节和风险隐患进行全面排查。把履行意识形态工作责任制情况纳入年终“述学”考核，纳入党建工作综合考核，纳入政治巡察范畴，坚决落实维护意识形态安全和保持社会稳定“两个责任”，确保不发生持续性负面舆论炒作热点，确保不出现影响社会稳定的重大事件，确保洛阳不形成各种特定群体和重大事件的发源地策源地。

**四是从阵地管理情况看**，认真贯彻落实全省加强纪念设施管理专题会议精神，加强对革命历史类纪念设施、遗址和爱国主义教育示范基地的规范管理，坚决堵塞擅自修建、未批先建、边报边建等管理漏洞。加强对各类中心组学习报告会、研讨会、讲座、论坛等各类思想文化阵地的规范管理。持续开展“扫黄打非”，加强文化市场监管，为党的十九大胜利召开营造了良好社会文化环境。

**五是从工作成效看**，积极倡树“清新简约、务本责实”的作风导向，大力推行社会主义核心价值观，广泛开展“好家风好家训”主题宣传教育活动和“书香洛阳”活动，涌现出了王晓阳、于书法等重大先进典型，顺利通过中央文明办对洛阳全国文明城市的资格复审，“国家公共文化服务体系示范区”、“河洛党建计划”、“机关支部云平台”、“道德讲堂”、“移风易俗”等亮点迭出的特色工作品牌，为巩固提升我市意识形态工作开辟了更加广阔的空间。

## 二、当前我市意识形态领域的动向和风险点

随着党的十九大日益临近，敌对势力“逢会必扰”“逢会必闹”必将更加频繁，意识形态领域问题将会易发多发，意识形态领域斗争更趋复杂尖锐，务必引起高度警惕。当前，我市要重点防范以下意识形态领域的动向和风险点。

**（一）要警惕党的十九大召开前后思想理论界的“噪音”“杂音”。**去年以来，我市部分县区先后发生违规私建伟人塑像、延安五老研究会在洛考察选址修建中共延安五老功勋碑林、纪念毛泽东诞辰 123 周年等舆情事件，都反映了思想理论界的一些最新动态和“噪音”；我市“红歌会”等非法组织活动虽得到一定扼制，但由于洛阳特定的历史环境及活动基础，仍不可掉以轻心。今年是建军 90 周年、俄国十月革命 100 周年、反右派斗争发生 60 周年，防范错误思潮侵蚀的工作任务艰巨、难度加大。要高度防范“历史虚无主义”“新自由主义”“西方宪政民主”“公民社会”“普世价值论”等错误思潮伺机发声、干扰主流意识形态；要高度关注臆测人事安排、妄议政策走向、攻击污蔑党和国家领导人、诋毁抹黑党史国史军史等各类政治谣言和政治性有害信息；要高度警惕我市“红歌会”“极左”势力在敏感时间节点兴风作浪，与外省市“极左”势力秘密串联、非法聚会，对某些历史事件和政治人物进行所谓的庆祝、纪念和评价。

**（二）要警惕境内外敌对势力勾结合流、联动搅局。**当前，

境外敌对势力伺机鼓动“推墙”，培植“内应力量”，进行非法渗透和政治颠覆，在我市意识形态领域也有所反映。今年2月19日，境外黑客攻破我市新三板上市公司澳凯富汇信息技术公司网站，将网页内容篡改为反共内容。我市有的律师重点人与美国对华援助协会主席长期保持密切联系，在香港维权律师关注组的组织下多次赴港、台参加维权培训、观摩、预演活动，长期在境内从事维权造势活动。2015年以来，香港人潘毅、李大君以“北京行在人间文化发展中心”为名，打着为工人权益服务的幌子，传播“左翼工会”思潮，推动维权组织建设，在我省高职院校、社会结构、工厂企业等领域大肆开展“左翼工会”渗透活动，并企图向我市渗透，我市作为国家重工业基地，产业工人集聚，对此更应保持足够警惕。去年以来，海外民运势力依托港台推动“内地民主化”，利用互联网即时通讯工具加强对我渗透力度，脸谱、微信、QQ群、G+等社交软件成为海外民运势力进行颠覆活动的新渠道，我市也有“异见分子”与海外民运势力保持密切联系。对此，我们要高度警惕，重点防范部分“公知”“维权律师”“异见分子”与境外敌对势力串联，频繁插手炒作热点敏感事件，进行政治动员、煽动“街头政治”。

**（三）要警惕极端教义、邪教组织和非法宗教势力渗透活动。**今年以来，我市“法轮功”反宣煽动、诬告滥诉案件频发，“全能神”“全范围教会”“东方闪电”“实际神”“呼喊派”等邪教组织非法设立培训窝点、非法印制宣传品、进行非法聚会等活动屡禁不止。在我

