

牢牢把握意识形态工作领导权

确保意识形态领域绝对安全

——五师双河市 2017 年度意识形态工作专项报告

兵团党委宣传部理论处：

习近平总书记指出，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。党的十九大强调，意识形态决定文化前进方向 and 道路，必须推进马克思主义中国化时代化大众化，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。为全面贯彻落实《兵团党委关于进一步加强意识形态工作的意见》和《兵团各级党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》的有关文件精神，五师双河市党委牢牢把握意识形态工作领导权，切实增强抓意识形态工作的履职自觉，强化使命担当，真正把主体责任放在心上、把工作抓在手上、把责任落到实处。现将第五师双河市 2017 年度意识形态工作的专项报告报告如下：

一、牢牢掌握意识形态工作领导权

师市党委充分认识意识形态工作的极端重要性，充分认识意识形态工作在兵团和师市事业发展和履行使命中的重要地位，充分认识意识形态领域反分裂斗争面临的严峻挑战，以强烈的政治意识、责任意识和忧患意识，认真履行政

治责任，切实加强党对意识形态工作的领导。严格落实党管意识形态原则，把意识形态工作作为党的建设和政权建设的重要内容，纳入重要议事日程，纳入党建工作责任制，纳入领导班子、领导干部目标管理，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设工作紧密结合，一同部署、一同落实、一同检查、一同考核。

师市党委始终坚持“一盘棋”、形成“大合唱”。意识形态工作不是宣传部门一家之事，不能让宣传部门“单打独斗”，党委(党组)统揽全局、协调组织、统战、政法、群团等各方指导和推动本部门把意识形态工作要求融入各自工作，推动意识形态工作与行政管理、行业管理、社会治理更加紧密地结合起来。充分调动各条战线各个部门抓意识形态工作的积极性，各司其职、各负其责、共同履责，切实形成党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责的工作格局。

二、全面强化意识形态工作主体责任落实

落实意识形态工作主体责任，是师市各级党组织应尽的政治责任、应有的政治担当，必须坚持原则、敢抓敢管。毫不动摇坚守“主阵地”、种好“责任田”，在提倡什么、反对什么上旗帜鲜明，在大是大非问题上敢于发声，在思想交锋中敢于亮剑，决不能有半点含糊和犹豫，决不能被动应付、被动接招，坚决克服“好人主义”、上推下卸、敷衍塞责、养痍遗患

等现象。

一是明确师市各级党委(党组)领导班子的职责。坚持“一把手”带头，肩负起意识形态工作主体责任，“一把手”带头抓、直接抓、具体抓，切实当好“第一责任人”。各级党委(党组)“一把手”旗帜鲜明地站在意识形态工作第一线，牵头抓总、靠前指挥，做到“三个带头”“三个亲自”，即带头抓意识形态工作、带头管阵地把导向强队伍、带头批评错误观点和错误倾向，重要工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事件亲自处置，不能当“甩手掌柜”。

二是明确了各级领导干部的责任。成立了师市各级意识形态工作领导小组，针对班子调整和深化改革的实际，及时调整领导小组成员。明确了师、团两级党委（党组）书记是意识形态工作第一责任人，分管领导是直接责任人，其他班子成员根据分工，按照“一岗双责”要求，对责任范围内的意识形态工作负领导责任。

三是明确了师市常委会议职责。师市党委常委会全年听取3次全师意识形态领域工作情况汇报，安排部署了意识形态工作和宣传思想文化工作的情况，并于3月9日召开全师宣传思想文化工作和意识形态工作会议。师市党委与25个基层党委和20个意识责任部门签订了责任书，2017年6月对全师意识形态工作开展了大检查和风险点排查，对存在问题的单位提出了整改措施。

四是明确意识形态工作联席会议工作职责。建立了师市意识形态工作联席会议，每季度召开一次联席会议。全年师市组织召开由宣传、组织、纪委、统战，以及 20 个成员部门共同召开的有关精神文明建设和意识形态工作联系会议 6 次。

五是明确有关主体部门职责。师市对相关职能部门的意识形态主体责任和重点工作进行了分解，一级一级抓落实。比如，抓好重点人群的思想政治教育，由宣传部、统战部和教育局共同负责；抓党员干部的理想信念教育，由纪委、组织部、宣传部、党校共同负责；抓主流媒体的舆论引导，由宣传部负责。在落实工作职责过程中做好相应工作文字资料的档案工作，做到责任落实到人，制度体系完善，政治纪律严明，日常工作扎实，应急反应敏锐，舆情掌控有力，保障措施到位。全年有效应对环境保护群众来信、维稳措施、民生问题、地震灾害、民间谣言等网上舆情共 18 起。

