



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-08-46-00-67/2010-К  
Датум: 18.01.2016. године  
Београд

67/10

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
Одељење за буџетску инспекцију  
Начелнику

Кнеза Милоша 20  
11000 Београд

Предмет: Зоран Бабић,  
Извештај

На основу одредаба чл. 48. и 49. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС, у даљем тексту: Закон о Агенцији) Агенција проверава благовременост подношења извештаја о имовини и приходима функционера (у даљем тексту: Извештај) и тачност и потпуност података.

У складу са надлежностима Агенције за борбу против корупције, ради провере потпуности и тачности података из Извештаја од 28.01.2010, 29.06.2012, 14.05.2014, 07.07.2014. и 02.09.2014. године народног посланика Зорана Бабића, Агенција је затражила од надлежних државних органа - Пореске управе, Агенције за привредне регистре, Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности и Републичког геодетског завода податке о евидентираним имовинском стању јавног функционера.

Контролом Извештаја народног посланика Зорана Бабића као и документације примљене од Пореске управе - Сектора за контролу, а у вези са примањима из и ван радног односа, установљено је да Агенцији није пријавио све приходе у којима се као исплатилац средстава јавља Народна скупштина. Наиме, према подацима Пореске управе, по налогу Народне скупштине остварио је укупне приходе, из и ван радног односа, и то: у 2013. у износу од РСД 2.120.807 и у 2014. години РСД 1.968.708 док је у Извештају доставио податак да му месечна примања, по налогу Народне скупштине, износе РСД 110.000.

У изјашњењу, које је именовани доставио по захтеву Агенције, а у вези са неслагањима у подацима о приходима које је остварио по налогу Народне скупштине и оних које је пријавио у својим Извештајима, навео је да неслагања потичу од накнаде за коришћење приватног возила за долазак на седнице и састанке радних тела Народне скупштине. Такође, навео је да наведене накнаде, према Закону о порезу на доходак грађана, Уредби о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и Уредби о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима, немају карактер зараде већ да је то трошак, и да је из тог разлога дошло до неслагања у износима које је по основу плате и посланичког паушала остварио у Народној скупштини. У прилог наведеним тврдњама доставио је Потврду о исплаћеном бруто приходу, трошковима, опорезивом приходу и плаћеним јавним приходима по одбитку за 2013. годину где је у сегменту "подаци о примањима из радног односа" као тип примања наведено и "употреба возила" уз који је наведен износ од РСД 1.026.106 и Потврду о

плаћеним порезима и доприносима по одбитку за 2014. годину где је износ од РСД 901.484 наведен као "накнада трошкова превоза, дневница..." у сегменту "приходи из радног односа".

У Информатору о раду Народне скупштине (у даљем тексту: Информатор), у вези са накнадом за коришћење приватног возила за долазак на седнице и састанке радних тела, наведено је да служба Народне скупштине води службену евиденцију о присуству народних посланика седницама Народне скупштине и њених радних тела и да народни посланици, који на седнице Народне скупштине и њених радних тела долазе сопственим возилом, потписују изјаву којом потврђују да су за долазак на седницу користили сопствено возило, уз навођење података о регистарском броју возила, релацији путовања, броју пређених километара и датуму одржавања седнице Народне скупштине, односно седнице радног тела. Како је даље наведено у Информатору, на основу службене евиденције и потписаних изјава народних посланика, служба Народне скупштине – Одељење за буџетске, финансијско-рачуноводствене и послове јавних набавки, попуњава налог за исплату припадајућих накнада на име народног посланика који садржи: име и презиме народног посланика, основ за исплату накнада трошкова (седница, радно тело), и укупан износ обрачунатих накнада трошкова, који потписују ликвидатор, благајник и народни посланик, коме се врши исплата.

Имајући у виду изнето, Агенција је дана 02.12.2015. године упутила захтев Народној скупштини - Одбору за административно-буџетска и мандатно-имунијетска питања за доставу података и документације којом је у току 2013, 2014. и 2015. године народни посланик Зоран Бабић потврђивао долазак сопственим возилом на седнице Народне скупштине и њених радних тела и на основу које су обрачунати наведени приходи из радног односа а све у складу са Одлуком о изменама одлуке о посланичкој накнади 28 број 120-1105/09-пречишћен текст од 24.04.2009. године.