市一些地方，群众信教不信党、信教不信法问题比较严重，基督教与基层党组织争夺群众、争夺阵地形势日益严峻，呈现出宗教活动场所多、信教群众数量大、年龄年轻化、职业领域复杂化等趋势，学龄前儿童进入基督教堂现象十分普遍。一些非法宗教势力变换手法，通过网络传教、开设家庭讲经场所、开展所谓的“扫楼”活动等渠道，向我市部分高校进行渗透。境外敌对势力利用基督教进行渗透活动形式越来越隐蔽，受西方势力支持的境外宗教团体常常派遣一些人以教师、学者、专家等名义进入我市进行变相传教活动，或打着慈善、旅游等幌子在我市组织非法传教活动。一些非法机构和地下宗教活动组织“灵修”“精神传销”，以弘扬传统文化、心理辅导、疏解压力为名宣传伪科学、实施精神控制，侵蚀主流信仰。

**（四）要警惕社会民生热点被蓄意泛政治化、泛意识形态化。**随着网络信息化技术的加快，网络空间非传统政治安全因素激增，境内外敌对势力、敌对分子借助互联网平台，加紧对我开展意识形态渗透和颠覆破坏活动，针对社会民生热点问题，恶意散布信息，蓄意制造事端，形成了网络政治动员引发网下群体性行为的意识形态斗争新趋势。我市是网络大市，全市 680 万网民（含手机用户）占人口总数的 97%，由于网民素质良莠不齐，现实生活中的矛盾和问题极易通过互联网集聚放大形成负面炒作，一些“公知”“网络大 V”不时在自媒体上肆意发声、煽风点火。近年来，我

市因非法担保公司资金链断裂、倒闭、跑路，因涉军人员、企业改制职工等特殊利益群体的利益诉求，因涉民族宗教问题、涉警、涉法敏感案件产生的争议，因招生择业、医患矛盾、劳资纠纷、拆迁安置、环境治理等民生问题引发的群体性事件频发，容易被一些别有用心的人恶意炒作，将经济民生等领域热点事件和意识形态关联起来，将局部问题扩大化、民生问题泛政治化，将具体个案鼓噪为公共事件，以“维权”为幌子，煽动偏激情绪、挑起群体性事件，酿成意识形态事件。我市作为多民族聚居区，涉民族宗教问题较多，去年曾发生“王胖子烧烤”连锁店假冒清真饭店经营，引发大批穆斯林群众在市政府门前静坐抗议，虽然事件早已平息，但涉民族宗教问题仍应引起我们高度重视。

**（五）要警惕党员干部主体责任缺失导致的意识形态管理漏洞。**一些党员领导干部对意识形态工作责任制说不清、道不明，心中一本糊涂账，仅仅满足于知道“党委主体责任”这个提法，很少直接过问和推动意识形态工作责任制的落实。去年发生在我市龙门、伊川、宜阳等地的违规私建伟人塑像事件，出现了一些离退休老干部幕后参与组织、在职党员领导干部参加揭幕仪式等不正常现象，反映了一些地方在贯彻落实意识形态工作责任制方面还存在着严重的薄弱环节和管理漏洞。一些党员领导干部缺乏应有的政治敏感性，对意识形态工作文件精神学习不够、研究不深，少知而迷、不知而盲、无知而乱，对意识形态工作重大舆情缺乏

准确研判，发现不及时，甚至发现了也不上报，导致处置工作陷入被动。

### 三、进一步加强我市意识形态工作

做好今年的意识形态工作，要坚持系统思维、辩证思维和底线思维，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的工作导向，坚持用中国特色社会主义这把尺子衡量意识形态的是非曲直，把好政治方向关、舆论导向关，确保意识形态安全和政治安全，为党的十九大胜利召开营造良好的政治舆论环境。

**（一）突出引领立根固本。**要持续深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧盯领导干部这个“关键少数”，结合学习领会刘云山同志、栗战书同志对习近平总书记系列重要讲话精神的全面系统的总结阐释，充分发挥各级党委（党组）中心组学习示范引领作用，坚持读原著、学原文、悟原理，深入宣传阐释好习近平总书记系列重要讲话的重大意义、丰富内涵、科学体系和实践要求，真正使习近平总书记治国理政思想成为广大党员干部的思想罗盘和行动指南。要围绕推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入学习贯彻习近平总书记关于意识形态工作的重要论述和《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》《党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则》等党内法规，进一步强化“不抓意识形态工作责任制就是严重失职渎职”的观念，针对意识形态领域新的阶段性特征，不断提升认识水平、责任意识和应对能力，