三、牢牢把握意识形态领域的政治方向

师市党委切实履行把好方向、管好导向之责。把好前进的“方向盘”、“导航仪”，是党委(党组)抓意识形态工作第一位的责任。始终坚持用中国特色社会主义理论体系和习近平新时代中国特色社会主义思想来精神统一思想、凝聚共识，确保在“举什么旗、走什么路、朝着什么方向努力”这一根本问题上绝不含糊、绝无偏差。认真贯彻中央、兵团关于意识形态

工作的决策部署，严守政治纪律和政治规矩，严守组织纪律和宣传纪律，坚决维护中央权威，始终站稳政治立场、保持政治定力、把准政治方向。

一是切实履行巩固壮大主流思想文化之责。习近平同志指出，当前意识形态工作的根本任务没有变，也不能变，那就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。只有做到这“两个巩固”，主流思想文化的“根据地”才会壮大，争取人心的“同心圆”才会扩大。师市党委始终坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，弘扬主旋律、传播正能量，把“四个全面”战略布局和中央决策部署在师市的生动实践宣传好，把党和政府的声音传播好，把社会的主流展示好。认真落实政治家办报、办台、办新闻网站的要求，守住思想防线，不允许搞“舆论飞地”。坚决做到师市各单位、各部门办公辖区或职责管理区无不良意识形态传播，无非法出版物，无不良广告，无未经审查批准的报告会、研讨会、讲座、论坛活动等，切实把兵团党委宣传部印发的《关于进一步加强报告会、研讨会、论坛、讲座等学术管理的通知》精神落到实处。

二是切实履行党员、干部理想信念教育之责。师市各部门、各单位全体党员、干部与党中央和习近平总书记始终保持一致，不妄议党的路线方针政策，决不发生一起辖区内党员、干部发布与党的路线方针政策不一致的错误言论行为。

三是切实履行职工群众使命意识教育之责。通过思想引导和教育培训，激发职工群众自觉弘扬新疆精神、兵团精神、老兵精神和五师红星精神，积极践行“三个离不开”思想，促进“五个认同”，维护民族团结。

四是切实履行强化维稳戍边政治定力之责。通过提升广大干部、职工军事素质、科学文化素质、思想道德素质，加大意识形态领域反分裂斗争。今冬明春，师市干部职工组织开展了大学习大培训活动，参加军事素质训练的参与率达90%以上。

五是切实履行处置意识形态领域问题之责。这是衡量主体责任是否落实到位、党组织是否坚强有力的“试金石”。加强对重大思想理论和舆论问题的引导，科学把握“时、度、效”，既敢于在原则问题上“亮剑”，又善于在方法手段上“隐形”，切实抢占舆论制高点。像解决发展中的具体问题那样化解意识形态领域的突出矛盾和问题，出台重大决策、改革措施要同步考虑和评估意识形态和社会舆论风险，始终把工作主动权抓在手上。全年对3名意识形态领域存在问题的党员干部进行了组织处理。

四、努力拓展正能量在意识形态领域的实现形式

师市党委坚持守土有责、守土负责、守土尽责，采取多种形式和有效措施，确保正能量广泛传播，尽量压缩不良信息的传播空间。

一是建好用好讲师团，推进理论走基层。切实加强师团两级党委讲师团建设，围绕中央、自治区、兵团党委和师市党委重大决策部署，开展逐级宣讲，实现宣讲全覆盖。全年举办了“党的十九大精神”、“尹才华事迹报告会”、“民族团结一家人”、“中央三号文件精神”、“感恩宣讲报告会”等 980 余场次，受众 12 万人次。

二是建好管好网络平台，用主流思想舆论引导多元社会思潮。互联网是我们面临的“最大变量”，直接关系到意识形态安全和政权安全。师市各级党委始终站在维护意识形态安全的高度，2017 年成立师市党委网信办，配备了工作人员，建立了由 50 人组成的网军队伍，完善网络舆情应急处置机制，牢牢掌控网络意识形态主动权。对网络谣言、负面炒作、攻击渗透等各种网络乱象，该发声时就发声，该出手时就出手，坚决铲除黄赌毒等有害信息，遏制和挤压“西化”和极端思潮。全年，完成了信访专网、教育专网、公共资源交易平台专网接入等 9 个信息系统平台建设，通过湖北援助完成了师市舆情监测系统搭建，有效办理网上信访 106 件。

三是建好管好用好新闻发布平台，牢牢掌握话语权。不断完善新闻发布会制度，进一步推进师、团两级新闻发布和新闻发言人制度建设，加大对各级党政重大决策部署、突发事件、社会热点问题的信息发布和舆论引导力度。加强网络舆情风险应对处置，整合师、团两级各类新闻媒体资源，优

势互补、密切协作、同频发声，回应关切，解疑释惑，消除“噪音”杂音”，牢牢掌握舆论斗争主动权话语权。用好用足“双河之声”广播台，“五师双河市手机报”，“五师双河市官网”、“北疆开发报”、“双河之声”3家公共微信平台等新媒体，形成对正能量多渠道立体传播的态势，并成功举办了地震灾害、民生工程等28场新闻发布会。