На наведени допис Народна скупштина је дана 14.12.2015. године доставила одговор са документацијом за 2013, 2014. и 2015. годину.

У допису Народне скупштине наведено је да је исплата накнаде трошкова за коришћење приватног возила у службене сврхе вршена у складу са Одлуком о посланичкој накнади 28 број 120-1105/09 од 27.03.2009. године и Одлуком о изменама одлуке о посланичкој накнади 28 број 120-1105/09-пречишћен текст од 24.04.2009. године. Достављена документација садржи:

- евиденције о присуству народног посланика на седницама Народне скупштине и њених радних тела;
- налоге за исплату на благајни Народне скупштине (прим. Налог поред личних података садржи датум одржавања седнице или одбора, податке о називу места из којег је посланик допутовао, износ обрачунате накнаде по основу трошкова за коришћење аутомобила, својеручни потпис народног посланика и потпис ликвидатора);
- потписани образац о коришћењу приватног возила (прим. У обрасцу се наводи датум одржавања седнице, регистарски број возила које је коришћено за долазак на седницу, релација и укупан број пређених километара - долазак и повратак);
- захтев за плаћање из система Управе за трезор за период 01.06. - 30.11.2015. године;
- потврда о уплаћеној накнади на жиро рачун корисника накнаде (почев од 01.06.2015. године).

Увидом у достављену документацију, уочено је да ниједан од достављених Налога за исплату накнаде у 2013, 2014. и до 01.06.2015. године није потписан од стране благајника а што је један од услова за исплату средстава, као што је објављено у Информатору Народне скупштине, као и да народни посланици трошкове не правдају рачунима за утрошено гориво. До 01.06.2015. године накнада за коришћење возила исплаћивала се у готовини, на благајни Народне скупштине, а тек након тога исплаћује се преко жиро (прим. текућег) рачуна.

Даље, у допису Народне скупштине је наведено да Пореска управа накнаду трошкова за употребу приватног возила у службене сврхе евидентира као приход док, према мишљењу финансијске службе Народне скупштине, наведена накнада, сагласно Закону о порезу на

доходак грађана, Уредби о накнади трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника ("Службени гласник РС", бр. 98/07-пречишћен текст) и Уредби о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима ("Службени гласник РС", бр. 44/08-пречишћен текст и 78/12) нема карактер зараде јер се ради о накнади трошкова насталих у обављању посланичке функције.

Међутим, читањем свих законских одредби на основу којих се накнаде исплаћују јасно се уочава да оне представљају приход народних посланика на који се пак обрачунава одговарајући порез.

Такође, у Информатору је објављен преглед износа плата, посланичког додатка - паушала као и накнада народних посланика остварених по Одлукама Административног одбора за 2014. годину као и закључно до 30.09.2015. године. Увидом у наведене податке, народним посланицима је у 2014. години, по основу накнаде за употребу сопственог возила, из буџета исплаћен нето износ од РСД 89.529.754. Такође, према подацима из Извештаја о коришћењу и располагању средствима за рад Народне скупштине у периоду јануар - септембар 2015. године, који је саставни део Информатора, нето износ накнаде за употребу сопственог возила, за наведени период износи РСД 68.138.959.

Имајући у виду наведено као и радње и мере које Буџетска инспекција обавља на основу Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник РС", бр. 10/04 и 84/07) а то је да између осталог врши контролу пословних књига, извештаја, евиденција и друге документације код корисника буџетских средстава са циљем да утврди да ли су средства наменски и законито коришћена, достављамо Вам извештај на даљу надлежност и одлучивање.

Агенција ће по Вашем захтеву доставити додатне податке и документацију.

Молимо да Агенцију сагласно одредби чл. 57. Закона о Агенцији упознате о предузетим мерама.

ДИРЕКТОР

Гађана Бабић

WWW.CING.rs