解决好认识不足“不想抓”、能力不足“不会抓”、担当不足“不敢抓”等问题。

(二)着力壮大主流思想舆论。要着力正本清源、引正纠偏，组织全市社科理论界开展深入研究，在主流媒体刊发辨析错误思潮的理论文章，帮助广大党员干部解疑释惑、明辨是非、增进共识，凝聚力量，通过营造强大的主流正面舆论来压倒各种“杂音”“噪音”，不断提高以理服人、争取民心的本领。要着眼改革发展稳定，准确把握舆情动向，及时有效做好突发偶发社会事件和经济民生等领域热点焦点问题的引导，把党和政府的政策措施讲清楚，把对群众的利益安排讲明白，主动引导、精准引导、合理引导社会预期。要结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，宣传好以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略的生动实践，把党和国家的制度优势、大好形势讲充分，把党中央治国理政的卓越能力、非凡成就讲透彻。要精心组织“砥砺奋进的五年”主题宣传，集中宣传党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民开拓奋进取得的辉煌成就，集中宣传我省、我市贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时重要讲话精神的生动实践，集中宣传全市广大干部群众在着力发挥优势打好“四张牌”、落实洛阳发展新战略定位、加快推进“9+2”工作布局、奋力实现“四高一强一率先”目标方面取得的新成就新亮点新突破，讲好洛阳故事、传播洛阳声音。要积极探索“理论+文

艺”“理论+互联网”等理论宣讲创新载体，广泛开展“百姓宣讲直通车”“大学生宣讲团”进基层巡讲巡演活动，努力扩大覆盖面、增强实效性，打通理论走向群众的“最后一公里”，真正让党的科学理论生动起来、亲近起来、温暖起来。

**（三）压实意识形态工作主体责任。**全市各级党委（党组）要坚持“谁主管谁负责、谁主办谁负责和属地管理”的原则，贯彻落实“立根固本、铸魂塑人、鼓劲添彩、强筋壮骨、亮剑除弊”的工作要求，进一步明晰各级党委（党组）的主体责任、党委（党组）书记的第一责任、分管领导的直接责任和领导班子成员“一岗双责”，主动对号入座、认领责任，层层分解、逐级压实责任，建立问题清单、责任清单、整改清单，种好意识形态工作这块“责任田”。要强化意识形态工作“一盘棋”思想，用好市意识形态工作协调联动会议机制，既分兵把守、各司其职，又密切配合、步调一致，不断完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责的联动机制，对重大典型案例开展联合调查、协同查处，对重大突发舆情迅速启动应急预案、及时联动处置，对敏感时间节点加强会商研判、统一部署应对。要加大政治巡查力度，针对意识形态领域风险点、薄弱环节和管理漏洞，加强对意识形态工作责任制的专项巡视和督查，对那些因工作不到位、责任不落实而出现问题、造成不良影响的，要坚决处理到位。各县区党委要将意识形态工作重心下移，尚未对基层意识形态工作进行全

面摸排的县区，务必要在十九大召开前完成，做到心中有数，有的放矢。各乡镇、村（社区）的党组织，务必要保持清醒头脑，做到守土有责，守土负责，守土尽责，将宗教团体与我争群众、争阵地的势头进行有效遏制。

**（四）提升意识形态阵地规范管理水平。**要认真汲取湖北省恩施州委、利川市委中心组学习把关不严、制止错误言论不力的深刻教训，坚持党委（党组）中心组学习“姓党”“姓马”的原则，在设立选题、邀请专家方面一定要严把政治关，决不允许在旗帜、方向、道路等重大原则问题上信口雌黄、说三道四。要严格落实党管媒体的原则，坚持政治家办报、政治家办台、政治家办网，确保宣传思想文化部门领导权牢牢掌握在忠于党、忠于人民、忠于马克思主义的人手中，决不允许出现所谓“舆论特区”“舆论飞地”。要持续推进净化舆论环境专项整治工作，全面开展互联网信息平台 and 新闻单位媒体平台管理工作督导检查，依法依规加强网络生态治理，推动网络空间进一步清朗起来，确保不出现大的舆论网络负面舆情。要进一步加强对各类报告会、研讨会、论坛讲座、文艺演出和民间社团协会等阵地的规范管理，严格资格审查和登记审批制度，把准政治导向、加强内容监管、通报典型案例，决不给别有用心的人进行反面宣传、思想渗透提供可乘之机。要加强高校宣传思想阵地建设，坚持“学术研究无禁区、课堂讲授有纪律、公开言论守规矩”，确保高校成为维护主流意识形态的坚强阵

地。要持续深入开展“扫黄打非”，组织好“清源”“净网”“秋风”“护苗”“固边”专项治理行动，始终保持高压态势，严厉打击各类政治性非法出版物和可能干扰十九大胜利召开的政治谣言、有害信息。全市广大党员干部要牢记“饭桌上有纪律、言谈中有规矩、微信圈里有界限”，以漯河市广播电视台刘勇微博发布错误言论的案例为戒，认真排查以党委、政府名义注册的网站、微博微信账号，委托给社会组织、民间组织或地方企业进行经营性维护管理的情况，严防某些别有用心的人假借此类平台发布有害信息。加强对本单位本部门工作人员的管理，带头严格遵守政治纪律和政治规矩，带头不信谣不传谣，带头抵制生活中、朋友圈中的各类谣言，决不允许随波逐流，无原则地转发、传播各类政治谣言和有害政治信息。