四是切实发挥主阵地在意识形态领域的示范主导作用。意识形态阵地我们不去占领，各种错误思想就会去占领。毫不放松地加强各类阵地管理，拉起“高压线”，把好“准入关”，决不给错误思想提供传播渠道。把准敌对势力对我进行渗透分化的重点人群，做好耐心细致的思想政治工作、团结引导服务工作，切实把好社科理论阵地、文化传播阵地等管好管到位。

五是强化繁荣师市文化，构建各族职工群众共同的精神家园。把加快推进公共文化服务体系建设，丰富精神文化产品供给作为工作重点，出台了《五师双河市关于加快构建现代公共文化服务体系的实施办法》，明确了构建现代公共文化服务体系2020年工作目标，坚持以公共文化服务为目标，创新思路繁荣文化事业，大力实施文化信息资源共享工程、东风工程、农家书屋工程、广播电视村村通、户户通、农村数字电影放映等重点文化惠民工程。并于2017年12月在浙江大学举办了由38人参加，为期10天的文化产业培训班。

五、严格监督考核，确保意识形态各项工作落地生根

有责必履、失责必问，这是我们党的基本政治规矩。师市各级党委(党组)严格制度执行，健全工作机制，推动意识形态工作主体责任不折不扣落实到位。

一是用好督促考核的“指挥棒”。加强督促考核，是推动主体责任落实的有效抓手和“指挥棒”。着眼“督实”“考准”，结合实际，建立意识形态工作责任制的检查考核制度，建立健全考核机制，明确检查考核的内容、方法、程序，推动考核工作规范化、常态化。制定了《第五师双河市各级党委（党组）落实意识形态工作责任制检查考核办法》，对师市各党委(党组)落实意识形态工作职责、抓意识形态工作情况进行了全面检查考核，考核工作与专题督查相结合，与师市组织的年度目标考核相结合。全年，对师市各级党委(党组)进行了 2 次意识形态工作专项督查。

二是用好责任追究的“撒手锏”。严格追责问责，是倒逼主体责任落实的关键。按照《五师双河市各级党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》，对 10 项具体内容进行责任追究。坚持做到有错必纠、有责必问，强化问责刚性和“硬约束”，既查失职、渎职，也查“为官不为”“为官慢为”。对导致意识形态工作出现不良后果的，严肃追究相关责任人责任。像抓党风廉政建设责任制落实一样，对意识形态工作的责任追究实行“一案三查”，除了严肃查处当事人，还要对党组织负责人、

直接分管的领导班子成员进行责任倒查，真正把意识形态工作的规矩立起来、挺起来，确保铁规发力、制度发威。

六、存在的问题和不足

一年来，师市的意识形态领域各项工作不断加强，取得明显成效。但在意识形态领域还存在一些不容忽视、亟待解决的矛盾和问题。一是部分领导干部对意识形态工作的重要性认识不足；二是“一手软”现象与面临的形势不相适应。个别领导干部片面强调经济工作，忽视意识形态工作协调发展，在理论武装、干部教育、文化建设等方面存在安排部署多，检查落实少，投入不足，管理不到位；三是存在轻视和忽视意识形态领域面临反分裂斗争的现象；四是阵地建设与职工群众精神文化生活需求不相适应。现有的公共文化设施、宣传文化等方面设施落后，人才队伍短缺等，导致不能充分发挥宣传教育、引导职工群众的作用；五是风险点依然存在。意识形态领域还存在一些不容忽视、亟待解决的矛盾和问题。

七、抓好 2018 年工作的措施

在 2018 年的工作中，一是要认真贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想。要聚焦落实总目标，深刻认识做好意识形态工作的极端重要性，牢牢掌握意识形态工作领导权，始终守好意识形态领域阵地，坚定坚决维护意识形态领域绝对安全。二是要严格落实意识形态工

作责任制。全面履行好领导班子对意识形态工作的主体责任，认真履行主要负责人对意识形态工作的主体责任和分管负责人的直接责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责，严格按照《党委(党组)意识形态工作责任制落实细则》认真履职尽责。三是进一步建立完善责任考核机制。把意识形态工作纳入党建工作责任制，纳入目标管理，纳入班子考核，与其它工作紧密结合，一起部署、一起落实、一起检查、一起考核。四是建好用好网信队伍。对新成立的党委网信办配备必要的设备，加大人员培训，提高专业素养，切实发挥好作用；五是创新思维，强化意识形态阵地建设。切实把责任扛在肩上，强化大局意识，坚持改革创新，努力提升社会主义核心价值观的引领力，不断提升意识形态领域的影响力，全面提升主流媒体的传播力，逐步提升公共文化服务的辐射力，大力提升特色文化的竞争力，全力提升精神文化产品的供给力，始终坚持社会主义先进文化的前进方向，坚定占领宣传文化阵地，确保师市的意识形态安全。

第五师双河市党委宣传部

2018年1月22日